



**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
ESTRATÉGICAS DE LA ARMADA DE MÉXICO**

**FORO
SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MÉXICO**

Tema: LA SEGURIDAD EN MÉXICO Y SU EFECTO EN LA PERCEPCIÓN SOCIAL

Presentado por el:
Contralmirante Martín Enrique Barney Montalvo

CONTENIDO

I: Introducción

II: Situación de seguridad en México

III: La seguridad y su efecto en la sociedad

IV: Conclusiones

Introducción



Opinión, juicio incierto o no completamente probado.
En el contexto público es mas importante.
La opinión falta de verdad se vincula con la reputación cuestionable.
Cuando cae en la crítica se hace razón destructiva.
La opinión del público racionante no es simple opinión.
En la «opinión pública» se disuelve la opinión y la crítica.

Jürgen Habermas



"... la oposición entre la razón y la locura, la palabra del loco [como lo ilegítimo] es considerada como nula y sin valor, que no contiene verdad ni importancia [...]; en cambio suele ocurrir también que se le confiere, opuestamente a cualquier otra persona [como lo legítimo], extraños poderes como el enunciar una verdad oculta, el de predecir el futuro, el de ver en su plena ingenuidad lo que la sabiduría de los otros no puede percibir"

Michel Foucault

Introducción

El narcotráfico en México existe desde hace 100 años, actualmente es un negocio ilícito global

1985 -devenir histórico 35 años- inicio del desajuste político y económico que alteró la situación de seguridad



Escenario devastador para la sociedad EE. UU., - Iniciativa Andina NSD-18

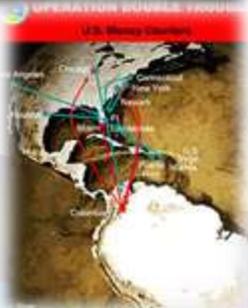
La corrupción en la sociedad mexicana y la estructura gubernamental permitieron a las OTD iniciar sus actividades en una posición subordinada a las autoridades



2006-2011 el registro de muertes se incrementó un 75.52%.

2012-2015 suman 89,565 los homicidios.

Fragmentación de OCT e incremento de violencia y terror

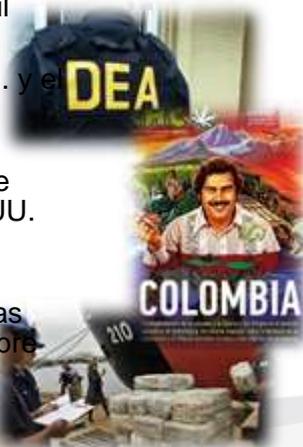


Sistema político débil

Se incrementa la demanda en EE. UU. y el tráfico de droga en México

1990 Las políticas de interdicción de EE. UU. obligan a desviar las rutas

Las OTD colombianas tenían el dominio sobre las mexicanas



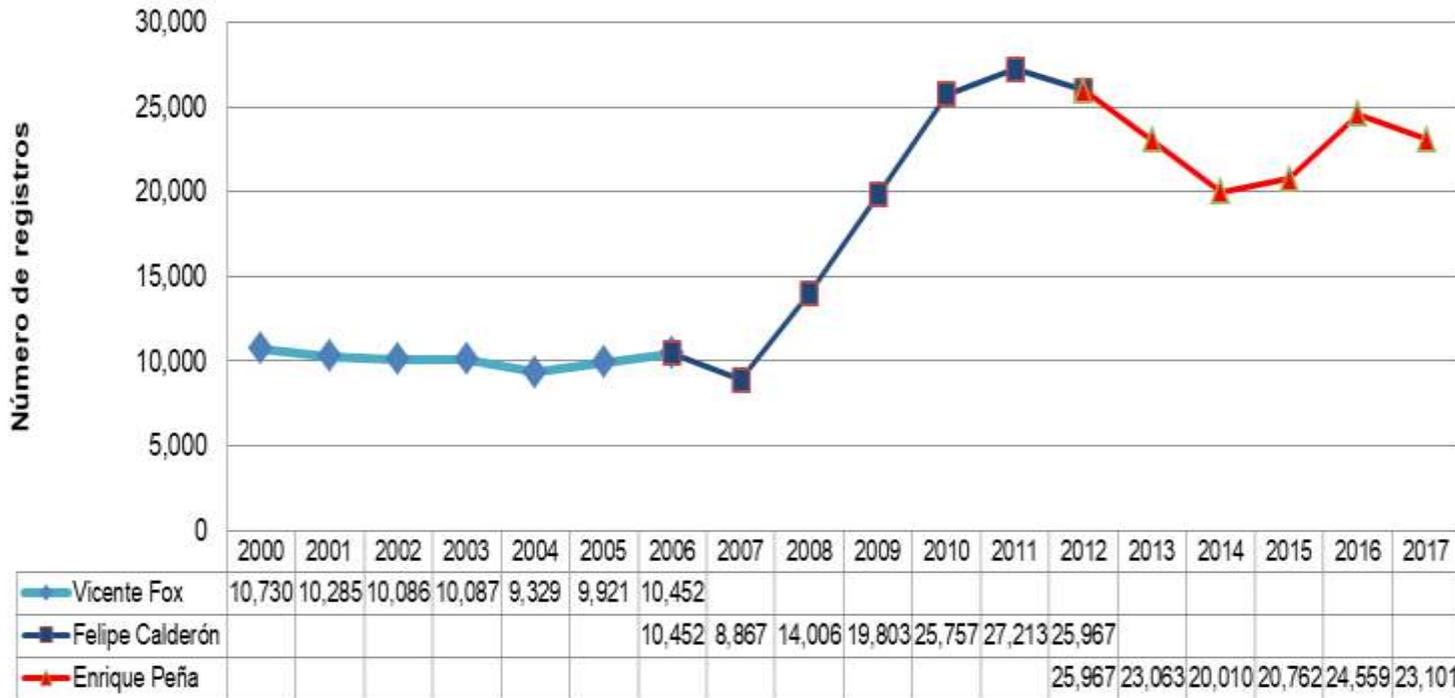
OTD mexicanas operaban con menor riesgo por una red dependiente con autoridades; se disputaban el control de rutas y territorios

OTD colombianas son debilitadas, desplazadas, al principio subcontrataron a OTD mexicanas. En los 90s existió una marcada lucha entre los carteles mexicanos.

- 2000, TD negocio lucrativo
- 4 carteles iniciaban su expansión territorial y de influencia



Registro de homicidios dolosos en México



NÚMERO DE REGISTRO POR HOMICIDIOS

- Vicente Fox (2000 - 2005) sumó 60,447
- Felipe Calderón (2006 - 2011) se registraron 106,098.
- Incremento de 75.52%.
- Enrique Peña Nieto (2012 - 2017) ya suman 137,462 los homicidios.
- Incrementó de 68.58% comparado con el periodo 2000 - 2005.
- A partir de 2012 hay una disminución.
- Algunos medios señalan el periodo 2014-2017 como uno de los mas violentos.

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI: Defunciones por homicidios. Mortalidad, conjunto de datos, (INEGI, 2017)

- OCT han asesinado a 100 alcaldes y exalcaldes en los últimos 11 años (2006-2017).
- 43 alcaldes en funciones, 7 alcaldes electos y 32 alcaldes que ya habían entregado su cargo (2006-2016);
- El 50% de estos asesinatos se ha llevado a cabo en Oaxaca, Michoacán, Veracruz y Guerrero;
- 47 ocurrieron en el sexenio de Felipe Calderón, 53 homicidios en la actual administración
- La frecuencia de asesinatos de este tipo es tema fundamental de gobernabilidad
- La capacidad y efectividad al realizar estos crímenes supone un método

Daña la legitimidad del gobierno, e impide el ejercicio de las funciones sustanciales del Estado

Van 100 alcaldes asesinados en 11 años en México



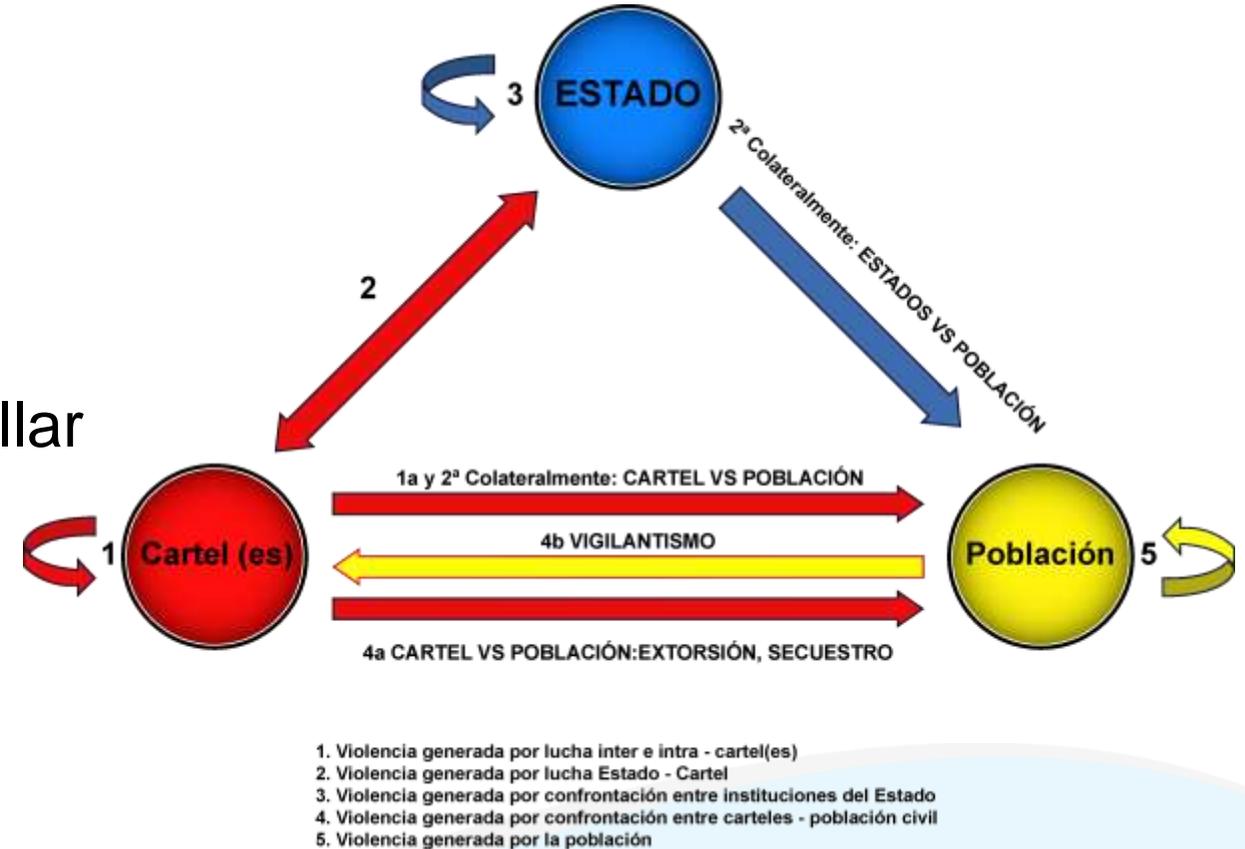
Michoacán ocupa el primer lugar, con 14 homicidios de ediles en la última década; le siguen, en el mismo periodo, Oaxaca, con 12 casos, y Guerrero, con 8

■ Asesinatos de alcaldes en funciones, alcaldes electos y ex alcaldes del 2006 al 2016

Metapolítica. (2017). Van 100 alcaldes asesinados en 11 años en México. Retrieved from <http://metapolitica.mx/2017/08/29/van-100-alcaldes-asesinados-en-11-anos-en-mexico/>. De acuerdo a información del ANAC

Categorías de violencia generada en México

- Dinámica de la violencia en México
 - Esfuerzo del Gobierno Vs. Ola de violencia.
 - Opinión pública Vs. Uso de FFAA.
 - Capacidad de los carteles para desarrollar operaciones ilícitas.
 - Estabilidad y prosperidad amenazadas.
 - Factores corrupción e impunidad.
 - OCT están modificando relaciones sociales, económicas y políticas.



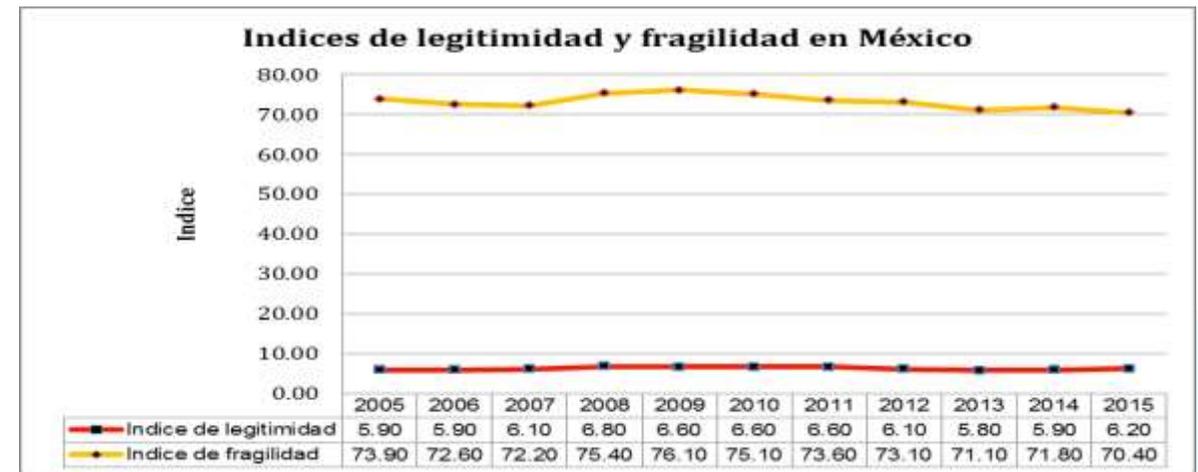
Fuente: traducción y elaboración propia en base al esquema de Irina Alexandra Chindea; en Small Wars Journal. "Man, The State and War Against Drug Cartels: A Typology of Drug-Related Violence in Mexico".



Fuente: El Economista <http://eleconomista.com.mx/sociedad/2016/01/27/mexico-sigue-entre-paises-mas-corrutos>

- 2006-2009 empeoramiento IL (5.9 al 6.8)
- La situación de México en 2009 lo colocó ante la crítica de ser un Estado-fallido (IF 76.1)
- 2010-2014 mejoró disminuyendo a 5.9
- 2015 muestra retroceso a 6.2

- Informe anual de *Transparency Internacional*
- México obtuvo 2015 un índice de corrupción (IC) de 35 puntos, lugar 129 de 180 países
- En 2017, México cayó seis lugares en el IC al pasar del sitio 129 al 135 de 180 países con una calificación de 29 puntos
- Los actos de violencia y la forma de ser perpetrados por las OCTs
- Las OCTs usan corrupción, cooptación y terror para ganar impunidad



Fuente: Elaboración propia con datos de *The Found for Peace* en *The Fragile States Index 2016*, (Messner et al., 2016).

- El crimen organizado tienen como objetivo generar el máximo de ganancias económicas, a través de proveer bienes y servicios ilícitos por los cuales hay una alta demanda.
- Dos características esenciales permiten a estas OCTs operar con éxito: el uso de la violencia y la practica de sobornos para ganar impunidad.

Tipología de organizaciones traficantes de droga

Categoría	Organizaciones
<p>Carteles de nivel nacional</p> <p>Controlan y mantienen presencia en las rutas de narcotráfico, puntos de entrada y salida a lo largo de las fronteras del norte y del sur de México. También operan las rutas internacionales hacia y desde México. Independientemente de su área de influencia, siempre buscan expandir el control de nuevas rutas hacia el norte. Estas organizaciones han tratado de aprovechar las ganancias que reciben del narcotráfico para diversificar su cartera ilegal principalmente hacia el robo de petróleo, una actividad altamente lucrativa y de bajo riesgo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Jalisco Nueva Generación • Los Zetas • Cártel de Sinaloa
<p>Carteles regionales</p> <p>Mantienen un control limitado sobre segmentos de rutas de narcotráfico que pasan por su territorio. Ellos juegan un papel secundario en el negocio de comercio de drogas porque reciben beneficios relativamente menores. Sin embargo, estos organizaciones se han diversificado agresivamente hacia otras actividades delictivas, como la extorsión, el secuestro, el robo de petróleo, el contrabando de bienes y personas, y el robo de vehículos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cártel del Golfo • La Familia Michoacana • Caballeros Templarios • Pacífico Sur
<p>Carteles colectores</p> <p>Adquieren ingresos principalmente provenientes de los honorarios de peaje recibidos de otras organizaciones que transportan envíos de drogas a través de sus municipios controlados a lo largo de la frontera norte. Dado que estos cárteles se limitan en gran medida a algunos municipios fronterizos, no pueden diversificar sus actividades ilegales tan activamente como otras. Si este tipo de cártel eventualmente pierden el control de sus respectivas áreas fronterizas, probablemente desaparecerán.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cártel de Juárez • Cártel de Tijuana
<p>Organizaciones locales o células criminales</p> <p>Estas organizaciones locales son en su mayoría células disueltas [grupos fragmentados] de organizaciones más grandes. Éstas se basan localmente; Sin embargo, su rango de operaciones puede extenderse desde algunas localidades contiguas a varios estados. Sus actividades empresariales se centran principalmente en la distribución de drogas a pequeña escala. En algunos casos, han extendido sus negocios ilegales hacia la extorsión, el secuestro y el robo de vehículos.</p>	<p>En total, se han identificado 202 células mafiosas. Los estados con mayor número de mafias son Tamaulipas (42), Guerrero (25) y Distrito Federal (24)</p>

Fuente : Traducción propia en base a la tipología de Eduardo Guerrero-Gutiérrez (2011, p. 28) y modificaciones en (Beittel, 2013, p. 21; 2015, p. 31)

Seguridad efecto en la sociedad



México busca el camino para alcanzar una democracia fuerte y efectiva

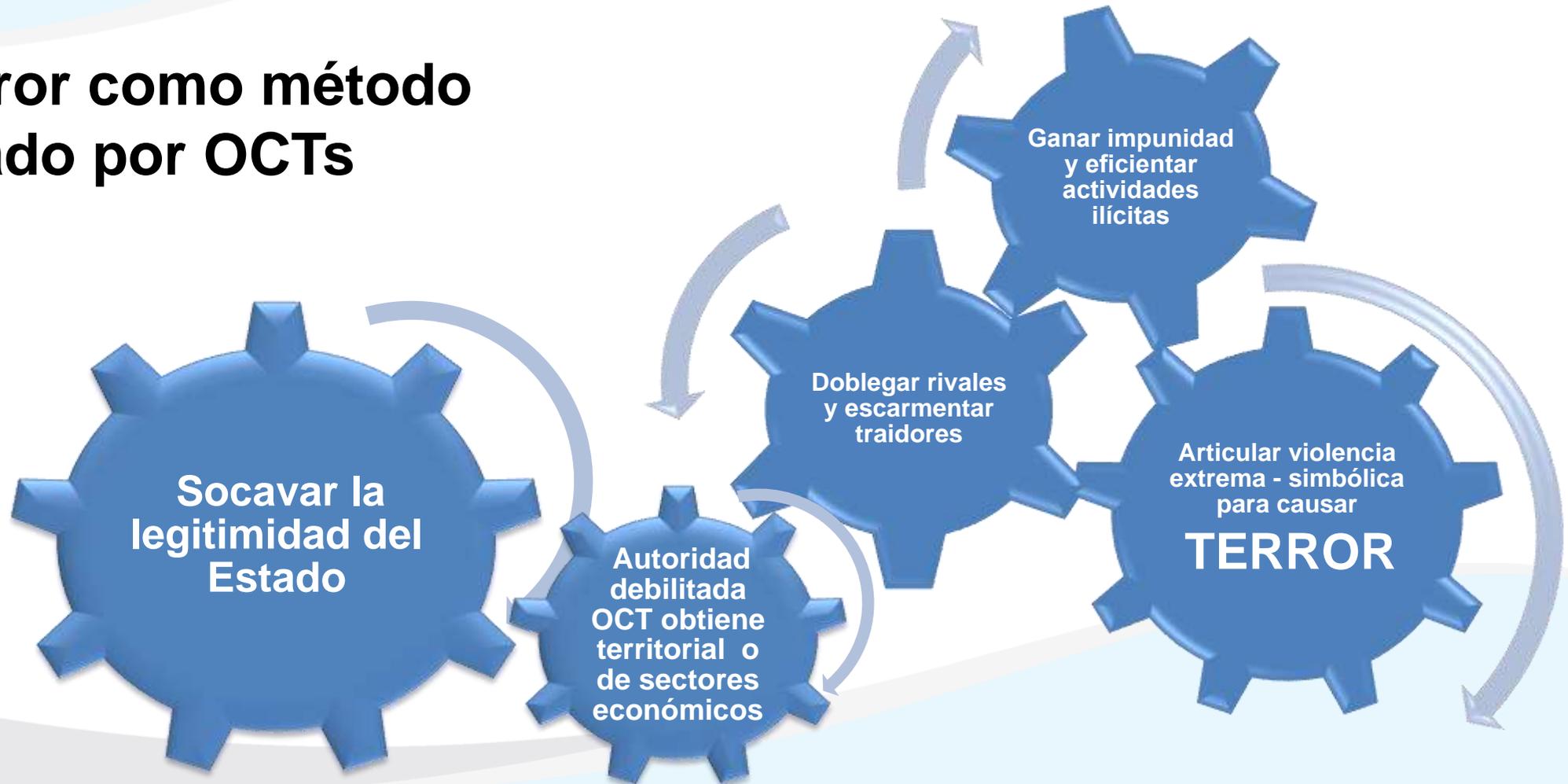
- Se vive una ola de violencia extrema.
- La pugna carteles-autoridades ha dejado miles de muertes.
- Los carteles evolucionan, se fragmentan y multiplican.
- Usan violencia extrema.
- Buscan incrementar sus ganancias e influencia.
- Usan el terror como método criminal.

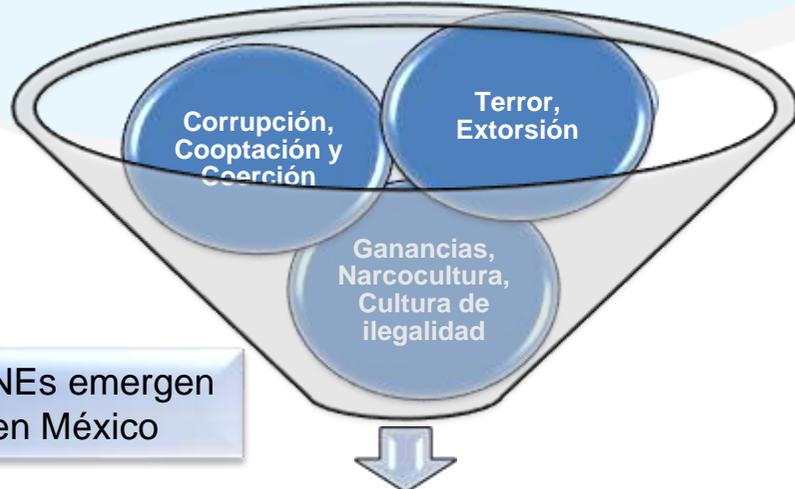


La afectación al Estado mexicano por parte de las OCT
estriba en que los carteles:

- Impiden el bienestar y la convivencia armónica
- Corrompen a quienes deben aplicar la ley
- Afectan a la salud física y mental de los individuos
- Son un problema de seguridad pública
- Por sus capacidades representan una amenaza a la Seguridad Nacional
- **Dañan a la legitimidad del Estado**

Terror como método usado por OCTs





Legitimidad dañada

Problemas potenciales de legitimidad en México

- **Desbalance**
- **Relación**
- **Lealtad primaria**

G. Olso, Cora Gable



Legitimidad dañada

- La sociedad ve al gobierno corrupto e injusto
- Pierde la confianza y la autoridad (obediencia)

Cultura de ilegalidad

- Aceptan interactuar dentro de la ilegalidad
- Piensa que así todo funciona mejor y mas fácil

Tejido social

- La libertad y derecho a vivir en armonía son limitados
- Es configurado y demarcado dentro de lo ilegal, criminal y violento

Fernando Escalante

ORGANIZACIONES CRIMINALES TRANSNACIONALES EN MÉXICO

ÁREAS DE INFLUENCIA CON RUTAS DE TRÁFICO DE LOS CARTELES



- Organizaciones Criminales transnacionales
- Tienen medios de producción y suministro
- Objetivo
- Interés en control de rutas y (AI)
- Control del narcomenudeo y alianzas con pandillas
- Presencia en 1000 ciudades en EE. UU. (CIDJ)



Stratfor. Mexican Drug War Update, Tracking Mexico' Drug Cartels, Global Intelligence, Austin, TX, 21 de Abril de 2011

The Economist Drugs in Mexico

TRAFFIC ROUTES CARTEL AREAS



Source: Stratfor

Embed

AREAS OF CARTEL INFLUENCE IN MEXICO





Los Carteles

- Se multiplican
 - Fragmentan
 - Diversifican sus actividades
-
- Luchan por el control del mercado de drogas
 - Se disputan el área de influencia y rutas de tráfico

Stratford, (Abril 28, 2011). The Progression of Mexico's Drug Cartels. (*The Evolution of Mexican Drug Cartel's Areas of Influence, "The Progression of Mexico's Drug Cartels"*)



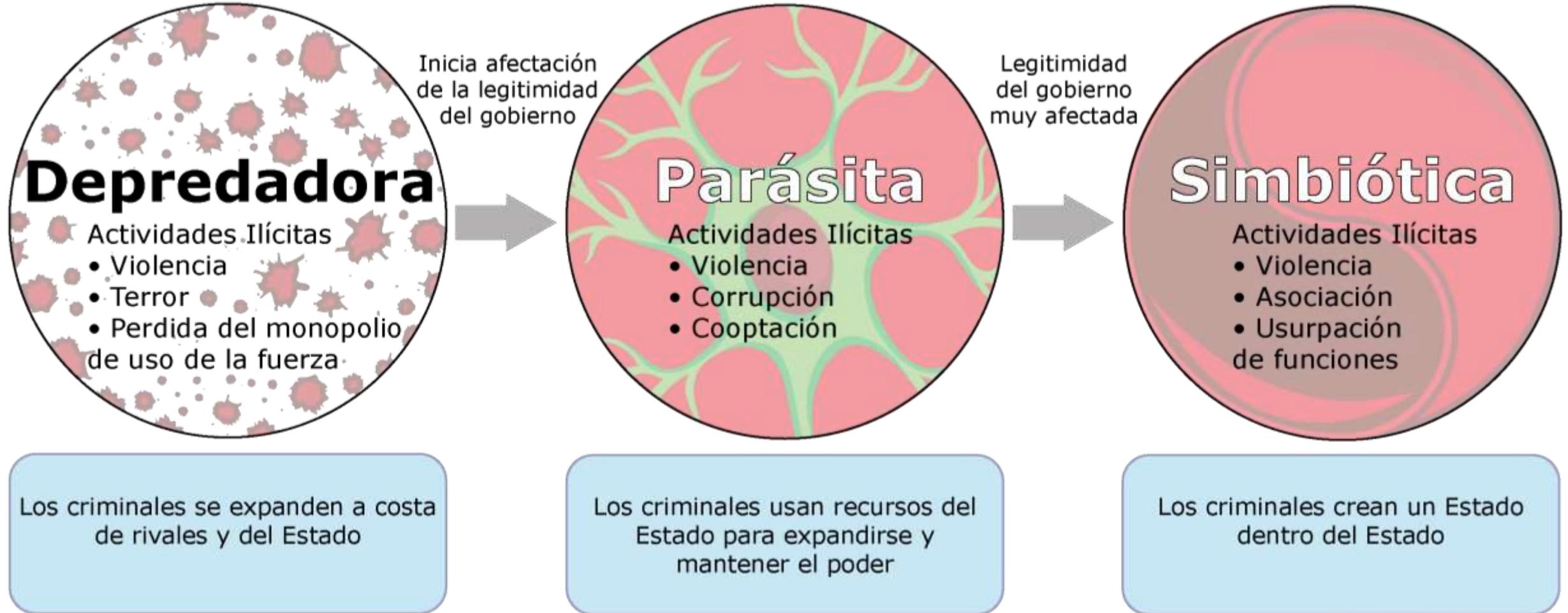
Mapa de las áreas de dominio e influencia de OCTs en México.

De las 9 OCTs se desprenden cuando menos 20 organizaciones o grupos criminales:

- Que han diversificado sus actividades ilícitas,
- Lo cual implica la competencia entre estas organizaciones criminales.
- Incremento del uso de violencia por forzar un cambio en la dinámica del mercado ilícito en todo su espectro, acorde a sus intereses.
- Nuevas alianzas y surgimiento de nuevas bandas y pequeñas organizaciones con líderes más violentos.
- Las víctimas seguirán incluyendo a oficiales de cuerpos policiales, militares, candidatos, servidores públicos y periodistas.
- Aumentan su capacidad de fuego y sofisticación de su armamento.

Un helicóptero militar Cougar EC725 fue derribado el 1 de mayo de 2015 por los miembros del Cártel de Jalisco Nueva Generación





Fuente: elaboración propia en base al esquema de Peter Lupsha (1996)

Las OCT son una amenaza a la legitimidad del Estado

Traspasaron la barrera del terror y la delincuencia organizada.

Acumularon suficiente poder para confrontar al Estado.

Aprovecharon la oportunidad de convertirse en un actor político-social *de facto* en enclaves.

Adquirieron impunidad que usan para el desarrollo de sus actividades ilícitas.

Murillo Karam

La debilidad institucional se alimenta de corrupción e impunidad de algunos gobiernos locales

Esos gobiernos locales intrínsecamente cedieron parte del poder del Estado a esas Organizaciones Criminales.

Los capos llegan a tener niveles de dominio que socavan la autoridad.

Algunos Carteles buscan influir en campañas políticas electorales .

Adquieren capacidad de presionar a las autoridades legítimas.

Movilizar grupos de empleados que dependen económica y moralmente del capo.

La capacidad del Estado para proteger a la gente y desarrollar prosperidad es obstruida.

El resultado es la más seria afectación interna para el Estado mexicano “el debilitamiento y daño a su legitimidad”

Conclusiones

Desgastante problema de seguridad pública

OCTs

Bandas

Amenazan la estabilidad y paz social

Violencia extrema

Terror

Impunidad

Actividades ilícitas

Afectan la seguridad e
integridad física del
ciudadano

Usurpan las
funciones exclusivas
del Estado

Socavan la
Legitimidad del
Estado
necesaria para
Gobernar

La inseguridad percibida y la legitimidad dañada

Distanciamiento entre gobierno y sociedad

Debilitamiento de la máxima autoridad política, para penetrar y moldear a la sociedad

Insuficiente presencia de la autoridad

Impunidad adquirida por D.O.

Debilidad institucional

Extiende la cultura de la ilegalidad

Deterioro de la credibilidad y confianza de la sociedad

La inseguridad percibida y la legitimidad dañada

Grupos se organizan para usurpar funciones del Estado

Debilitamiento institucional

Reclutamiento GANES
-Vigilantismo
-Autodefensas
-Grupos clandestinos

Vecindarios que advierten a criminales que serán linchados

Dificulta al Estado funcionar y operar como autoridad

Corrupción: práctica ofrecida y requerida

Uso de las FFAA

La legitimidad del Estado puede ser preservada y fortalecida al mismo tiempo que se lucha contra la delincuencia organizada



Cultura de la Legalidad



Promover una cultura de legalidad

Prevenir e impedir el reclutamiento por los Carteles

Fortalecer a las instituciones gubernamentales

REFERENCIAS

- Aguayo Quezada, S., & Benítez Manaut, R. (2012). Introducción: las violencias. Balance, efectos y prospectiva. Atlas de la seguridad y la defensa de México. México: Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), 11-14.
- Astorga, L. (2001). The limits of anti-drug policy in Mexico. *International Social Science Journal*, 53(3), 427-+. doi:10.1111/1468-2451.00331
- Astorga, L. (2005). El Tráfico de Fármacos Ilícitos en México: Organizaciones de traficantes, corrupción y violencia. Paper presented at the a WOLA conference on Drogas y Democracia en México: El Impacto del Narcotráfico y de las Políticas Antidrogas, Mexico City.
- Beittel, J. S. (2012). Mexico's Drug Trafficking Organizations: Source and Scope of the Rising Violence. United State Congressional Research Service, 7-5700, 46.
- Beittel, J. S. (2013). Mexico's Drug Trafficking Organizations: Source and Scope of the Violence. United State Congressional Research Service, 7-5700, 50.
- Beittel, J. S. (2015). Mexico: Organized Crime and Drug Trafficking Organizations. United State Congressional Research Service, 7-5700, 37.
- Benítez M, R. (2014). "Las fuerzas armadas mexicanas durante la Guerra Fría" En Felipe Arturo Ávila Espinosa (Coord. de proyecto). Historia de los ejércitos mexicanos. (pp. 513-540). México: Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones en México,.
- Benítez, R. (2009). La crisis de seguridad en México. *Nueva Sociedad*, 220, 173-189.
- Chabat, J. (2010). La respuesta del gobierno de Calderón al desafío del narcotráfico: Entre lo malo y lo peor. Centro de Investigación y Docencia Económicas, 1-15.
- Chabat, J. (2014). Conferencia: Evaluación de Las políticas orientadas a la lucha contra el crimen organizado. D.F., México: CESNAV.
- Chindea, I. A. (2014). Man, the state and war against drug cartels: a typology of drug-related violence in Mexico. *Journal Article* | March, 19(12), 18am.
- Escalante, F. (1990). La política del terror. México: Fondo de Cultura Económica.
- Godson, R., & Olson, W. J. (1995). International Organized Crime. *Society*, 32(2), 18-29. doi:10.1007/bf02693289
- Grayson, G. W., & Institute, S. S. (2011). Threat Posed by Mounting Vigilantism in Mexico: CreateSpace Independent Publishing Platform.
- Guerrero-Gutiérrez, E. (2011). Security, Drugs and Violence in Mexico: A survey (N. A. Forum Ed. 7th ed.). México: Lantia Consultores, S.C.
- Habermas, J., & Doménech, A. (1981). Historia y crítica de la opinión pública: la transformación estructural de la vida pública: Gustavo Gili.
- INEGI. (2016). Defunciones por homicidios. Mortalidad, conjunto de datos: Defunciones por homicidios Retrieved Septiembre 02, 2106, from Instituto Nacional de Estadística y Geografía http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est&c=28820&proy=mort_dh
- Lupsha, P. (1996). Transnational organized crime versus the nation-state. *Transnational Organized Crime*, 2(1), 21-48
- Manwaring, M. G. (2009). A New Dynamic in the Western Hemisphere Security Environment: The Mexican Zetas and Other Private Armies (1584874074). Retrieved from Carlisle, PA, EEUU:
- Messner, J. J., Haken, N., Taft, P., Blyth, H., Lawrence, K., Bellm, C., . . . Rosenberg, L. (2016). The Fragile States Index 2016. The Fund for Peace 24.
- Metapolítica. (2017). Van 100 alcaldes asesinados en 11 años en México. Retrieved from <http://metapolitica.mx/2017/08/29/van-100-alcaldes-asesinados-en-11-anos-en-mexico/>
- Mockaitis, T. R. (2007). The "New" Terrorism, Myths and Reality. Westport, CT: Praeger Security Internacional.
- Murillo K, J. (2014). Conferencia: La delincuencia organizada y la Seguridad Nacional en México. In PGR (Ed.). México: CESNAV.
- Rexton, P. K., & Williams, P. (2010). Afterword: criminal violence in Mexico - a dissenting analysis. *Small Wars and Insurgencie*, 21.
- Rivera, N. (2013). Conferencia: La Iglesia Católica en México, México, DF.
- Rodríguez, G., & Nieto, J. A. (2010). El Terrorismo como método del crimen organizado en México Crimen Organizado e Iniciativa Mérida En Las Relaciones México-Estados Unidos. México: Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia, México.
- Vizarretea R, E. (2013). Poder y Seguridad Nacional. Mexico, D.F.: CESNAV y Senado de la República.

MUCHAS GRACIAS

<http://www.cesnav.edu.mx/ININVESTAM/>
ininvestam_web@semar.gob.mx

