

# Audiencias Públicas

## Formato de Relatoría

<b>Fecha</b>	<b>09 de enero de 2018</b> <b>Inicia a las 16:15 pm (Concluye a las 6:09 pm)</b>
<b>Mesa</b>	<b>Mesa 4 Los Municipios ante la problemática de la inseguridad</b>
<b>Moderador</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Diputada Miroslava Carrillo Martínez (MORENA)</li><li>• Diputado Ricardo Aguilar Castillo (PRI)</li></ul>
<b>Invitados</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Adela Román Ocampo, Alcaldesa de Acapulco</li><li>• Claudia Rivera Vivanco, Alcaldesa de Puebla</li><li>• Luis Bernardo Nava Guerrero, Alcalde de Querétaro</li><li>• Sergio Arredondo Olvera, Secretario General de la FENAMM y de la CONAMM</li><li>• Marco Antonio Sotomayor Amezcua. Secretario de Seguridad Pública de Tijuana</li><li>• Ricardo Realvázquez Domínguez, secretario de Seguridad Pública de Ciudad Juárez, Chihuahua.</li></ul>
Luis Bernardo Nava Guerrero Alcalde de Querétaro	<ul style="list-style-type: none"><li>• Celebra la organización del foro, refiere que la seguridad es la primera responsabilidad del Estado.</li><li>• Está a favor de la Guardia Nacional pero no como lo propone el Gobierno Federal.</li><li>• Es una irresponsabilidad actuar con precipitación, ya que la Guardia Nacional no es un modelo de seguridad pública, se trata de uno sólo de los componentes.</li><li>• La primera tarea es la prevención que, corresponde a los municipios, se trata de erradicar la violencia y generar una cultura de la paz, policías preparados y bien pagados.</li><li>• No está de acuerdo que el Gobierno Federal recorte el 20% de los recursos, por lo que se debe respetar el principio del federalismo y que la Guardia Nacional tenga un mando civil.</li><li>• El federalismo, la soberanía de los Estados y la autonomía de los Municipios es con objeto de atribuir competencias claras en distintos ámbitos y regiones.</li><li>• Las decisiones del Gobierno Federal en el marco de la seguridad pública se deben tomar en dialogo con Estados y Municipios.</li><li>• Las crisis no se resuelven abriendo otras crisis, un modelo de militarismo abre la posibilidad de que haya autoritarismos.</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La verdadera transformación es la colaboración y coordinación de los órdenes de gobierno, que pasa por el fortalecimiento de los Municipios en la atención a la seguridad pública.</li> </ul>
Adela Román Ocampo Alcaldesa de Acapulco	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere que viene de uno de los Municipios más violentos del país.</li> <li>• La delincuencia organizada ha dañado seriamente la tranquilidad y la actividad económica de los Municipios a través de extorsiones y “cobros de piso”, el cierre de empresas grandes y pequeñas; también se ha afectado al turismo así como a la población local.</li> <li>• La policía local se ha convertido en brazo armado de la delincuencia organizada, por lo que celebra que haya una unión de corporaciones a través de policía militar, naval, federal, gendarmería, estatal de la mano con las instituciones de procuración de justicias y de derechos humanos, lo que ha tenido como resultado que, de 9 muertes violentas al día, se ha reducido a que hay días que no hay ninguna.</li> <li>• Está a favor de la Guardia Nacional, y refiere que es muy importante la coordinación entre todas las policías, señala que le tiene prohibido a su policía que “ande sola”, es un mecanismo de vigilancia mutua.</li> <li>• Se debe acelerar la creación de la Guardia Nacional, es lo único que se tiene al alcance para atajar la inseguridad y la descomposición social.</li> <li>• Es de suma relevancia que haya inclusión social y participación ciudadana, así como abatir la desigualdad e impunidad.</li> </ul>
Claudia Rivera Vivanco Alcaldesa de Puebla	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Es importante que haya un esquema jurídico que atienda el problema, bajo un contexto de dialogo y respeto a los órdenes locales de gobierno.</li> <li>• Respaldar el proyecto de la Guardia Nacional.</li> <li>• Aclara que no se trata de utilizar al Ejército como un mecanismo de represión.</li> <li>• La integración heterogénea de la Guardia Nacional es compleja, por lo que se debe evitar duplicidades de funciones, por lo que debe unificarse el mando en una sola dependencia.</li> <li>• Se debe precisar lo relativo a si la investigación de los delitos es sólo sobre ilícitos federales o locales.</li> <li>• En cuanto a la evaluación a los 3 años de la implementación, se deben indicar expresamente los parámetros bajo los cuáles se hará la medición de la efectividad de la Guardia Nacional.</li> <li>• En el proyecto se debe aclarar ¿cómo será la coordinación con los municipios?</li> <li>• Por lo que toca al Artículo 7º. Transitorio, se debe señalar cómo se hará la medición de las responsabilidades con base en las atribuciones de las autoridades locales, es decir, que se les evalúe sólo respecto de los delitos que son de su competencia.</li> <li>• Finalmente, sobre el Artículo 7º Transitorio es necesario que las economías que se logren se destinen a la capacitación, preparación y equipamientos de las policías locales.</li> </ul>
Sergio Arredondo Olvera, Secretario General de la	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere que se trata de mesas federalistas, donde hay coincidencias, pero también se reconocen las problemáticas diferenciadas por estratos y regiones.</li> </ul>

<p>FENAMM y de la CONAMM</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Señala que hay una exacerbada cultura centralista, donde los Municipios parece que no existen, pone como ejemplo el modelo de coordinación fiscal que no es equilibrado.</li> <li>• Se vive una nueva etapa, se trata de un mandato ciudadano para transformar el estado de las cosas.</li> <li>• Respecto del proyecto es criticable la eliminación de fondos municipales en el ramo 23 del Presupuesto.</li> <li>• Por lo que hace al tema de seguridad pública, debe basarse en la prevención, fortalecer la policía de proximidad y pone como ejemplo el caso de la Policía de Medellín, Colombia</li> <li>• Considera que la Guardia Nacional se debe construir con el dialogo de todos los órdenes de gobierno.</li> </ul>
<p>Marco Antonio Sotomayor Amezcuca.</p> <p>Secretario de Seguridad Pública de Tijuana</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere que en los foros hace falta la voz y opinión de los policías.</li> <li>• La policía municipal de Tijuana ha tenido resultados y señala como ejemplos que se han decomisado 2000 armas de fuego, se aumentó en 983% el decomiso de anfetaminas, lo que ha costado la vida de policías municipales.</li> <li>• Por la situación geográfica de Tijuana se propicia el trasiego de droga, tráfico de armas y personas, además el municipio enfrenta a 3 grandes carteles y sólo con el respaldo del Ejercito se puede afrontar tal reto, por lo que se reconoce el apoyo dado, y es urgente que haya un marco jurídico que legitime su actuación.</li> <li>• Se está a favor de la Guardia Nacional siempre que se garantice que: <ul style="list-style-type: none"> <li>- No puede existir duplicidad de mando, y éste debe ser civil</li> <li>- No violentar autonomía municipal, por lo que no se puede dar actos de intervención.</li> <li>- No se deben reducir los recursos públicos a la seguridad.</li> <li>- Fortalecimiento de policías locales</li> <li>- La Guardia Nacional debe ser subsidiaria para combatir los delitos de alto impacto pero no sustituir a las policías locales.</li> <li>- El delito de posesión de armas de fuego debe ameritar prisión preventiva oficiosa.</li> <li>- Se debe fortalecer la investigación de los delitos así como la administración de justicia.</li> </ul> </li> </ul>
<p>Ricardo Realvázquez Domínguez</p> <p>Secretario de Seguridad Pública de Ciudad Juárez, Chihuahua</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El modelo de Guardia Nacional debe ser de coordinación y comunicación pero no de subordinación a la Federación.</li> <li>• El gobierno municipal de Ciudad Juárez está a favor de la Guardia Nacional siempre que haya la coordinación de todas las autoridades.</li> <li>• Como ejemplo la policía municipal en 2018 tuvo resultados basado en el fortalecimiento más de 17 mil detenidos por delitos, atendió 250 la policía municipal está certificada y recertificada.</li> </ul>
<p><b>Intercambio de opiniones con diputados y senadores</b></p>	
<p><b>Senadora Xóchitl Gálvez Ruíz</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere su experiencia como alcaldesa.</li> <li>• Manifiesta que no hay claridad, por lo que es necesario precisar cómo será el modelo en las leyes secundarias.</li> <li>• Señala que hay alcaldes que si han hecho su trabajo</li> </ul>

<p><b>Diputado Rubén Moreira Valdés (PRI)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere que hay una disparidad entre los municipios, por lo que no se les puede exigir lo mismo, en tal sentido, le preocupa la sanción a los municipios por no cumplir con las fortalezas institucionales que se les exijan so pena de quitarles recursos.</li> <li>• Pide a la Presidenta de la Comisión de Puntos Constitucionales que se debe seguir escuchando a otros actores, como al Secretario de la Defensa Nacional.</li> <li>• Desea saber si entrando en funciones la Guardia Nacional, el Ejército se replegará a los cuarteles y plantea que es necesario aclarar si la Guardia Nacional será una policía investigadora.</li> </ul>
<p><b>Senadora Verónica Noemí Camino Farjat (PVEM)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Resalta que cada Estado y municipio es diferente, donde hay particularidades en cada uno de ellos, el proyecto debe considerar dichas singularidades.</li> <li>• Resalta la participación de la alcaldesa de Puebla, respecto de su posición para clarificar cuáles serán los criterios e indicadores para evaluar a las instituciones de seguridad públicas locales.</li> <li>• Coincide que deben conocerse los proyectos de leyes secundarias.</li> <li>• Señala que los recursos públicos son excesivos para un proyecto que en 5 años puede desaparecer, y tratar de evitar un dispendio de recursos.</li> <li>• La Guardia Nacional no puede suplir a las policías locales, que ve temas de prevención social del delito o cuestiones muy locales.</li> </ul>
<p><b>Diputado Héctor Guillermo de Jesús Jiménez y Meneses (MORENA)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comienza refiriendo que hay un estado de emergencia por la violencia e impunidad que se vive, se debe buscar la paz y la tranquilidad social así como acabar con la corrupción.</li> <li>• Señala que hay una mayoría que opina sobre la necesidad de la Guardia Nacional.</li> <li>• La Guardia Nacional será algo novedoso y distinto a los esfuerzos que se han planteado y reitera que también se deben seguir impulsando a las fiscalías en la investigación de los delitos.</li> </ul>
<p><b>Diputada María Alemán Muñoz Castillo (PRI)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se debe aclarar el modelo, ya que parece que cada quien entiende lo que quiere, y por ejemplo cuestiona sobre ¿si los elementos de las fuerzas armadas que no se adscriban a la Guardia Nacional regresaran a las tareas propias del Ejército?</li> <li>• Plantea la pregunta sobre si la capacitación y adiestramiento será civil o militar, dado que la capacitación es distinta, ya que el policía está capacitado para proteger mientras que el militar busca aniquilar al enemigo.</li> <li>• Les preocupa cómo serán los mecanismos de revisión y rendición de cuentas sobre la Guardia Nacional, lo que podría quedar claro con la emisión de las leyes secundarias.</li> </ul>

<p><b>Senador Samuel García Sepúlveda (MC)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Es imperativo que el tema de Guardia Nacional se discuta siempre y cuando se conozcan los detalles y “letra chica” de las leyes secundarias.</li> <li>• Conforme a criterios de convencionalidad de tratados de derechos humanos, la actuación de la Guardia Nacional debe ser excepcional, extraordinaria y restringida su participación a un espacio determinado; igualmente debe estar subordinada y ser complementaria a la autoridad civil; no debe ejercer funciones de investigación penal; Deben existir protocolos de uso de la fuerza y de actuación, y finalmente debe ser fiscalizada por cuerpos técnicos.</li> <li>• Formula una crítica el 7º Transitorio del proyecto, ya que merma los recursos públicos para el fortalecimiento de las policías locales.</li> </ul>
<p><b>Diputada Carmen Julia Prudencio González (MC)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formula 2 preguntas a la alcaldesa de Acapulco, sobre cuántas carpetas de investigación se han realizado y cuántos informes policiales homologados se han presentado; al respecto le contesta que no trae los datos, pero le refiere los resultados que ha dado la policía de Acapulco.</li> </ul>
<p><b>Diputado José Ángel Pérez Hernández (PES)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Relata sobre su experiencia como alcalde, donde no debe dejarse de lado la seguridad pública, por tratarse de las autoridades federales o locales sean de diversas fuerzas políticas.</li> <li>• Recalca que no se debe criticar en demasía a las corporaciones, se trata de trabajar en conjunto y en coordinación, así como reconocer lo que han hecho en forma correcta.</li> </ul>
<p><b>Diputado Silvano Garay Ulloa (PT)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Resalta como ejemplo de coordinación, el trabajo de seguridad pública que está realizando el municipio de Acapulco, que acredita que sirve el modelo y que puede dar rumbo a lo que se busca con la Guardia Nacional.</li> <li>• Señala que respecto del mando debe haber gradualidad, donde primero se adopta un mando militar para pasar al pleno mando civil.</li> </ul>
<p><b>Diputada Martha Tagle Martínez (MC)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se trata de construir juntos la seguridad que reclama la ciudadanía.</li> <li>• Las dudas que se manifiestan son en razón de que se desconoce el contenido de las leyes secundarias, y llama a MORENA a que haga públicos los proyectos.</li> <li>• Le preocupa que la Guardia Nacional se convierta en una cuarta fuerza armada, ya que señala que así lo están considerando algunos sectores del Ejército.</li> <li>• Pregunta a los alcaldes sobre cuánto han gastado en apoyar a las fuerzas federales y en cuánto se han disminuido los recursos federales para seguridad pública.</li> </ul>
<p><b>Diputado Pablo Gómez Álvarez (MORENA)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Comienza aclarando que las recomendaciones de derecho internacional que refiere el Senador Samuel García Sepúlveda son aplicables respecto de la actuación del Ejército no así respecto de un cuerpo policial como lo será la Guardia Nacional.</li> <li>• También aclara que el 4º Transitorio aclara cómo será la reasignación de los elementos militares, respetando plenamente los derechos laborales de los mismos.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Precisa que a lo largo de las audiencias aprecia que más que dudas de cómo va operar la Guardia Nacional se trata de propuestas y posiciones muy claras, que se pueden responder y aclarar al discutirse el dictamen en el Pleno.</li> <li>• Manifiesta que es posible eliminar el Artículo 7º. Transitorio, dada la oposición que se ha manifestado por los expositores en las audiencias y que el tema de evaluación se traslade a las leyes secundarias y que se aborde en el Consejo de Seguridad Pública.</li> <li>• En cuanto al Artículo 89, fracción VII refiere que de ningún modo se trata de afectar la autonomía de las autoridades locales, sino de que el Gobierno cuente con información en forma oportuna, sin regateos ni obstáculos, en donde los gobernadores y alcaldes estarían de acuerdo.</li> <li>• Refiere que se puede dejar pendiente lo relativo a las licencias a las empresas de seguridad privada, donde priva un esquema de corrupción.</li> </ul>
<b>Diputado Marco Antonio Andrade Zavala (MORENA)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aclara que el mando de la Guardia Nacional será civil, y que sólo al inicio habrá un mando militar de carácter transitorio, asimismo en el diseño de la institución habrá un pleno respeto a los derechos humanos.</li> <li>• Refiere que se van a incorporar las propuestas y sugerencias que resulten pertinentes, en un ejercicio de dialogo y apertura.</li> </ul>
<b>Diputada Lorena Villavicencio Ayala (MORENA)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Señala que tiene dos dudas, la primera es por qué se tiene que esperar cinco años para que la Guardia Nacional tenga un mando civil y, la segunda, hasta dónde va a llegar las actividades de investigación de la Guardia Nacional.</li> </ul>
<b>Diputada Juanita Guerra Mena (MORENA)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Refiere que conforme al plan de paz y pacificación que presentó el nuevo gobierno, la Guardia Nacional atenderá los delitos de alto impacto, ahí se precisa cuál será su papel.</li> <li>• Coincide que el tema es urgente, el Gobierno está obligado a dar seguridad y garantía a todos los ciudadanos.</li> <li>• Manifiesta que quien ha pedido la ayuda de las fuerzas federales y del Ejército han sido los gobernadores y presidentes municipales.</li> <li>• Se debe dar una oportunidad al modelo que está planteando el Gobierno Federal.</li> </ul>