

**IV COLOQUIO INTERNACIONAL, MÉTROPOLI Y MEDIO AMBIENTE**  
**Cámara de Diputados. H. Congreso de la Unión**  
Ciudad de México 26 y 27 de septiembre de 2018

**“DESARROLLO SUSTENTABLE.  
DESAFÍO PARA LA METRÓPOLI DEL SIGLO XXI”**

**Dra. Maruja Redondo Gómez**  
Profesora-investigadora  
**Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional**  
Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo

**P+R**  
Consultores  
[marujaredondo@hotmail.com](mailto:marujaredondo@hotmail.com)  
5554377884

## ALERTA MUNDIAL 60s

El crecimiento poblacional mundial se acelera y se duplica al final del siglo al mismo tiempo se registra una creciente urbanización de la población



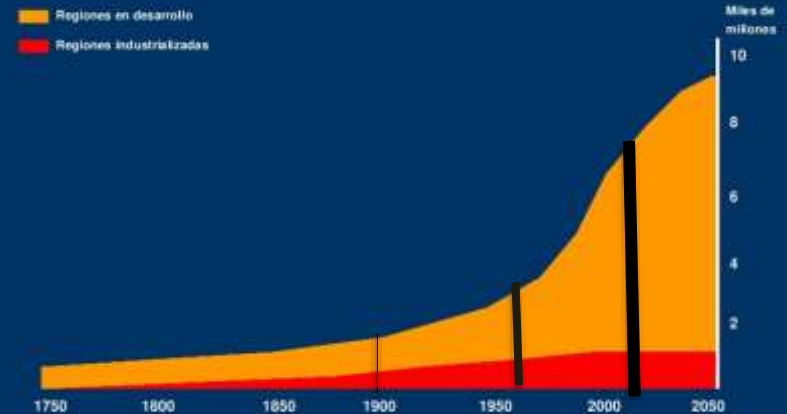
6 mil millones de habitantes

3 mil millones de población urbana

La población mundial aumentó en alrededor de 77 millones de personas al año.

**el 95% de ese crecimiento se produjo en regiones en vías de desarrollo.**

## CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL



Fuente: Atlas de La Mente Diplomática. Datos referidos a 2000. Elaboración propia. Departamento de Urbanismo y Ordenación del Territorio (DUyOT). Rafael Córdoba Hernández



Más de 200 millones  
Condiciones de pobreza (ONU HABITAT)

125 viven en ciudades - 70% -

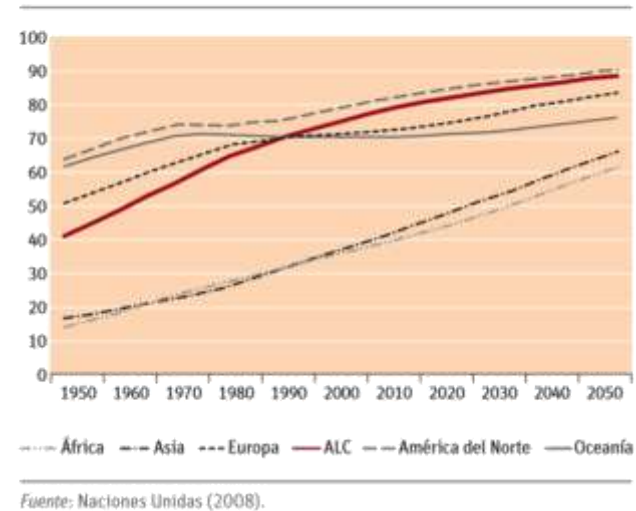
**Mayor crecimiento de población**  
**Menor crecimiento económico**

## AMERICA LATINA

La 2da. región mas urbanizada del mundo. con las mayores tasas de crecimiento de la urbanización.



**GRÁFICO 1**  
Evolución de la población urbana por regiones, 1950-2050  
(Porcentajes)



Los efectos de la rápida urbanización de América Latina son diversos: efectos positivos para la economía, la innovación y el intercambio de conocimiento, sin embargo los efectos negativos son mayores en cuanto a la cantidad de población que vive en condiciones de pobreza extrema.



## Proceso de Urbanización



Costo Social, Económico, Ambiental

PROFUNDA DESIGUALDAD SOCIAL

IMPACTOS AMBIENTALES DE GRANDES MAGNITUDES

Uso Irracional de los Recursos

CIUDADES MAS INEQUITATIVAS DEL PLANETA

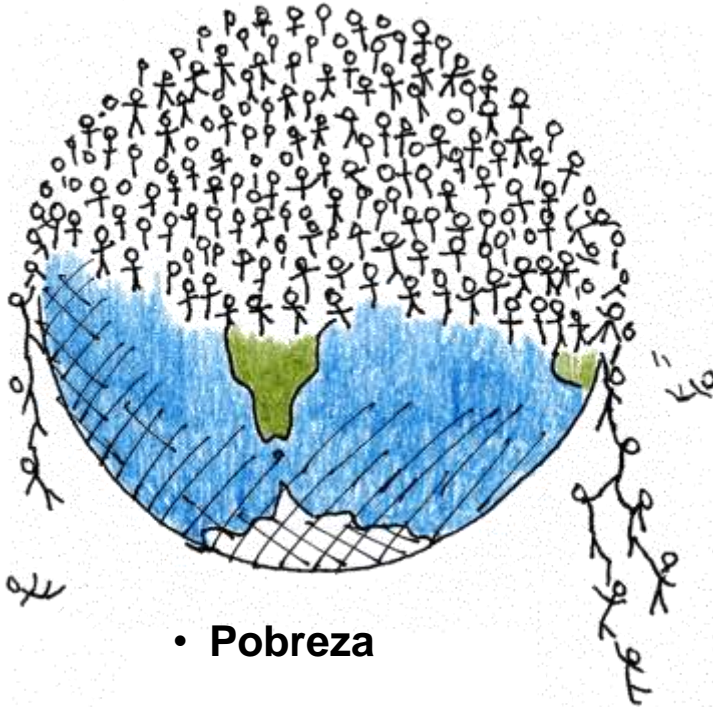
ONU Habitat 2012

**Carencia de PROCESOS DE PLANIFICACIÓN  
y gestión territorial adecuados.**



# ¿Cómo conciliar este modelo de urbanización con un Desarrollo Sostenible?

## SOBREPOBLACIÓN



- Pobreza
- Inequidad
- Marginación
- Desigualdad
- Fragmentación

## Modelo de Ocupación Racional



- Sostenibilidad del Medio Ambiente
- Desarrollo Económico socialmente inclusivo

## Modelo de urbanización del subdesarrollo

# RETO

## MODELO DE URBANIZACIÓN



- abordar las tres grandes problemas que padecen hoy las metrópolis: **la vivienda, el medio ambiente y la movilidad.**
- Revertir el desarrollo conforme a un **modelo más humano y democrático**, que haga real y efectivo el acceso de todos los ciudadanos a bienes y servicios.
- Trabajar un **desarrollo integrado del territorio** creando estrategias conjuntas, instrumentos de colaboración que permitan dotar a la ciudad y a la región de ventajas competitivas.

## LAS INICIATIVAS GLOBALES Y LOCALES (compromisos internacionales)

### CUMBRES DE LA TIERRA (conferencias de las NU) sobre medio ambiente y desarrollo

-Estocolmo, Suecia 1972. Conciencia sobre el cuidado del medio humano y la atención hacia los problemas ambientales globales.

-Rio de Janeiro, Brasil 1992  
Declaración de Rio sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible  
-**Programa 21**- “Piensa localmente y actúa globalmente”  
-Hacer Planes de Acción- **Agenda 21**- desde el nivel local.

-Conferencia de Hannover 2000.  
-Evaluar y acordar los esfuerzos hacia el siglo XXI  
-Declaración del Milenio **ODM**

-Johannesburgo, Sudafrica 2002  
Renovar el compromiso de Rio:**Disminuir los índices de pobreza** de nuestras ciudades y revertir la continua degradación del Medio Ambiente

-Singapur, 2009. Iniciativa de las ciudades ECO<sup>2</sup>. Complementaria en relación al DS y al CC. CIUDADES ECOLÓGICAS COMO CIUDADES ECONÓMICA

-**El Acuerdo de París** (2015) "reforzar la respuesta mundial al cambio climático en el contexto del **desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza**"

-**El Marco Sendai** (2015- 2030) En el marco de **ODS** e **integrarlo en las políticas, planes, programas y presupuestos a todos los niveles.**



## **AGENDA 21**

Un instrumento para que en las instancias locales, tanto los gobiernos, como entidades privadas de cooperación y sociedad civil, se organicen en torno a políticas y acciones para la sostenibilidad de las ciudades.

### **BOGOTÁ adopta la agenda 21 dentro de sus políticas públicas en 1994**

Secretaría Distrital de Ambiente SDA –  
Universidad Nacional - UNHABITAT

### **AGENDAS AMBIENTALES LOCALES (AAL)**



Instrumento para encaminar el  
Desarrollo Sostenible de las  
20 Localidades de Bogotá a través  
de la participación.



## **AGENDA AMBIENTAL LOCAL (20)** instrumento de planificación local

garantiza una respuesta a las necesidades y condiciones específicas de cada localidad.

- medio de referencia ambiental urbana
- medio de consulta
- medio de comunicación y aprendizaje de lo ambiental por parte de la comunidad



- Problemáticas y Potencialidades ambientales
- Iniciativas Locales (talleres) Participación ciudadana, autoridades locales, inversionistas.



**Proyectos para las localidades.**

# BOGOTÁ CIUDAD PROGRESISTA SOSTENIBLE 1995



## MOVILIDAD



- Aumentar eficiencia económica
- Mejorar condiciones ambientales
- Promover igualdad social

## DESAFIOS

- **POLÍTICAS Y REGULACIONES NACIONALES RESTRICTIVAS Y LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS.**
- **INCONSISTENCIAS EN LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN.**
- **COMPETENCIA POLÍTICA ENTRE MUNICIPALIDADES**
- **FALTA DE COORDINACIÓN REGIONAL A NIVEL METROPOLITANO**



Gobierno Nal. sanciona en 2011 la LOOT (Ley orgánica de Ordenamiento Territorial) **promover la coordinación regional.**



**“Desarrollo sostenible de los asentamientos humanos en un mundo en proceso de urbanización”.**

Magnitud de las consecuencias de la rápida Urbanización AL.

**De manera integrada y coordinada a nivel mundial, regional, nacional, subnacional y local con la participación de todos los actores.**

AGENDA HABITAT ➔ ODM- 2000 ODS-2015

Meta a alcanzar: **Ciudades sin asentamientos informales**

Prioridades: **-Erradicar la pobreza en la agenda al 2030  
-Garantizar la sostenibilidad ambiental**

A banner for the Habitat III 2016 conference. The background is a night-time aerial view of a city with many lit-up buildings. The text "HABITAT III" is written in large, white, bold, sans-serif letters across the middle. Below it, in smaller white letters, is "THE UNITED NATIONS CONFERENCE ON HOUSING AND SUSTAINABLE URBAN DEVELOPMENT". At the bottom, the year "2016" is written in large, bold, yellow letters.

**HABITAT III**  
THE UNITED NATIONS CONFERENCE ON HOUSING AND SUSTAINABLE URBAN DEVELOPMENT  
**2016**

**NUEVA AGENDA URBANA MUNDIAL** ONU-Hábitat Quito 2016 marcó la pauta global para definir una nueva organización de las ciudades para los próximos 20 años.

A través de sentar las bases para políticas y estrategias que impactarían a largo plazo.

MOTOR – Crecimiento Económico, Social, Cultural y de la  
Protección del Medio Ambiente



## URBANIZACIÓN Y SUS NUEVAS TENDENCIAS

- Ciudades transformadas en mega regiones - Corredores Urbanos - Ciudades Región
- Áreas Metropolitanas



## Diseño de un Nuevo Paradigma para la Planeación



ESTUDIOSOS, ANALISTAS Y CRÍTICOS DE LAS CIENCIAS SOCIALES Y EL URBANISMO

### Oportunidad de reflexión sobre la innovación de herramientas de gestión.

- Reorientar la manera de planificar y gestionar las ciudades
- Innovar la forma de los Planes o figuras de planificación
- Adoptar enfoques de DU y Territorial Integrados
- Fortalecimiento de la Gobernanza
- Nuevas técnicas de planificación que funcionen de manera efectiva a escala regional donde debe reflejarse el interés en el desarrollo sustentable.

NAU

**96** Promocionaremos mecanismos de **cooperación intermunicipal y alianzas urbano-rurales** como instrumentos eficaces para realizar tareas administrativas municipales y metropolitanas.

**NAU 95** Alentaremos **Planes Metropolitanos de ciudades y regiones** para generar sinergias e interacciones entre las zonas urbanas y su entorno periurbano y rural con proyectos de infraestructura regional sostenible.

**NAU 90** Apoyaremos el **fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos** para una gobernanza eficaz local y metropolitana basada en los territorios funcionales.

Que promuevan un crecimiento equitativo de las regiones urbanas en la continuidad entre entornos urbanos y rurales.

**NAU 96** Alentaremos **Planes Metropolitanos de ciudades y regiones** para generar sinergias e interacciones entre las zonas urbanas y su entorno periurbano y rural con proyectos de infraestructura regional sostenible.

- Pensar en **sistemas territoriales** y **redes de ciudades para la cooperación**.

**E-** Fortalecimiento Regional

**96** Promocionaremos mecanismos de **cooperación intermunicipal y alianzas urbano-rurales** como instrumentos eficaces para realizar tareas administrativas municipales y metropolitanas.

- **Enfoque multiescalar-** pensamiento coherente entre los actores Institucionales y privados en las distintas escalas territoriales. regional y local.

- **Articulación y coordinación entre las diferentes escalas territoriales** (proyectos espaciales), entre las diferentes niveles de planes existentes

- **Cultura de planeación colaborativa**

**NAU 90** Apoyaremos el **fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos** para una gobernanza eficaz local y metropolitana basada en los territorios funcionales.

- Nuevas formas de **gobernanza Participativa** y de mecanismos de Cooperación.

**E-** Fortalecimiento de las capacidades de las Administraciones Locales.

**EJES DE UN NUEVO DISEÑO ESTRATÉGICO URBANO-TERRITORIAL**



[www.arquitecturaempresa.es](http://www.arquitecturaempresa.es)



río Besos

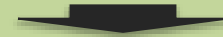
**-PENSAR EN SISTEMAS TERRITORIALES  
O SISTEMAS FUNCIONALES Y REDES DE  
CIUDADES PARA LA COOPERACIÓN**

## **CATALUÑA**

Consolida el territorio  
urbanizado desde el  
planeamiento

### **Compartiendo**

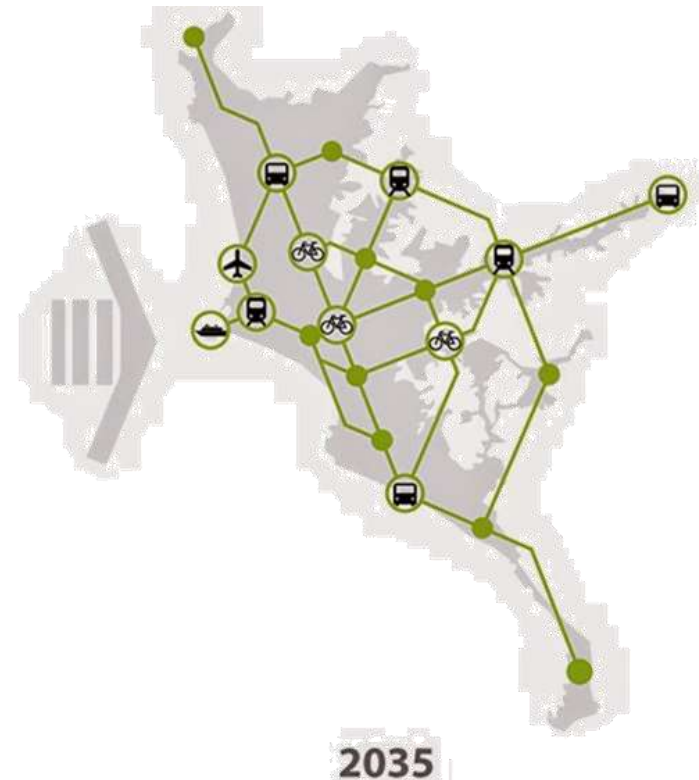
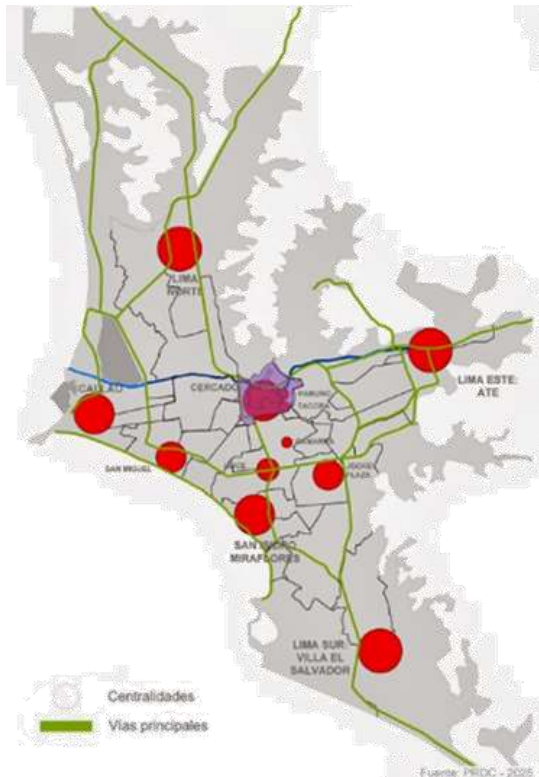
Políticas,  
Infraestructuras,  
Mercados de trabajo,  
Educación, Cultura,  
Salud, Movilidad, etc.



La vida ciudadana, en  
todo el territorio, se ha  
convertido en  
metropolitana.



## E- Sistemas en reticula que integran sistemas múltiples de transferencia, de tránsito, de conocimientos, redes de inversión, etc



Centralidades Metropolitanas de Lima, Perú.  
(<https://habitar-arq.blogspot.mx/2015/05/lineamientos-y-proyectos-estrategicos.html>)

**Sustento de las relaciones urbanas y sistemas territoriales.**

# Área Metropolitana de Medellín

Valle de Aburrá



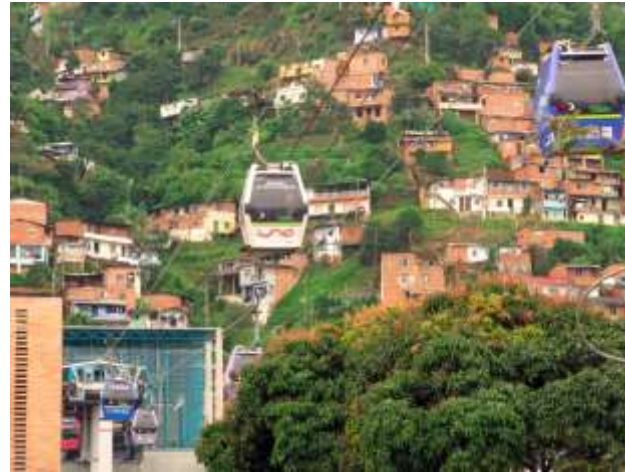
El PIDM 2008-2030, **promueve la inversión de esfuerzos sinérgicos de alcance regional que promuevan la sostenibilidad del entorno.**

El ordenamiento territorial y la planeación de los recursos son incompletos si no consideran las **interdependencias en el entorno regional.**



**ODS 11** Establece la meta de, **“Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional”.**

Medellín en el año 2013 **la ciudad más innovadora del mundo** en el concurso "City of The year" del diario estadounidense Wall Street Journal y Citi Group, gracias a una **gran transformación urbanística** desde hace más de una década.



## MODELO DE EQUIDAD URBANA

Resalta la transformación en infraestructura, la sostenibilidad y la inclusión social.



**PARQUES DEL RIO** 18 kilómetros de proyectos e infraestructura: movilidad, recuperación ambiental, espacio público, renovación y desarrollo urbano.

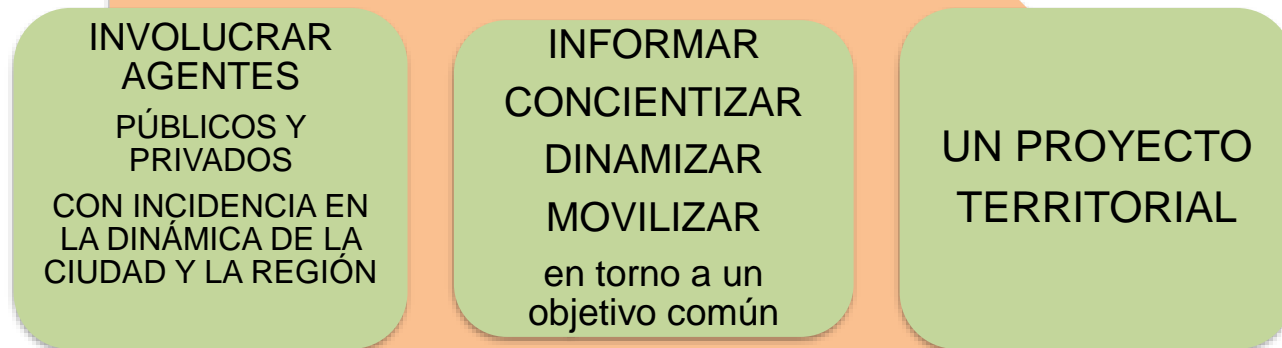
# El Planeamiento en Colombia en el Siglo XXI. POT/PODs Modernos

## DESARROLLO TERRITORIAL ORDENADO Y SOSTENIBLE

**-PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

**-PROGRAMA NACIONAL PARA LA FORMULACIÓN Y ACTUALIZACIÓN  
DE PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: POT/ POD MODERNOS**

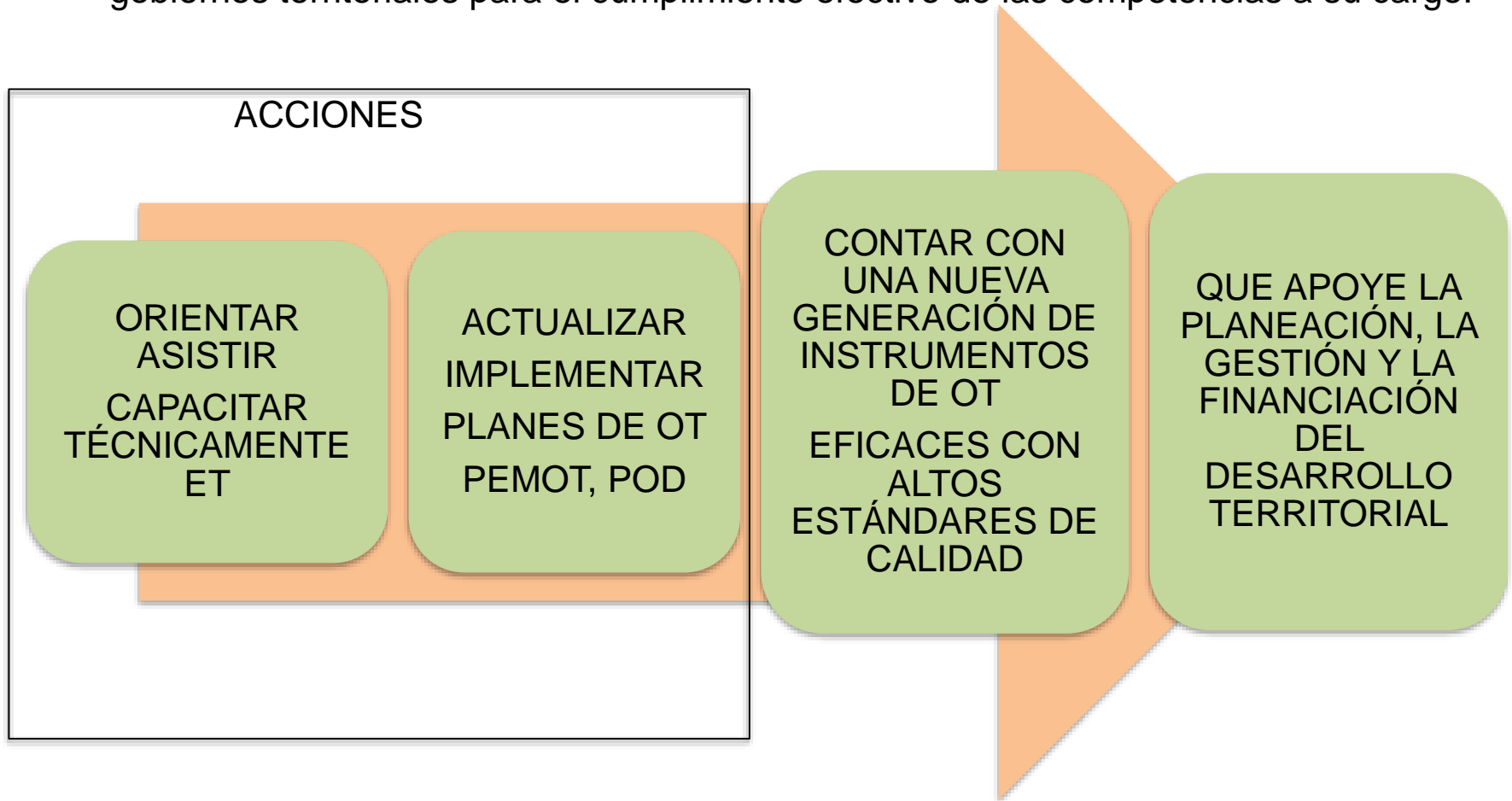
EFFECTIVOS-COHERENTES-FUNCIONALES



**La participación** se ha vuelto el nuevo paradigma para garantizar el éxito en un proceso de desarrollo, que por lo general involucra al estado, actores privados y ciudadanos

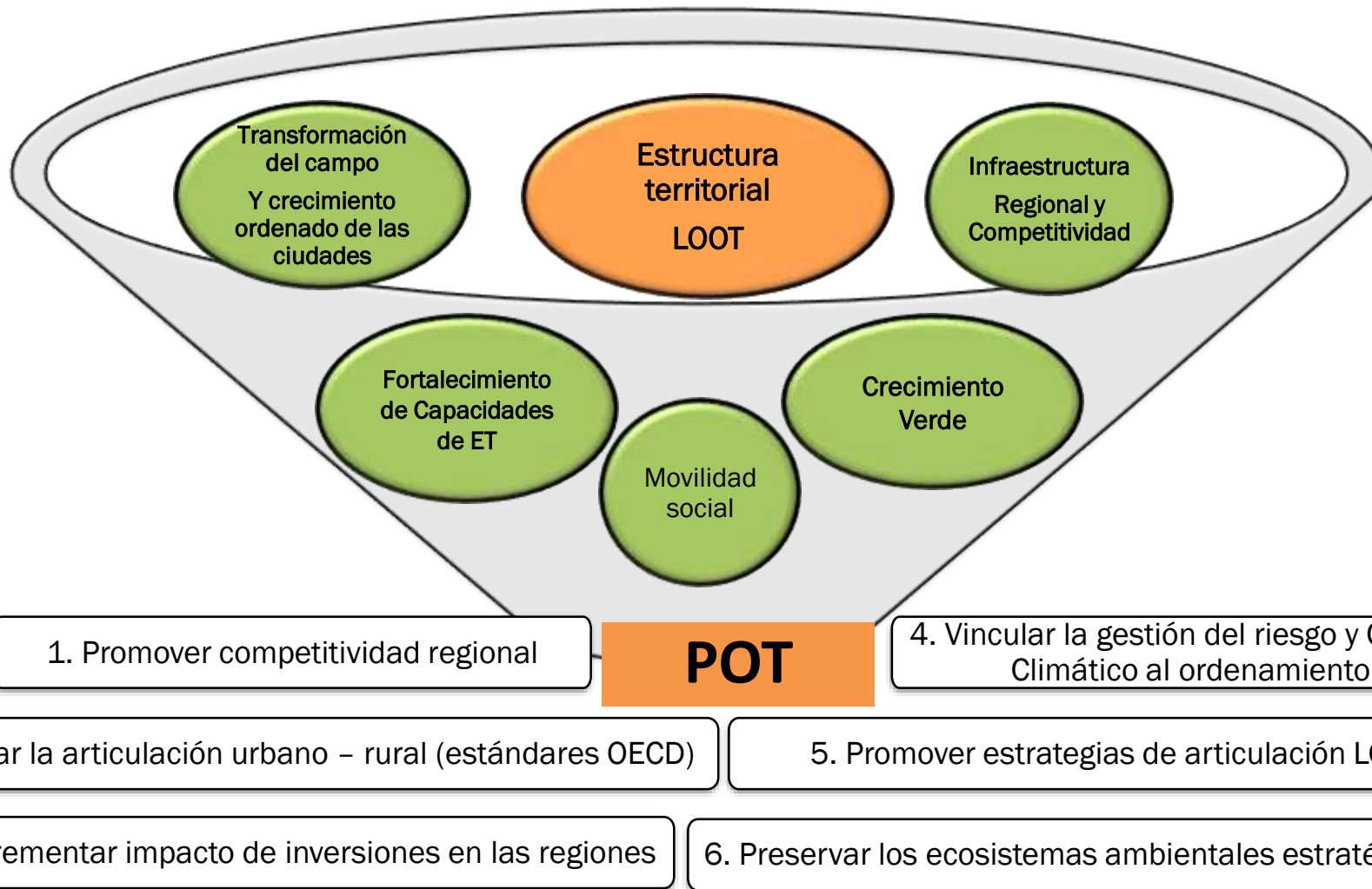
## OBJETIVO :

Profundizar en la descentralización, mediante la mejora de las capacidades gerenciales, institucionales y técnicas, tanto del Gobierno Nacional como de los gobiernos territoriales para el cumplimiento efectivo de las competencias a su cargo.



# RELACIÓN DEL PND Y LOS POT

**PND 2014-2018**



## POT/PODs Modernos

Empezar a tener **una visión mas general de sus territorios y la necesidad de un sistema de centros de población que las vincule social y económicamente, en la idea de crear un sistema de ciudades conectadas** para generar sinergias que reviertan las desigualdades entre los municipios que conforman el entorno regional.

Esta **nueva concepción del planeamiento** que, además de las ciudades, involucra al territorio de los departamentos, supone una reflexión sobre la dualidad ciudad-región, de tal manera que los esfuerzos realizados se convierten en acciones con un alcance regional y contribuyen a la sostenibilidad de esos entorno.

# EL SISTEMA DE PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL -LOOT





# ¿QUÉ BUSCA EL PROGRAMA POT MODERNOS?

Orientar y asistir técnicamente a las entidades territoriales en la actualización e implementación de los POT y en la formulación de POD para contar con una nueva generación de instrumentos de ordenamiento territorial eficaces y con altos estándares de calidad que permitan la planeación, gestión y financiación del desarrollo territorial.

## ¿Qué hace diferente?

- ✓ Alistamiento detallado y eficiente en costos y tiempo.
- ✓ Acompañamiento técnico y científico
- ✓ Metodologías de formulación de talla mundial
- ✓ Soporte técnico en sitio
- ✓ Cualificación de participantes

# IMPORTANCIA DE LOS POT

1

Posibilita el desarrollo de **proyectos de impacto regional** – Áreas de intervención estratégica

2

Contempla el **crecimiento** de ciudades y territorios con **enfoque supramunicipal**

3

Establece **modelos de ocupación territorial** que reglan las políticas de gestión del suelo, gestión inmobiliaria, construcción ordenada del sistema vial, equipamientos, sistemas de vivienda, entre otros

4

Constituye un **pacto colectivo** en el cual se construyen las potencialidades, derechos y deberes del ciudadano con el territorio

# ¿POR QUÉ SON MODERNOS?

## RESUELVE RETOS ACTUALES

- Urbanización
- Ruralidad y Brechas
- Alineación ODS
- Desafíos Ambientales
- Gestión del Riesgo
- Escenarios Pos-Conflicto
- Asociatividad Municipal
- Articulación de proyectos
- PGOT
- Implementación

## ESTANDARIZA CRITERIOS

## ESTRUCTURA ORGANIZADA

<u>SIG Cartografía</u>	Área urbana, rural y de expansión	Infraestructura Vial y de Transporte
<u>Infraestructura de Servicios públicos</u>	Infraestructura Socioeconómica y Espacial	Sistema de <u>Espacio Público</u>
<u>Sistema de Equipamientos</u>	Estructura Ecológica Principal	Sistema de protección por riesgos

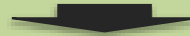
# ES NECESARIO UN CAMBIO DE ACTITUD EN LA PLANIFICACIÓN

## Integración



Políticas, Actores, Proyectos, Temas, Problemáticas y Potencialidades

PERMITIRÁ



Éxito y continuidad en el tiempo del proceso de transformación

## AGENDAS

ACCIONES  
POSIBLES



COMPRENSIÓN  
INTEGRAL



SOCIALES  
POLÍTICAS  
ECONÓMICAS

DESAFÍO



**CALIDAD  
AMBIENTAL**

**CALIDAD DE  
VIDA**

GRACIAS

**P+R**

**Consultores**

**[marujaredondo@hotmail.com](mailto:marujaredondo@hotmail.com)**

**5554377884**