

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, CESOP
Foro: La pobreza y su entorno socioeconómico en el México del Siglo XXI
Mesa: Implicaciones económicas, financieras y sociales de la pobreza en
México

Ponencia: Pobreza en el Campo

Dra. Gabriela Barajas Martínez

Ciudad de México, 30 de mayo de 2018

Objetivos:

Revisar la dimensión e intensidad del problema de la pobreza en las zonas rurales de México, analizar algunas de las razones que explican la persistencia de tal problema y reflexionar sobre, cómo puede el Poder Legislativo incidir en el diseño y ejecución de políticas públicas para el desarrollo rural sustentable en el país.

Pobreza en México
Porcentaje, número de personas y carencias promedio por indicador de pobreza, 2016

Indicadores	Nacional			Zona Rural			Zona Urbana		
	%	Millones de personas	Carencia promedio	%	Millones de personas	Carencia promedio	%	Millones de personas	Carencia promedio
Pobreza									
Población en situación de pobreza	43.6	53.4	2.2	58.2	16.5	2.6	39.2	36.9	2.0
Población en situación de pobreza moderada	35.9	44.0	1.9	40.8	11.6	2.2	34.4	32.5	1.8
Población en situación de pobreza extrema	7.6	9.4	3.5	17.4	4.9	3.6	4.7	4.4	3.5
Población vulnerable por carencias sociales	26.8	32.9	1.7	33.3	9.5	2.0	24.8	23.4	1.6
Población vulnerable por ingresos	7.0	8.6	0.0	1.5	0.4	0.0	8.7	8.2	0.0
Población no pobre y no vulnerable	22.6	27.8	0.0	7.0	2.0	0.0	27.3	25.8	0.0
Privación social									
Población con al menos una carencia social	70.4	86.3	2.0	91.5	26.0	2.4	64.0	60.3	1.8
Población con al menos tres carencias sociales	18.7	23.0	3.4	38.9	11.0	3.5	12.6	11.9	3.4
Indicadores de carencia social									
Rezago educativo	17.4	21.3	2.6	29.1	8.3	3.0	13.9	13.1	2.4
Carencia por acceso a los servicios de salud	15.5	19.1	2.7	13.2	3.8	3.3	16.2	15.3	2.5
Carencia por acceso a la seguridad social	55.8	68.4	2.2	77.1	21.9	2.5	49.4	46.5	2.0
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	12.0	14.8	3.1	21.4	6.1	3.5	9.2	8.7	2.8
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	19.3	23.7	2.9	53.1	15.1	2.9	9.1	8.6	2.9
Carencia por acceso a la alimentación	20.1	24.6	2.6	24.7	7.0	3.2	18.7	17.6	2.4
Bienestar									
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	17.5	21.4	2.4	29.2	8.3	2.8	13.9	13.1	2.1
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	50.6	62.0	1.9	59.7	16.9	2.5	47.8	45.1	1.6

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012, 2014 y el MEC 2016 del MCS-ENIGH.

Pobreza extrema:

Una persona se encuentra en situación de pobreza extrema cuando tiene tres o más carencias, de seis posibles, dentro del Índice de Privación Social y que, además, se encuentra por debajo de la línea de bienestar mínimo. Las personas en esta situación disponen de un ingreso tan bajo que, aun si lo dedicase por completo a la adquisición de alimentos, no podría adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana. (CONEVAL)

Medición de la pobreza en México, 2016
Porcentaje, número de personas y carencias promedio por indicador de pobreza, entidad federativa más pobres

Entidad federativa	Pobreza			Pobreza Moderada			Pobreza Extrema		
	%	Miles de personas	Carencia	%	Miles de personas	Carencia	%	Miles de personas	Carencia
Chiapas	77.1	4,114.0	2.5	49.0	2,615.3	2.0	28.1	1,498.6	3.5
Oaxaca	70.4	2,847.3	2.8	43.5	1,760.2	2.3	26.9	1,087.2	3.7
Guerrero	64.4	2,314.7	2.7	41.4	1,489.5	2.2	23.0	825.2	3.6
Veracruz	62.2	5,049.5	2.5	45.8	3,717.0	2.1	16.4	1,332.5	3.6
Puebla	59.4	3,728.2	2.2	50.5	3,166.3	1.9	9.0	561.9	3.5
Tlaxcala	53.9	701.8	1.8	48.2	627.0	1.6	5.7	74.7	3.3
Michoacán	55.3	2,565.9	2.3	45.9	2,130.5	2.1	9.4	435.3	3.6
Tabasco	50.9	1,228.1	2.5	39.1	943.9	2.3	11.8	284.2	3.5
Hidalgo	50.6	1,478.8	2.2	42.6	1,244.6	2.0	8.0	234.3	3.5
<i>Estados Unidos Mexicanos</i>	43.6	53,418.2	2.2	35.9	44,042.6	1.9	7.6	9,375.6	3.5

el MEC 2016 del MCS-ENIGH.

Medición de la pobreza en México
Porcentaje, número de personas y carencias promedio de pobreza, zona rural, 2008-2016

Indicadores	Zona Rural														
	Porcentaje					Millones de personas					Carencias promedio				
	2008	2010	2012	2014	2016	2008	2010	2012	2014	2016	2008	2010	2012	2014	2016
Pobreza															
Población en situación de pobreza	62.5	64.9	61.6	61.1	58.2	16.2	17.2	16.7	17.0	16.5	3.4	3.2	2.9	2.8	2.6
Población en situación de pobreza moderada	35.4	38.5	40.1	40.5	40.8	9.2	10.2	10.9	11.3	11.6	2.9	2.6	2.4	2.4	2.2
Población en situación de pobreza extrema	27.1	26.5	21.5	20.6	17.4	7.0	7.0	5.8	5.7	4.9	4.1	3.9	3.7	3.7	3.6
Población vulnerable por carencias sociales	33.0	28.9	31.9	31.7	33.3	8.6	7.7	8.7	8.8	9.5	2.6	2.3	2.2	2.2	2.0
Población vulnerable por ingresos	0.7	1.0	1.3	1.2	1.5	0.2	0.3	0.3	0.3	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Población no pobre y no vulnerable	3.8	5.2	5.3	6.0	7.0	1.0	1.4	1.4	1.7	2.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Privación social															
Población con al menos una carencia social	95.5	93.8	93.5	92.8	91.5	24.7	24.9	25.4	25.8	26.0	3.1	2.9	2.6	2.6	2.4
Población con al menos tres carencias sociales	62.4	55.9	47.4	46.0	38.9	16.2	14.8	12.9	12.8	11.0	3.9	3.8	3.6	3.6	3.5
Indicadores de carencia social															
Rezago educativo	36.3	33.9	32.4	31.5	29.1	9.4	9.0	8.8	8.8	8.3	3.8	3.6	3.3	3.3	3.0
Carencia por acceso a los servicios de salud	47.1	31.4	20.6	17.3	13.2	12.2	8.3	5.6	4.8	3.8	3.8	3.8	3.6	3.5	3.3
Carencia por acceso a la seguridad social	86.2	81.9	81.5	80.0	77.1	22.3	21.8	22.2	22.2	21.9	3.3	3.1	2.8	2.7	2.5
Carencia por calidad y espacios de la vivienda	35.9	29.1	23.4	22.1	21.4	9.3	7.7	6.4	6.1	6.1	4.2	4.0	3.8	3.8	3.5
Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda	60.5	63.3	57.3	57.9	53.1	15.7	16.8	15.6	16.1	15.1	3.7	3.4	3.2	3.1	2.9
Carencia por acceso a la alimentación	32.6	33.6	30.9	32.1	24.7	8.4	8.9	8.4	8.9	7.0	4.0	3.7	3.5	3.4	3.2
Bienestar															
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	32.8	34.9	32.7	31.9	29.2	8.5	9.3	8.9	8.9	8.3	3.7	3.4	3.0	3.0	2.8
Población con ingreso inferior a la línea de bienestar	63.1	65.9	62.8	62.4	59.7	16.3	17.5	17.1	17.3	16.9	3.4	3.1	2.8	2.8	2.5

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008, 2010, 2012, 2014 y el MEC 2016 del MCS-ENIGH.

SECTOR AGROALIMENTARIO MEXICANO:

- *entre 1993 y 2016, creció un 3.6% anual;
- *en 2016, representó el 7.9% del PIB nacional;
- *a partir de 2011, su balanza comercial es positiva;
- *en 2016, las divisas captadas por exportaciones en el sector (28,971 mdd), superan las divisas por las remesas familiares (26,993 mdd), por turismo extranjero (19,650 mdd) y por exportaciones petroleras (18,818 mdd);
- *en 2017, tuvo exportaciones por 32,583 millones de dólares, un crecimiento del 12.5%, respecto el año anterior;
- *para 2017, se cultivaron 21.9 millones de hectáreas, casi 6 millones de hectáreas más que en 1980;
- *México es el 12º país productor mundial de alimentos, el 11º productor mundial de cultivos agrícolas y el 11º productor mundial ganadería primaria.

Ley de Desarrollo Rural Sustentable:

Art.5 El Estado Mexicano “impulsará políticas, acciones y programas en el medio rural que serán considerados prioritarios para el desarrollo del país y que estarán orientados a los siguientes objetivos:

- I.promover el bienestar social y económico de los productores, de sus comunidades, de los trabajadores del campo y, en general, de los agentes de la sociedad rural, mediante la diversificación y la generación de empleo, incluyendo el no agropecuario en el medio rural, así como el incremento del ingreso;
- II.corregir disparidades de desarrollo regional a través de la atención diferenciada a las regiones de mayor rezago, mediante una acción integral del Estado que impulse su transformación y la reconversión productiva y económica, con un enfoque productivo de desarrollo rural sustentable;
- III.contribuir a la soberanía y seguridad alimentaria de la nación mediante el impulso de la producción agropecuaria del país;
- IV.fomentar la conservación de la biodiversidad y el mejoramiento de la calidad de los recursos naturales, mediante su aprovechamiento sustentable; y
- V.valorar las diversas funciones económicas, ambientales, sociales y culturales de las diferentes manifestaciones de la agricultura nacional.

**ANEXO 11. PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE PARA EL DESARROLLO RURAL
SUSTENTABLE**

Distribución por ramo presupuestal (millones de pesos y %)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público	2,930.50	0.88%
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	72,125.50	21.57%
Secretaría de Economía	80	0.02%
Secretaría de Desarrollo Social	82,388.2	24.64%
Secretaría de Turismo	56	0.02%
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	10,082.00	3.02%
Secretaría de Educación Pública	32,302.40	9.66%
Secretaría de Trabajo y Previsión Social	35	0.01%
Secretaría de Relaciones Exteriores	75	0.02%
Entidades no Sectorizadas	6,088.90	1.82%
Secretaría de Comunicaciones y Transportes	7,614.30	2.28%
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	51,744.60	15.48%
Secretaría de Salud	39,547.30	11.83%
Aportaciones a Seguridad Social	12,173.50	3.64%
Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	16,089.80	4.81%
Tribunales Agrarios	981	0.29%
TOTAL	334,314.00	100.00%

PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTENTE PARA EL DESARROLLO RURAL
SUSTENTABLE (millones de pesos)

Vertiente	MONTO
Total	334,314.0
Financiera	2,930.5
Competitividad	53,068.0
Medio Ambiente	9,940.0
Educativa	38,291.6
Laboral	574.2
Social	102,500.1
Infraestructura	63,873.6
Salud	51,720.8
Agraria	820.0
Administrativa	10,595.3