# Opinión de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad Respecto Al Proyecto De Presupuesto De Egresos De La Federación Para El Ejercicio Fiscal 2020 en el Gasto del Sector de Economía, Comercio y Competitividad

La Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 74, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39, 44 numeral 4 y 45 numeral 6, incisos f) y g) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 42 fracción VIII de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH); 69 numeral 4, 79 numeral 3 fracción II, 157 numeral 1 fracción IV, 167 numerales 1 y 4, 191 numerales 1, 2 y 3, 198 numeral 5 y 220 del Reglamento de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión emitió el **Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos para el procedimiento de participación de las comisiones ordinarias en el análisis del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020**, publicado en la Gaceta Parlamentaria el día 2 de octubre de 2019.

En este sentido, esta Comisión de Economía, Comercio y Competitividad somete a consideración de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública la **Opinión respecto al Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2020 en el Gasto del Sector de Economía, Comercio y Competitividad** conforme a los siguientes:

# I. Antecedentes

1. El 8 de septiembre de 2019 el Ejecutivo Federal presentó a esta Soberanía la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2020, para su estudio, análisis, discusión y aprobación.
2. El miércoles 2 de octubre de 2019, se publicaron en la Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados, los “Acuerdos de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública relativos al procedimiento de participación de las Comisiones Ordinarias en el examen y discusión del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación 2020”.
3. En la Séptima Reunión Ordinaria de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad, celebrada el 29 de octubre de 2019, se presentó al pleno de esta, la Opinión de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad, Respecto al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 en el Gasto del Sector de Economía, Comercio y Competitividad.

# II. Contenido del Proyecto de Presupuesto 2020

De conformidad con lo dispuesto por los artículos 74, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 42 y 43 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria el Ejecutivo Federal presentó a la Cámara de Diputados el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 (PPEF 2020), mismo que considera erogaciones por 6,255.6 millones de pesos (mdp) para el Ramo 10 Economía, lo que representa un decremento del 31.5 % en términos reales, es decir 3,140.7 mdp menos en 2020 con respecto a lo aprobado para el Ejercicio Fiscal 2019 (PEF 2019). Para el Ramo 41 Comisión Federal de Competencia Económica, se tienen previstas erogaciones por 589.5 mdp, lo que implica una disminución por 14.3 mdp para 2020 es decir, 2.4 % menos en términos reales en relación a lo aprobado para 2019.

**Sector de Economía, Comercio y Competitividad**

2019 - 2020

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ramo** | **PEF 2019** | **PPEF 2020** | **Var. PPEF 2020 vs PEF 2019** | |
| **Abs.Real** | **% Real** |
| **Total** | **9,638.8** | **6,845.1** | **-3,140.7** | **-31.5** |
| 10. Economía | 9,056.0 | 6,255.6 | -3,126.4 | -33.3 |
| 41. Cofece | 582.8 | 589.5 | -14.3 | -2.4 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

# II.A. Política de Economía, Comercio y Competitividad para el Ejercicio Fiscal 2020

La política a emplear del Gobierno de México para los Sectores de Economía, Comercio y Competitividad busca promover la productividad y competitividad de la economía mediante el fomento industrial, comercial y de servicios, buscando con ello el impulso a los emprendedores y empresas, fincado en la mejora regulatoria, la competencia de mercado y la diversificación del comercio exterior, para lograr el bienestar de los consumidores, un mejor ambiente de negocios favorable, fortalecer el mercado interno y la atracción de inversión provenientes del exterior, así cómo prevenir e investigar prácticas desleales y de contracciones ilícitas de las entidades económicas que limitan el funcionamiento eficiente de los mercados, cuya finalidad es mejorar las condiciones de vida de los mexicanos.

Aunado a ello, la misión del Sector de Economía es desarrollar e implementar políticas integrales de innovación, diversificación e inclusión productiva y comercial, así como de estímulo a la inversión nacional y extranjera, propiciando el aprovechamiento de los recursos minerales e impulsando la productividad y competitividad de los sectores industriales, que permitan su integración a cadenas regionales y globales de valor, con el fin de contribuir a generar bienestar para las y los mexicanos.

Por otro lado, el Sector de Competencia Económica busca promover, proteger y garantizar la competencia y libre concurrencia; así como prevenir, investigar y combatir las prácticas monopólicas, las concentraciones ilícitas y demás restricciones al funcionamiento eficiente de los mercados, además de implementar acciones para eliminar barreras a la competencia y libre concurrencia, regular el acceso a insumos esenciales y ordenar la desincorporación de activos, derechos, partes sociales o acciones de los agentes económicos.

Esto conlleva grandes retos, desde la Cámara de Diputados y con las facultades que nos otorga la Constitución en su artículo 74, fracción IV, en la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad estamos de acuerdo que es nuestra obligación fortalecer y fomentar el desarrollo económico en el ámbito de nuestras responsabilidades, vigilando y coadyuvando de manera responsable en coordinación con la Secretaría de Economía y la Comisión de Competencia Económica, a que se cumplan sus objetivos y metas mediante el uso eficiente de los recursos comprendidos en PPEF 2020 y en sus programas, proyectos y líneas de acción, con el fin de que se detone el desarrollo y crecimiento económico nacional.

Por lo antes expuesto en la Comisión hace un análisis de los Ramos correspondientes a Economía y Competitividad.

# II.A.1 Estructura Programática del Sectorial

**Ramo 10. Economía**

En el Gobierno de México, el Sector de Economía, se tiene como misión desarrollar e implementar acciones para la innovación, diversificación e inclusión productiva y comercial, así como de estímulo a la inversión doméstica e internacional propiciando el aprovechamiento de los recursos minerales e impulsando la productividad y competitividad de los sectores industriales, que permitan su integración a cadenas regionales y globales de valor, con el fin de contribuir a generar bienestar para las y los mexicanos.

Para cumplir con su misión, en la Secretaría de Economía, la se identificó en la estructura programática para 2020, que los Programas Presupuestarios Sujetos a Reglas de Operación, sufren de un decremento en términos reales respecto del PEF 2019 de 1,163.5 mdp ( -79.4%), por otro lado, los Subsidios, observan una disminución de 812.8 mdp de 2020, lo que implica una reducción real porcentual del 24.5 %, lo anterior, obedece a la reducción observada en el Programa de Microcréditos para el Bienestar, el cual es uno de los Programas Prioritarios de la Administración actual.

**Modalidad de los Programas Presupuestarios**

Composición Porcentual 2019 - 2020

*Cifras en millones de pesos y Porcentaje*

| **Modalidad / Programa** | | **PEF 2019** | **PPEF 2020** | **Var. PPEF 2020 vs PEF 2019** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Abs.Real** | **% Real** |
| **Total** | | **9,056.0** | **6,255.6** | **-3,126.4** | **-33.3** |
| S | Sujetos a Reglas de Operación | 1,414.0 | 301.4 | -1,163.5 | -79.4 |
| U | Otros Subsidios | 3,197.7 | 2,500.0 | -812.8 | -24.5 |
| F | Promoción y fomento | 678.4 | 0.0 | -702.8 | -100.0 |
| G | Regulación y supervisión | 681.0 | 515.2 | -190.3 | -27.0 |
| P | Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas | 1,320.5 | 1,267.0 | -101.0 | -7.4 |
| M | Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional | 405.3 | 345.6 | -74.2 | -17.7 |
| E | Prestación de Servicios Públicos | 1,012.6 | 1,010.3 | -38.8 | -3.7 |
| O | Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión | 65.7 | 29.6 | -38.4 | -56.5 |
| B | Provisión de Bienes Públicos | 280.8 | 286.5 | -4.5 | -1.5 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

Al observar la composición de los programas del Ramo de Economía en el PPEF 2020, se tiene qué, el 44.8% de los recursos destinados, son para Programas Sujetos a Reglas de Operación y Subsidios, lo que equivale a 2,801.4 mdp.

**Sujetos a Reglas y Otros Subsidios**

1. Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT ) y la innovación con **175.0 mdp.**
2. Programa para la Productividad y Competitividad Industrial con **126.4 mdp.**
3. Programa de Microcréditos para el Bienestar **2,500.0 mdp.**

Respecto de la Clasificación por Tipo e Gasto, destaca que el al interior de Gasto Corriente, los subsidios son el rubro que en términos reales posee el decremento más significativo el cual es del 46.7% menos respecto de 2019, mientras que los Susidios del Gasto de Inversión, posee un decremento real del 40.2%.

**Clasificación por Capítulo de Gasto**

2019 – 2020

*Cifras en millones de pesos*

| **Concepto** | **PEF 2019** | **PPEF 2020** | **Var. PPEF 2020 vs PEF 2019** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Abs.Real** | **% Real** |
| **Total** | **9,056.0** | **6,255.6** | **-3,126.4** | **-33.3** |
| **Gasto Corriente** | **4,533.9** | **3,455.6** | **-1,241.5** | **-26.4** |
| Servicios Personales | 2,774.3 | 2,475.7 | -398.5 | -13.9 |
| Gasto de Operación | 1,543.2 | 852.1 | -746.7 | -46.7 |
| Subsidios | 32.7 | 0.0 | -33.9 | -100.0 |
| Otros de Corriente | 183.6 | 127.8 | -62.4 | -32.8 |
| **Gasto de Inversión** | **4,522.1** | **2,800.0** | **-1,884.9** | **-40.2** |
| Subsidios | 4,522.1 | 2,800.0 | -1,884.9 | -40.2 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

Al observar esta Clasificación dentro del Proyecto enviado por el Ejecutivo para 2020, destaca que el 44.8% de los recursos, son destinados los Subsidios.

**Clasificación por Capítulo de Gasto**

Composición 2020

*Cifras en millones de pesos y %*

**Programas que Presentan Decrementos en el PPEF 2020**

Pese a que, a través de líneas de acción en el Sector, el Gobierno de México busca detonar el crecimiento e impulsar la reactivación económica, el mercado interno y el empleo, destaca que en el PPEF 2020, el 68.2% de los Programas Presupuestarios con recursos adolecen de disminuciones en sus erogaciones con respecto a lo aprobado en el PEF 2019. Las disminuciones con respecto a 2019 de los Programas que integran el Ramo 10. Economía, ascienden a 1,513.7 mdp de 2020, lo que implica el 22.2 % menos en términos reales, entre los que destacan:

* **Programa de Microcréditos para el Bienestar,** es un Programa prioritario del Gobierno de México, cuyas erogaciones tienen las disminuciones más significativas para 2020. El monto que se propone asciende a 2,500.0 mdp, lo que implica una disminución -642.4 mdp de 2020, lo que representa una contracción real del 20.4%. Para 2019, esta soberanía aprobó un presupuesto para el programa por 3,033.2 mdp.

Es importante mencionar que este programa busca atender las necesidades de financiamiento de los segmentos más vulnerables y menos favorecidos de la población, con el fin de fortalecer sus capacidades productivas y contribuir a incrementar la productividad de los negocios de menor tamaño, lo que permitirá mejorar su bienestar.

Cabe destacar que, durante el primer semestre de 2019 se reportó qué solo se han pagado 21 pesos de cada 100 que el Congreso aprobó para dicho ejercicio fiscal.

**Microcréditos para el Bienestar**

Enero – Junio

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Programa** | | **PEF 2019** | |  | **Enero - Junio** | |  | **Variación** | |  | **Avance** |
| **Aprobado** | **Modificado** |  | **Aprobado** | **Pagado** |  | **Absoluta** | **%** |  | **%** |
| **Total** | | **3,033.2** | **3,068.7** |  | **0.0** | **634.5** |  | **634.5** | **n.a** |  | **20.9** |
| U006 | Programa de Microcréditos para el Bienestar | 3,033.2 | 3,068.7 |  | 0.0 | 634.5 |  | 0.0 | n.a |  | 20.9 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

* **Programa para el Desarrollo de la Industria de Software y la Innovación (PROSOFT)[[1]](#footnote-1)** el cual, tiene como objetivo general Fomentar la innovación económica, por medio de la creación y fortalecimiento de Centros de Innovación Industrial (CII), y de políticas públicas que promuevan el desarrollo de ecosistemas de innovación.

El ***PROSOFT*** contribuye a la creación de ecosistemas de innovación que provean capital humano capacitado y especializado para el manejo de equipo, maquinaria y software que permita el impulso de la manufactura avanzada, basada en la innovación y en las tecnologías de la información.

Los resultados de este programa en años anteriores, fueron fundamentales para el desarrollo y productividad de diversas unidades económicas en diversos sectores industriales, pues tan solo entre 2013 y 2016, el ***PROSOFT*** apoyó a 1,358 proyectos del sector de tecnologías de la información, con un monto de 2,940.6 mdp. Por otro lado, a diciembre de 2017, con el apoyo de recursos del ***PROSOFT*** y de los Centros de Innovación Industrial semipúblicos. Se apoyaron 14 proyectos de creación de CII y se presentaron planes y programas de capacitación para 3,030 personas.

A diciembre de 2018, el ***PROSOFT*** apoyó a 11 proyectos para la adquisición del equipamiento técnico especializado, formación y especialización de Capital Humano a adquisición de software especializad y Políticas Públicas de Innovación, las erogaciones para dichos apoyos ascendieron a 195.3 mdp corrientes.

Al primer semestre de 2019, se han pagado 24.0 mdp de los 43.5 mdp autorizados para ese periodo, el cual recae en los siguientes beneficiarios:

**Listado de Beneficiarios PROSOFT [[2]](#footnote-2)**

Enero – Junio

*Cifras en millones de pesos*

| **Beneficiario** | **Entidad Federativa** | **Apoyos Autorizado** | |  | **Apoyo Pagado** | |  | **Variación** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fecha Autorizado** | **Monto Autorizado** |  | **Fecha pagado** | **Monto Pagado** |  | **Absoluta** | **%** |
| **Total** | | | **43.5** |  |  | **24.0** |  | **-19.5** | **-44.8** |
| Consejo para el desarrollo de la industria de software de Nuevo León A.C. | Nuevo León | 03/06/2019 | 11.7 |  | 24/06/2019 | 11.7 |  | 0.0 | 0.0 |
| Centro de innovación para tecnología de información y manufactura A.C. | Baja California | 03/06/2019 | 12.3 |  | 24/06/2019 | 12.3 |  | 0.0 | 0.0 |
| Asociación academia industria gobierno en tecnologías de la información A.C | CDMX | 27/06/2019 | 19.5 |  | n.d. | 0.0 |  | -19.5 | -100.0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

n.d. No Disponible

* **Programa para la Productividad y Competitividad Industrial (PPCI) [[3]](#footnote-3)** el cual está orientado a favorecer el incremento de la productividad de las medianas y grandes empresas mediante el apoyo a proyectos e iniciativas de carácter industrial que propicien un crecimiento económico incluyente. Está dirigido a entidades económicas que pertenezcan a los sectores que engloben las industrias manufactureras y que cuenten con una plantilla laboral de 51 trabajadores registrados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) en adelante.

Los tipos de apoyo que el ***PPCI*** otorga son:

* **Certificaciones y recertificaciones.** Nivel técnico, profesional, para procesos y productos;
* **Promoción sectorial.** Diseño de metodologías para diferenciación de productos y diseño e implementación de estrategias de promoción sectorial; y
* **Potenciación productiva.** Centros de potenciación productiva, maquinaria y equipo especializado para empresas y laboratorios de prueba.

**Histórico de Presupuesto Destinado al Otorgamiento de Apoyos: PPCI**

Enero - junio

2013 - 2019

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Año** | **Enero - Junio** | |  | **Var. Originar vs Ejercido** | |
| **original** | **ejercido** |  | **Absoluta** | **%** |
| 2013 | 318.0 | 481.1 |  | 163.1 | 51.3 |
| 2014 | 453.0 | 224.0 |  | -229.0 | -50.6 |
| 2015 | 468.7 | 394.9 |  | -73.8 | -15.7 |
| 2016 | 305.3 | 292.7 |  | -12.6 | -4.1 |
| 2017 | 155.3 | 138.6 |  | -16.7 | -10.8 |
| 2018 | 162.9 | 155.5 |  | -7.4 | -4.5 |
| 2019 | 245.1 | 0.0 |  | -245.1 | -100.0 |

**Eliminación de Programas para 2020**

Al interior del Ramo de Economía, en el PPEF 2020 no se tiene previsiones de recursos para 4 programas presupuestarios los cuales integraban parte fundamental de la política sectorial de economía y comercio en años anteriores, incluyendo 2019. Para dicho ejercicio fiscal, la erogación en su conjunto ascendía a 1,659.0 mdp, y en 2018, el propuesto aprobado de dichos programas ascendía a 4,914.4 mdp. Los programas que se eliminaron son:

* **Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa** cuyo objetivo de este programa era contribuir a incrementar los flujos internacionales de comercio y de inversión, así como el contenido nacional de las exportaciones mediante la promoción comercial y aprovechamiento de oportunidades de exportación de productos y servicios nacionales, internacionalización de empresas mexicanas y la atracción de inversión extranjera directa hacia nuestro país.
* **Fondo Nacional de Emprendedor (FNE)** sería una de las bajas más sensibles del sector pues estos recursos incentivaban el crecimiento económico nacional, regional y sectorial, mediante el fomento a la productividad e innovación en las micro, pequeñas y medianas empresas ubicadas en sectores estratégicos, también impulsaba el fortalecimiento ordenado, planificado y sistemático del emprendimiento y del desarrollo empresarial en todo el territorio nacional, así como la consolidación de una economía innovadora, dinámica y competitiva.

La desaparición del FNE tiene como antecede más reciente decreto por el que se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 13 de agosto de 2019, cuyo contenido elimina de la normativa y de algunas facultades al Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM), organismo encargado de los recursos del Fondo en comento.

Para 2019, el FNE tenía recursos aprobados por la Cámara de Diputados por 659.4 mdp.

Es importante destacar:

* En materia de transparencia a nivel nacional, en noviembre de 2013, el INADEM recibió Mención Honorífica en el reconocimiento de "Buenas Prácticas en el uso de los resultados de monitoreo y evaluación en el ciclo de las políticas públicas" por parte de Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, por el rediseño del Fondo PYME.
* En 2013, el Fondo PYME avanzó 50 lugares en el Ranking del Índice de Desempeño de los Programas Públicos Federales (INDEP) 2013 al pasar del lugar 72 al lugar 22 y de ser reconocido como un programa con “Desempeño escaso” a un programa con “Alto potencial de desempeño”.
* En 2015 y 2017, obtuvo el Primer Lugar ubicándose como el programa con el mejor desempeño de la Administración Pública Federal junto con el Sistema Nacional de Evaluadores de CONACYT.
* Desde 2016 y hasta 2018, el INADEM ostentaba la Presidencia del Grupo de PYMES y Emprendimiento de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), primera vez que un país latinoamericano obtiene dicha distinción.
* Para 2020, pese a su desaparición, se tiene un presupuesto proyectado de 124.8 mdp.
* **Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera,** este programa contribuía al incremento de los flujos internacionales de inversión en el país, mediante el otorgamiento de incentivos a empresas cuyos proyectos de inversión extranjera directa impulsen el crecimiento económico nacional. Esta Comisión expresa su preocupación a la no asignación de recursos, ya que este programa hasta 2019 poseía erogaciones por 164.4 mdp para alcanzar los siguientes objetivos:
* Contribuir a la creación de empleos formales y su conservación en el país.
* Fomentar el desarrollo de capital humano en el país, apoyando la implementación de programas de capacitación.
* Coadyuvar al impulso del valor y la diversificación de las exportaciones mexicanas de mercancías y/o servicios.
* Propiciar la transferencia de nuevas tecnologías, métodos y procesos innovadores en los diversos sectores económicos del país.
* Fomentar la atracción de inversión extranjera directa para la realización de actividades de investigación aplicada, diseño y desarrollo tecnológico.
* Contribuir en la integración y fortalecimiento de cadenas productivas en el país mediante la integración, desarrollo o atracción de proveedores y prestadores de servicios.
* Coadyuvar al establecimiento en el país, de oferentes de nuevos productos y servicios.
* **Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)** cuyo objetivo era impulsar a que los y las microempresarias emprendan, desarrollen y consoliden sus negocios, mediante el otorgamiento de servicios de micro finanzas integrales para incrementar la productividad de sus negocios y mejorar sus condiciones de vida, los recursos que en 2019 esta Soberanía aprobó ascendieron a 156.7 mdp.

Lo anterior, se desarrollaba con la intermediación de Instituciones de Micro finanzas (IMFs) y Organizaciones capacitadoras e incubadoras para realizar las siguientes acciones:

* Financiamiento estratégico a IMFs para colocar mejores microcréditos (es decir, acompañados de capacitación, o de ahorro con capacitación, o con tasas de interés más bajas que el promedio de mercado, o mayor acceso geográfico);
* Apoyos a Organizaciones para promover la incubación de actividades productivas y la capacitación de personas micro acreditadas por el Programa; y
* Apoyos a IMFs para la ampliación de la cobertura geográfica de los servicios de micro finanzas.

Este programa siempre apoyó a la provisión de financiamiento, capacitación y acompañamiento a microempresas mexicanas para que se consoliden y logren la vinculación a cadenas de proveeduría y de valor, necesarias para su desarrollo y con mejores condiciones que las que se ofrecen en el mercado.

**Avance de los Programas Eliminados en el PPEF 2020**

Avance Enero – junio 2019

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Programa** | | **PEF 2019** | |  | **Enero - Junio** | |  | **Variación** | |  | **Avance** |
| **Aprobado** | **Modificado** |  | **Aprobado** | **Pagado** |  | **Absoluta** | **%** |  | **%** |
| **Total** | | **1,659.0** | **1,659.2** |  | **918.1** | **826.5** |  | **-91.7** | **-10.0** |  | **49.8** |
| F003 | Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa | 678.4 | 678.6 |  | 501.4 | 290.2 |  | -211.2 | -42.1 |  | 42.8 |
| S020 | Fondo Nacional Emprendedor | 659.4 | 659.4 |  | 158.9 | 533.8 |  | 374.9 | 235.9 |  | 81.0 |
| U004 | Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera | 164.4 | 164.4 |  | 164.4 | 0.0 |  | -164.4 | -100.0 |  | 0.0 |
| S021 | Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM) | 156.7 | 156.7 |  | 93.4 | 2.5 |  | -90.9 | -97.3 |  | 1.6 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

**Programas con Incremento en el PPEF 2020**

Para 2020 se plantea que diversos programas tengan recursos mayores a los aprobados respecto de lo que aprobó la Cámara de Diputados para 2020, estos son:

* **Desarrollo tecnológico y prestación de servicios metrológicos para la competitividad**, cuyas erogaciones son superiores a 2019 por 2.0 mdp de 2020. Este Programa es ejecutado por el Centro Nacional de Metrología el cual es responsable de establecer y mantener los patrones nacionales, ofrecer servicios metrológicos como calibración de instrumentos y patrones, certificación y desarrollo de materiales de referencia. A través d este programa Ofrece servicios y soluciones innovadoras basados en el conocimiento científico y el desarrollo tecnológico e incide positivamente en el comercio, la competitividad industrial, el medio ambiente y el bienestar de la población.
* **Producción de información geológica del territorio nacional** cuya expansión es de 4.0 mdp de 2020; cuyo objetivo es que la sociedad tenga acceso a información, productos y servicios en materia de geología y Ciencias de la Tierra relacionadas, para apoyar su toma de decisiones y,
* **Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión**, cuyas erogaciones representan una expansión respecto a lo aprobado en 2019 por 100.0 mdp de 2019. Su objetivo es contribuir al desarrollo, productividad y competitividad de la economía mexicana, mediante acciones que incentiven el diseño y ejecución de la política comercial internacional.

Los programas presentan el siguiente avance presupuestario:

**Avance de los Programas con Incremento en el PPEF 2020**

Avance Enero - junio

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Programa** | | **PEF 2019** | |  | **Enero - Junio** | |  | **Variación** | |  | **Avance** |
| **Aprobado** | **Modificado** |  | **Aprobado** | **Pagado** |  | **Absoluta** | **%** |  | **%** |
| **Total** | | **821.2** | **1,089.6** |  | **377.1** | **313.0** |  | **-64.1** | **-17.0** |  | **38.1** |
| P002 | Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión | 470.4 | 739.2 |  | 202.4 | 142.9 |  | -59.5 | -29.4 |  | 30.4 |
| E007 | Producción de información geológica del territorio nacional | 193.9 | 193.9 |  | 94.5 | 94.5 |  | 0.0 | 0.0 |  | 48.7 |
| E006 | Desarrollo tecnológico y prestación de servicios metrológicos para la competitividad | 156.9 | 156.5 |  | 80.2 | 75.6 |  | -4.6 | -5.7 |  | 48.2 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

Cabe señalar que el avance del gasto de estos Programas antes mencionados en conjunto durante el Primer Semestre de 2019 es del 38.1%.

**Ramo 41. Comisión Federal de Competencia Económica (COFECE)**

La COFECE ejerce sus facultades para prevenir e investigar prácticas monopólicas absolutas y relativas, así como concentraciones ilícitas que limitan el funcionamiento eficiente de los mercados. En caso de identificarse probable responsabilidad de los agentes involucrados en las investigaciones, la Comisión lleva a cabo los procedimientos seguidos en forma de juicio.

Además, la COFECE emite recomendaciones para modificar marcos jurídicos que obstaculicen la competencia, para ello se realizan las investigaciones para la determinación de insumos esenciales y barreras a la competencia y emite declaratorias de condiciones de competencia; así como un monitoreo de mercados.

Finalmente, se destaca que la COFECE defiende los principios en materia de competencia económica y libre concurrencia es la emisión de resoluciones debidamente fundadas y motivadas.

Respecto de la Clasificación por Tipo e Gasto, destaca que gastos de operación, es el rubro correspondiente a Otros de corriente, posee un decremento del 3.5% en términos reales.

**Clasificación por Capítulo de Gasto**

2019 – 2020

*Cifras en millones de pesos*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Concepto** | **PEF 2019** | **PPEF 2020** | **Var. PPEF 2020 vs PEF 2019** | |
| **Abs.Real** | **% Real** |
| **Total** | **582.8** | **589.5** | **-14.3** | **-2.4** |
| **Gasto Corriente** | **582.8** | **589.5** | **-14.3** | **-2.4** |
| Servicios Personales | 400.3 | 403.1 | -11.6 | -2.8 |
| Gasto de Operación | 175.9 | 175.8 | -6.4 | -3.5 |
| Otros de Corriente | 6.7 | 10.6 | 3.7 | 54.2 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

Al observar esta Clasificación dentro del Proyecto enviado por el Ejecutivo para 2020, destaca que el 68.4& de los recursos, son destinados a los Servicios Personales.

**Clasificación por Capítulo de Gasto**

Composición 2020

*Cifras en millones de pesos y %*

**Programas con Decremento en el PPEF 2020**

Es importante mencionar que todos los programas de la COFECE los cuales les fueron asignaron recursos, poseen una disminución en términos reales respecto de lo aprobado por esta soberanía para 2019, dichas reducciones ascienden a 14.3 mdp de 2020, lo que implica una disminución real de 2.4%.

Lo anterior, tiene sustento en la política de austeridad planteada en el gobierno entrante en todos los Sectores de la Administración Pública Federal, sin embargo, éstos, pueden generar un entrono complejo a los objetivos y estrategias que el nuevo gobierno contempla para el desarrollo económico.

**Estructura Programática**

2019-2020

*Cifras en millones de pesos*

| **Programas Presupuestarios** | |  | **PEF 2019** | **PPEF 2020** |  | **Var. PPEF 2020**  **vs PEF 2019** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Abs.Real** | **% Real** |
| **TOTAL** | |  | **582.8** | **589.5** |  | **-14.3** | **-2.4** |
| O001 | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno |  | 13.0 | 12.6 |  | -0.9 | -6.5 |
| M001 | Actividades de apoyo administrativo |  | 72.8 | 73.7 |  | -1.7 | -2.2 |
| G006 | Prevención y eliminación de prácticas y concentraciones monopólicas y demás restricciones a la competencia y libre concurrencia |  | 497.0 | 503.2 |  | -11.7 | -2.3 |

Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo

# III. Consideraciones

La labor de comisiones en la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, obedece a criterios de división del trabajo y de especialización, para dotar de mayor calidad al trabajo legislativo. De ahí que el artículo 39, numeral 3 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos precise que las Comisiones ordinarias tienen a su cargo tareas de dictamen legislativo, de información y de control sobre las iniciativas de ley o decreto que les son turnadas, que desarrollan esas tareas de manera específica y relacionada con la materia de su competencia, que se corresponde con los ramos de la Administración Pública Federal.

**Ampliaciones y Reducciones de la Estructura Programática de los Ramos 10 y 41 Correspondientes al Sector de Economía, Comercio y Competitividad.**

La Comisión de Economía, Comercio y Competitividad considera que los recursos a los demás programas que integran el Ramo 10 deberán de tener al menos el mismo presupuesto que el año pasado considerando la actualización de los precios por el factor inflacionario lo anterior, con la finalidad de que la secretaría cumpla su misión y objetivos establecidos en las normas jurídicas. Es importante que el ejercicio del gasto se haga con transparencia, eficiencia, eficacia y control lo que permitirá incentivar las industrias domésticas y detona el desarrollo y crecimiento económico.

Por otro lado, la Comisión, considera que el Programa de Microcréditos para el Bienestar, es una propuesta destinada al apoyo de zonas en rezago económico, es importante que este programa tenga reglas de operación que permitan generar certidumbre sobre su correcto funcionamiento y óptimos resultados, así como garantizar la trasparencia del ejercicio de los recursos.

En esta Comisión considera que se deberán disponer parte de los recursos como fuente de financiamiento de los Programas del Ramo de Economía, los recursos que se aprueben en la Cámara de Diputados. Lo anterior, en virtud de qué el 25 de octubre de 2019 la Cámara de senadores hizo una modificación al la Ley de ingresos de la Federación, misma que regresará a la Cámara de Diputados.

Debido a lo anterior esta Comisión ve pertinente que el Ramo 10. Economía tenga una ampliación de recursos de manera estratégica para que con ello se dé pie a una política económica incluyente con la industria, competitiva, que apoye a los empresarios sin importar el tamaño de sus unidades económicas, genere cadenas de valor y fomente la Inversión domestica e internacional. Por lo que los Integrantes de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad consideramos que dicho Ramo, deberá quedar de la siguiente forma:

**Propuesta de Modificación**

Ramo 10. Economía

*Cifras en millones de pesos*

| **Programas Presupuestarios** | | **PPEF 2020** | **PEF 2020 /1** | **Var. PEF 2020 vs PPEF 2020** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Absoluta** | | | **%** | |
| **TOTAL** | | **6,255.6** | **8,571.2** | **2,315.6** | | | **37.0** | |
| F003 | Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa | 0.0 | 702.8 | 702.8 | | | n.a. | |
| S020 | Fondo Nacional Emprendedor | 0.0 | 683.2 | 683.2 | | | n.a. | |
| U004 | Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera | 0.0 | 258.6 | 258.6 | | | n.a. | |
| S151 | Programa para el Desarrollo de la Industria de Software (PROSOFT) y la Innovación | 175.0 | 363.2 | 188.2 | | | 107.6 | |
| S021 | Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM) | 0.0 | 162.4 | 162.4 | | | n.a. | |
| S220 | Programa para la Productividad y Competitividad Industrial | 126.4 | 256.1 | 129.7 | | | 102.6 | |
| G001 | Aplicación y modernización del marco regulatorio y operativo en materia mercantil y de normalización | 111.5 | 203.4 | 91.9 | | | 82.4 | |
| G007 | Regulación, modernización y promoción de la actividad minera | 90.4 | 181.0 | 90.6 | | | 100.2 | |
| G003 | Vigilancia del cumplimiento de la normatividad y fortalecimiento de la certeza jurídica entre proveedores y consumidores | 313.3 | 321.1 | 7.8 | | | 2.5 | |
| P010 | Fortalecimiento de la competitividad y transparencia del marco regulatorio que aplica a los particulares | 59.2 | 59.6 | 0.4 | | | 0.7 | |
| B002 | Generación y difusión de información para el consumidor | 286.5 | 286.5 | 0.0 | | | 0.0 | |
| E005 | Protección de los derechos de los consumidores | 342.5 | 342.5 | 0.0 | | | 0.0 | |
| E006 | Desarrollo tecnológico y prestación de servicios metrológicos para la competitividad | 164.6 | 164.6 | 0.0 | | | 0.0 | |
| E007 | Producción de información geológica del territorio nacional | 204.9 | 204.9 | 0.0 | | | 0.0 | |
| E009 | Atención de trámites y servicios a cargo de la Secretaría en las entidades federativas | 298.3 | 298.3 | 0.0 | | | 0.0 | |
| M001 | Actividades de apoyo administrativo | 345.6 | 345.6 | 0.0 | | | 0.0 | |
| O001 | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno | 29.6 | 29.6 | 0.0 | | | 0.0 | |
| P002 | Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión | 587.3 | 587.3 | 0.0 | | | 0.0 | |
| P006 | Planeación, elaboración y seguimiento de las políticas y programas de la dependencia | 162.3 | 162.3 | 0.0 | | | 0.0 | |
| P008 | Instrumentación de políticas de fomento para los emprendedores y las micro, pequeñas y medianas empresas | 131.2 | 131.2 | 0.0 | | | 0.0 | |
| P009 | Promoción del desarrollo, competitividad e innovación de los sectores industrial, comercial y de servicios | 327.0 | 327.0 | 0.0 | | | 0.0 | |
| U006 | Programa de Microcréditos para el Bienestar | 2,500.0 | 2,500.0 | 0.0 | | | 0.0 | |
| Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo | |  |  |  | | |  | |
| - 0 - Variación mayor al 500 % | |  |  |  |  |  | |  | |
| 1/ Propuesta de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad | |  |  |  |  |  | |  | |

**Requerimientos en Infraestructura de Entidades Federativas y Municipios**

Con respecto a los Requerimientos en Infraestructura de Entidades Federativas y Municipios, esta comisión destaca que no se presentaron proposiciones ni solicitudes para la incorporación al Presupuesto de Egresos de la Federación 2020 para proyecto de inversión correspondes al sector de economía, comercio y competitividad.

**Propuesta de Modificaciones al Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020**

Esta Comisión considera pertinente hacer adecuaciones al Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020, adicionando el artículo 4 adscrito al Título quinto relativo a Otras Disposiciones Para El Ejercicio Fiscal, se pretende hacer que la Secretaría de Economía emita los lineamientos, acciones y disposiciones correspondientes al ejercicio del Programa de Microcréditos para el Bienestar con el objeto de otorgar certidumbre a los beneficiarios, transparencia y asegurar la aplicación eficiente, eficaz, oportuna y equitativa de los recursos públicos asignados a dicho Programa. Finalmente, se sugiere que su gasto de operación no sea mayor al 4 % del programa.

Lo anterior, es importante porque los programas del Gobierno Federal a través de los cuales se otorgarán subsidios, deben contar con un instrumento rector que permita establecer las reglas con las que los beneficiarios puedan acceder a los recursos, además de brindar mayor transparencia a la asignación de recursos de los Programas.

Esto permitirá asegurar que la aplicación de los recursos públicos se realice con eficiencia, eficacia, economía, honradez y transparencia.

Por último, el porcentaje de gasto de operación permitirá a la Secretaría de Economía cumplir con las metas de austeridad establecidas por el Gobierno Federal.

La Propuesta quedaría de la siguiente manera:

|  |  |
| --- | --- |
| **Proyecto de Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020** | **Propuesta de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad** |
| **Artículo 40.**  **Sin correlación** | **Artículo 40. La Secretaría de Economía, deberá de emitir los lineamientos, acciones y disposiciones correspondientes al funcionamiento del Programa de Microcréditos para el Bienestar*.***  **Los lineamientos a los que se refiere el párrafo anterior deberán emitirse antes del 15 de febrero.**  **Los gastos de operación del Programa no deberán exceder 4 por ciento de su presupuesto total.** |

Por lo antes expuesto y fundando, los integrantes de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad de la LXIV legislatura pone a consideración de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública la siguiente:

**OPINIÓN**

**PRIMERO.** La Comisión de Economía, Comercio y Competitividad emite opinión favorable respecto al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020, con las siguientes consideraciones.

La Eventual aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 en el Ramo 10. de Economía deberá tener previsiones adicionales de recursos adicionales por 2,315.6 mdp para los Programas Presupuestarios de la siguiente manera:

| **Programas Presupuestarios** | | **PPEF 2020** | **PEF 2020 /1** |  | **Var. PEF 2020 vs PPEF 2020** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Absoluta** | **%** | |
| **TOTAL** | | **6,255.6** | **8,571.2** |  | **2,315.6** | **37.0** | |
| F003 | Promoción del comercio exterior y atracción de inversión extranjera directa | 0.0 | 702.8 |  | 702.8 | n.a. | |
| S020 | Fondo Nacional Emprendedor | 0.0 | 683.2 |  | 683.2 | n.a. | |
| U004 | Proyectos estratégicos para la atracción de inversión extranjera | 0.0 | 258.6 |  | 258.6 | n.a. | |
| S151 | Programa para el Desarrollo de la Industria de Software (PROSOFT) y la Innovación | 175.0 | 363.2 |  | 188.2 | 107.6 | |
| S021 | Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM) | 0.0 | 162.4 |  | 162.4 | n.a. | |
| S220 | Programa para la Productividad y Competitividad Industrial | 126.4 | 256.1 |  | 129.7 | 102.6 | |
| G001 | Aplicación y modernización del marco regulatorio y operativo en materia mercantil y de normalización | 111.5 | 203.4 |  | 91.9 | 82.4 | |
| G007 | Regulación, modernización y promoción de la actividad minera | 90.4 | 181.0 |  | 90.6 | 100.2 | |
| G003 | Vigilancia del cumplimiento de la normatividad y fortalecimiento de la certeza jurídica entre proveedores y consumidores | 313.3 | 321.1 |  | 7.8 | 2.5 | |
| P010 | Fortalecimiento de la competitividad y transparencia del marco regulatorio que aplica a los particulares | 59.2 | 59.6 |  | 0.4 | 0.7 | |
| B002 | Generación y difusión de información para el consumidor | 286.5 | 286.5 |  | 0.0 | 0.0 | |
| E005 | Protección de los derechos de los consumidores | 342.5 | 342.5 |  | 0.0 | 0.0 | |
| E006 | Desarrollo tecnológico y prestación de servicios metrológicos para la competitividad | 164.6 | 164.6 |  | 0.0 | 0.0 | |
| E007 | Producción de información geológica del territorio nacional | 204.9 | 204.9 |  | 0.0 | 0.0 | |
| E009 | Atención de trámites y servicios a cargo de la Secretaría en las entidades federativas | 298.3 | 298.3 |  | 0.0 | 0.0 | |
| M001 | Actividades de apoyo administrativo | 345.6 | 345.6 |  | 0.0 | 0.0 | |
| O001 | Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno | 29.6 | 29.6 |  | 0.0 | 0.0 | |
| P002 | Negociación, administración y defensa de Tratados y Acuerdos Internacionales de comercio e inversión | 587.3 | 587.3 |  | 0.0 | 0.0 | |
| P006 | Planeación, elaboración y seguimiento de las políticas y programas de la dependencia | 162.3 | 162.3 |  | 0.0 | 0.0 | |
| P008 | Instrumentación de políticas de fomento para los emprendedores y las micro, pequeñas y medianas empresas | 131.2 | 131.2 |  | 0.0 | 0.0 | |
| P009 | Promoción del desarrollo, competitividad e innovación de los sectores industrial, comercial y de servicios | 327.0 | 327.0 |  | 0.0 | 0.0 | |
| U006 | Programa de Microcréditos para el Bienestar | 2,500.0 | 2,500.0 |  | 0.0 | 0.0 | |
| Nota: Las cifras pueden no coincidir debido a redondeo | |  |  |  |  |  |  |
| - 0 - Variación mayor al 500 % | |  |  |  |  |  |  |
| 1/ Propuesta de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad | | | | |  |  |  |  |  |

**SEGUNDO.** Los 2,315.6 mdp adicionales deberán ser financiados con los Ingresos adicionales que se encuentran en la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020.

**TERCERO.** Se debe adicionar el artículo 4 del Decreto de presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020 para quedar como sigue:

***Artículo 40. La Secretaría de Economía, deberá de emitir los lineamientos, y acciones y disposiciones correspondientes al funcionamiento del Programa de Microcréditos para el Bienestar. dentro de los 30 días de la entrada en vigor del Presente Decreto.***

***Los lineamientos a los que se refiere el párrafo anterior deberán emitirse antes del 15 de febrero.***

***Los gastos de operación del Programa no deberán exceder 4 por ciento de su presupuesto total.***

**CUARTO.** Los integrantes de la Comisión de Economía Comercio y Competitividad de la Cámara de Diputados presentan observaciones al Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020, mismas que se plasmaron de manera sintética en las consideraciones, y se enviarán a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública para lo que considere procedente. Se adjunta a la presente opinión las observaciones elaboradas por los siguientes legisladores:

**Anexo 1.-** Diputada Ma. De los Ángeles Ayala Díaz del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

**Anexo 2.-** Diputado Sergio Fernando Ascencio Barba Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

**Anexo 3.-** DiputadaSilviaGuadalupe Garza Galván del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

**Anexo 4.-** Diputado Ernesto Nemer Álvarez del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

**Anexo 5.-** DiputadaMaría Teresa Marú Mejía del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

**Anexo 6.-** Diputado Benjamín Robles Montoya del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

**Anexo 7.-** Diputado Eudoxio Morales Flores del Grupo Parlamentario de Encuentro Social.

**Anexo 8.-** Diputado Geraldina Isabel Herrera Vega y Diputada Kehila Abigail Ku Escalante del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Ciudadano.

**Anexo 9.**- Diputada Soraya Pérez Munguía del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

**QUINTO.** La presente Opinión se formula solamente en materia de la competencia de esta Comisión de Economía, Comercio y Competitividad.

**SEXTO.** Remítase la presente Opinión a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública para los efectos a que haya lugar.

Así se acordó y votó en sesión plenaria de la Comisión de Economía, Comercio y Competitividad, en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 29 de octubre de 2019.

1. Disponible en: <https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/informes-de-labores-se> Consultado el 5 de Octubre de 2019. [↑](#footnote-ref-1)
2. Disponible en: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/482492/lb2it2019prosoft.pdf> Consultado el 6 de Octubre de 2019. [↑](#footnote-ref-2)
3. Disponible en: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/487452/Tr_ptico__PPCI_VF.pdf> Consultado el 8 de Octubre de 2019. [↑](#footnote-ref-3)