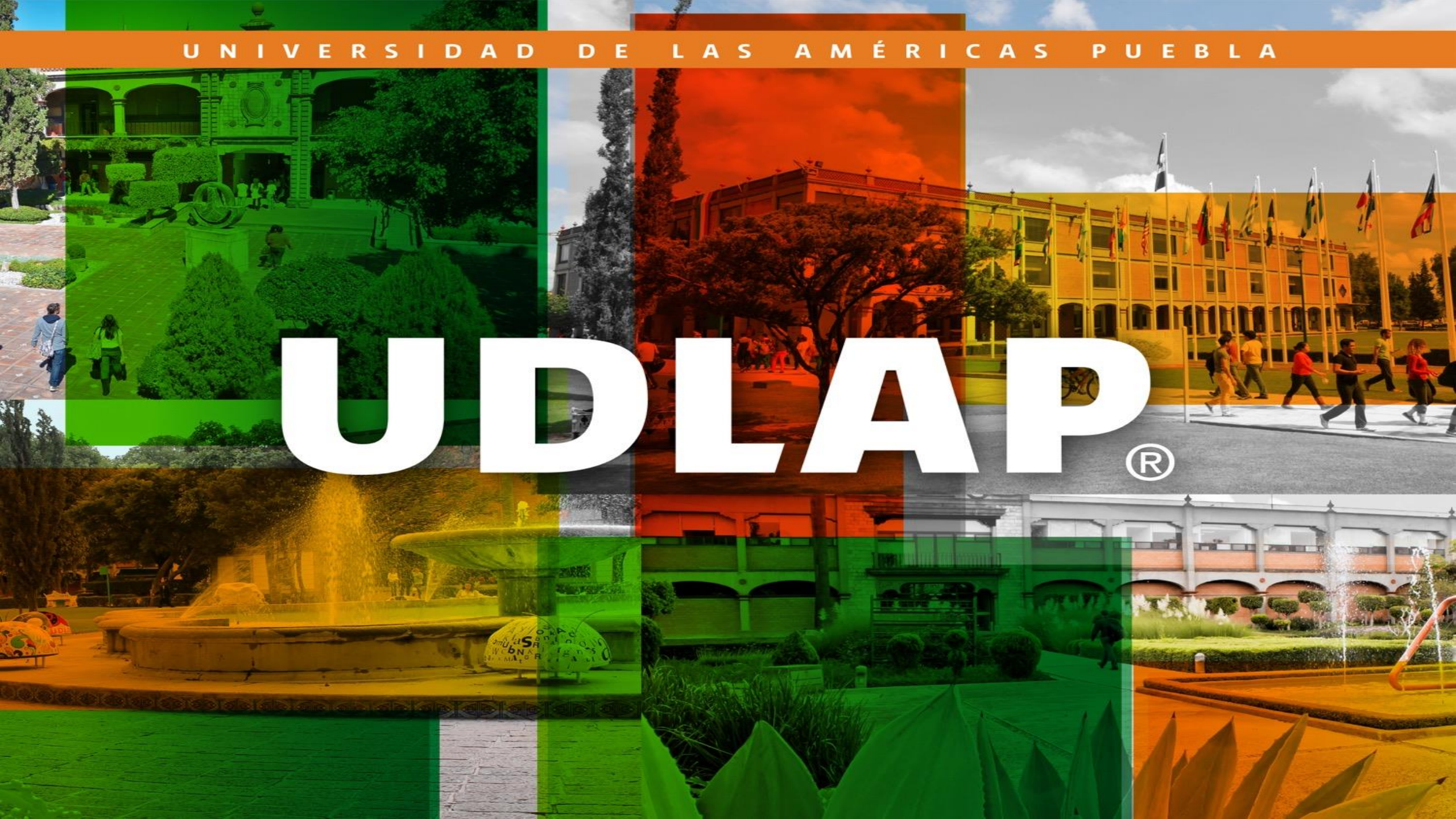


UNIVERSIDAD DE LAS AMÉRICAS PUEBLA

UDLAP[®]





"Foro Seguridad Nacional de México en el umbral del siglo XXI"

Tema 3: Seguridad Interior en la Seguridad Nacional

Mtro. Gerardo Rodríguez Sánchez Lara

Universidad de las Américas Puebla

Comisión de Defensa Nacional de la H. Cámara de Diputados

Palacio Legislativo de San Lázaro, 26 de febrero de 2020

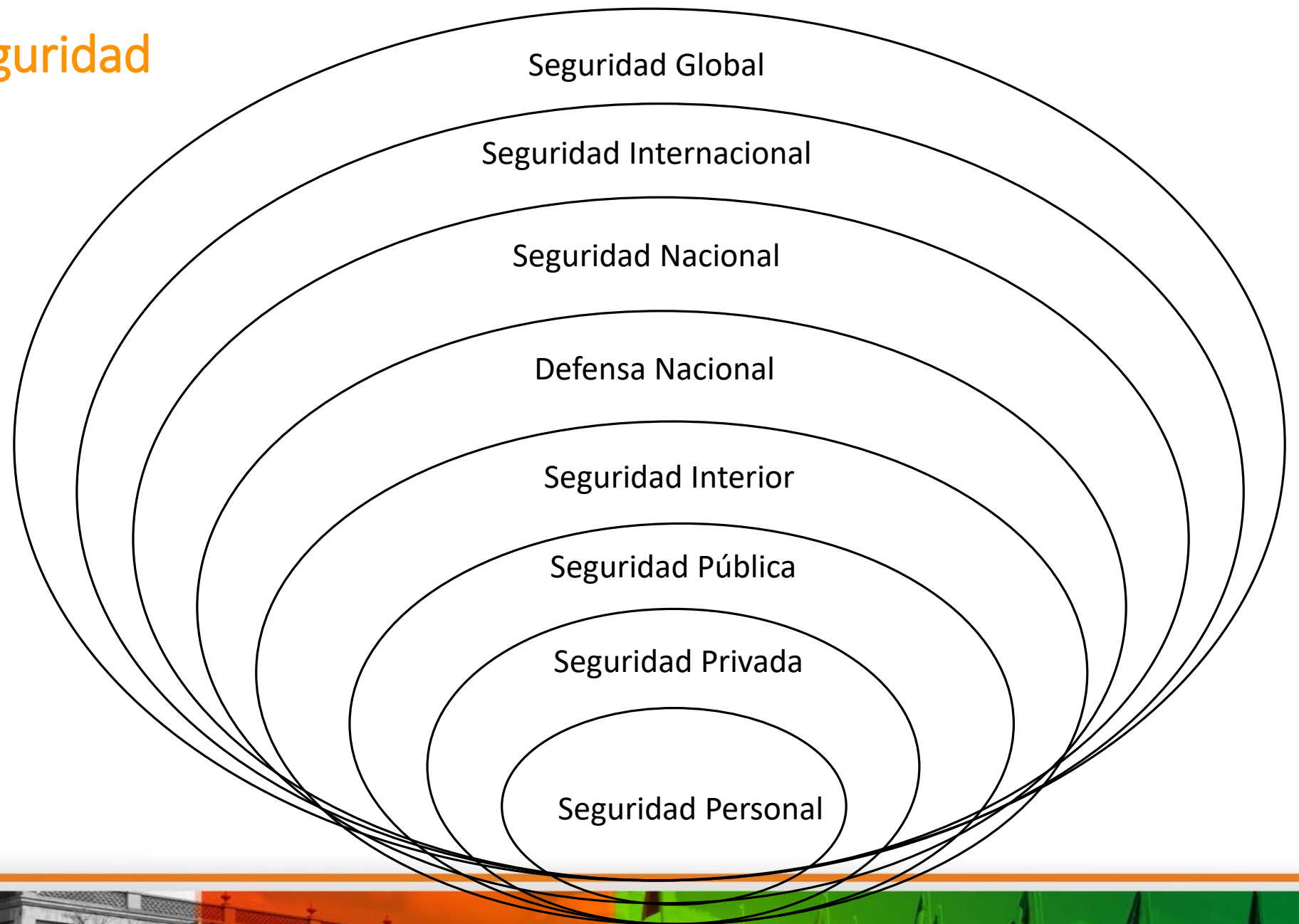
Introducción al tema:

Seguridad interior en la Seguridad nacional

- 1) Ámbitos de la seguridad: La seguridad interior con respecto a la seguridad nacional
- 2) Debate sobre las amenazas no tradicionales, naturaleza de las amenazas, convergencia de amenazas, guerras asimétricas e híbridas vs. Instituciones tradicionales del Estado
- 3) ¿Cuáles son las amenazas actuales para México?
- 4) ¿Cómo están participando las FFAA frente a las amenazas actuales?
- 5) ¿Por qué están participando las FFAA de México?
- 6) ¿Cuál es el rol de las FFAA en el mundo frente a sus propias amenazas?
- 7) ¿Cómo deben participar las FFAA frente a las amenazas actuales y emergentes?



1) Ámbitos de la Seguridad



¿Qué es la Seguridad Nacional?

Condición indispensable para garantizar la integridad y la soberanía nacionales, libres de amenazas al Estado, a fin de construir una paz duradera y fructífera. La actual administración fortalecerá las capacidades institucionales para alcanzar los siguientes objetivos estratégicos (PND 2019).

Ley de Seguridad Nacional: Acciones destinadas de manera inmediata y directa a mantener la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano, que conlleven a:

I. La protección de la nación mexicana frente a las amenazas y riesgos que enfrente nuestro país; **II.** La preservación de la soberanía e independencia nacionales y la defensa del territorio; **III.** El mantenimiento del orden constitucional y el fortalecimiento de las instituciones democráticas de gobierno; **IV.** El mantenimiento de la unidad de las partes integrantes de la Federación señaladas en el artículo 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; **V.** La defensa legítima del Estado Mexicano respecto de otros Estados o sujetos de derecho internacional, y **VI.** La preservación de la democracia, fundada en el desarrollo económico social y político del país y sus habitantes.



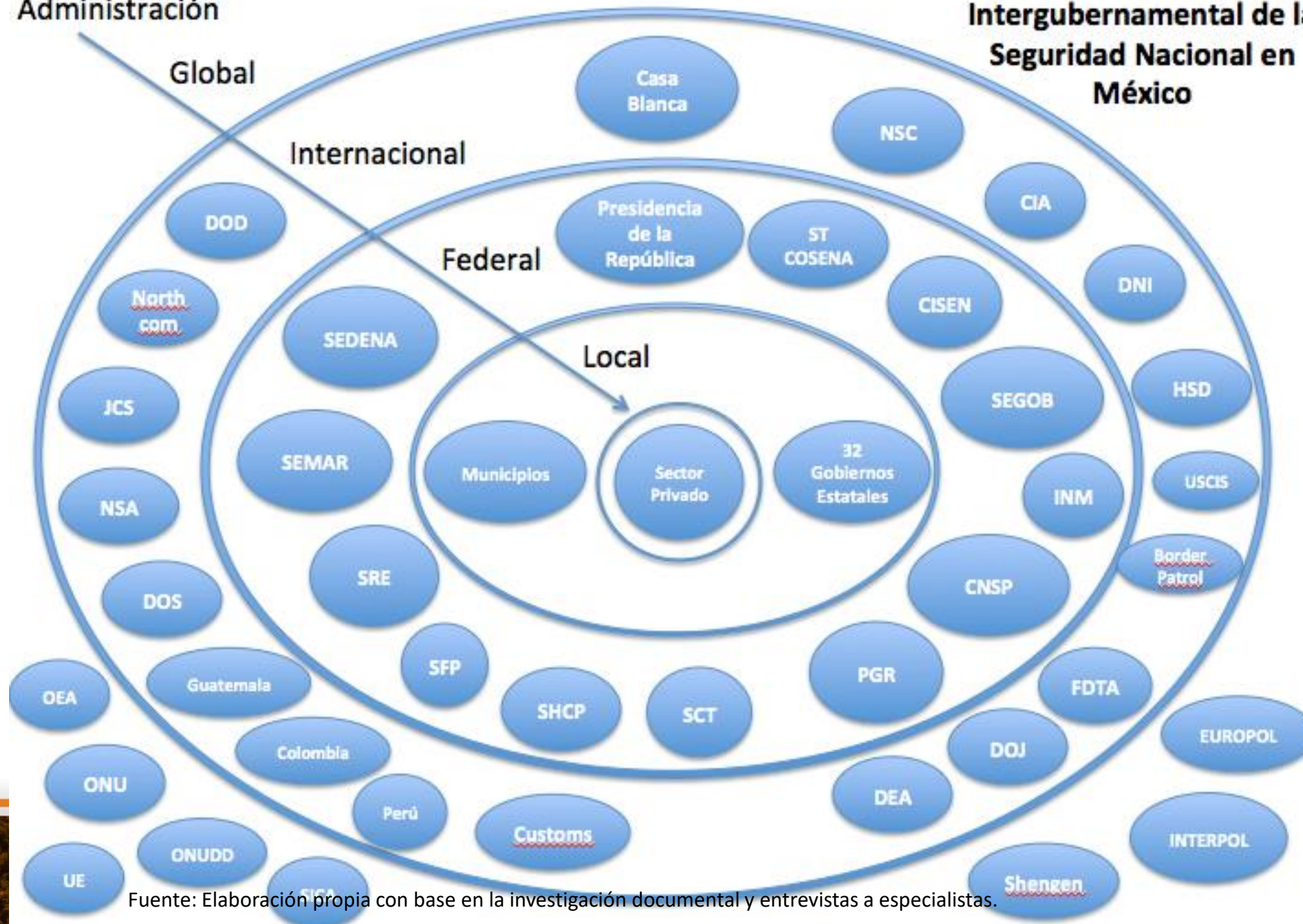
¿Qué es la seguridad interior?

Es la condición que proporciona el Estado mexicano que permite salvaguardar la permanencia y continuidad de sus órdenes de gobierno e instituciones, así como el desarrollo nacional mediante el mantenimiento del orden constitucional, el Estado de Derecho y la gobernabilidad democrática en todo el territorio nacional. Comprende el conjunto de órganos, procedimientos y acciones destinados para dichos fines, respetando los derechos humanos en todo el territorio nacional, así como para prestar auxilio y protección a las entidades federativas y los municipios, frente a riesgos y amenazas que comprometan o afecten la seguridad nacional en los términos de la presente Ley.



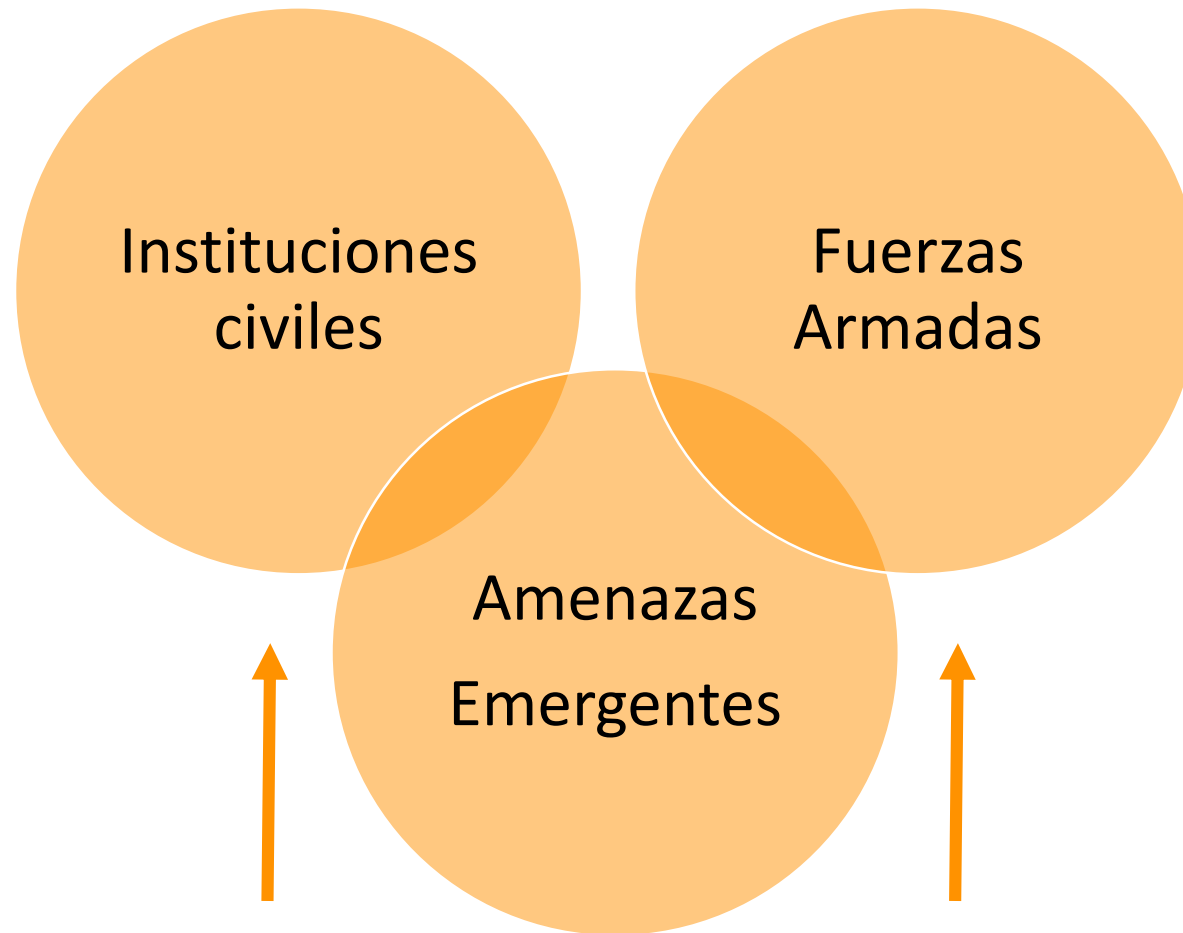
Órdenes de Administración

Mapa de Competencias Intergubernamental de la Seguridad Nacional en México

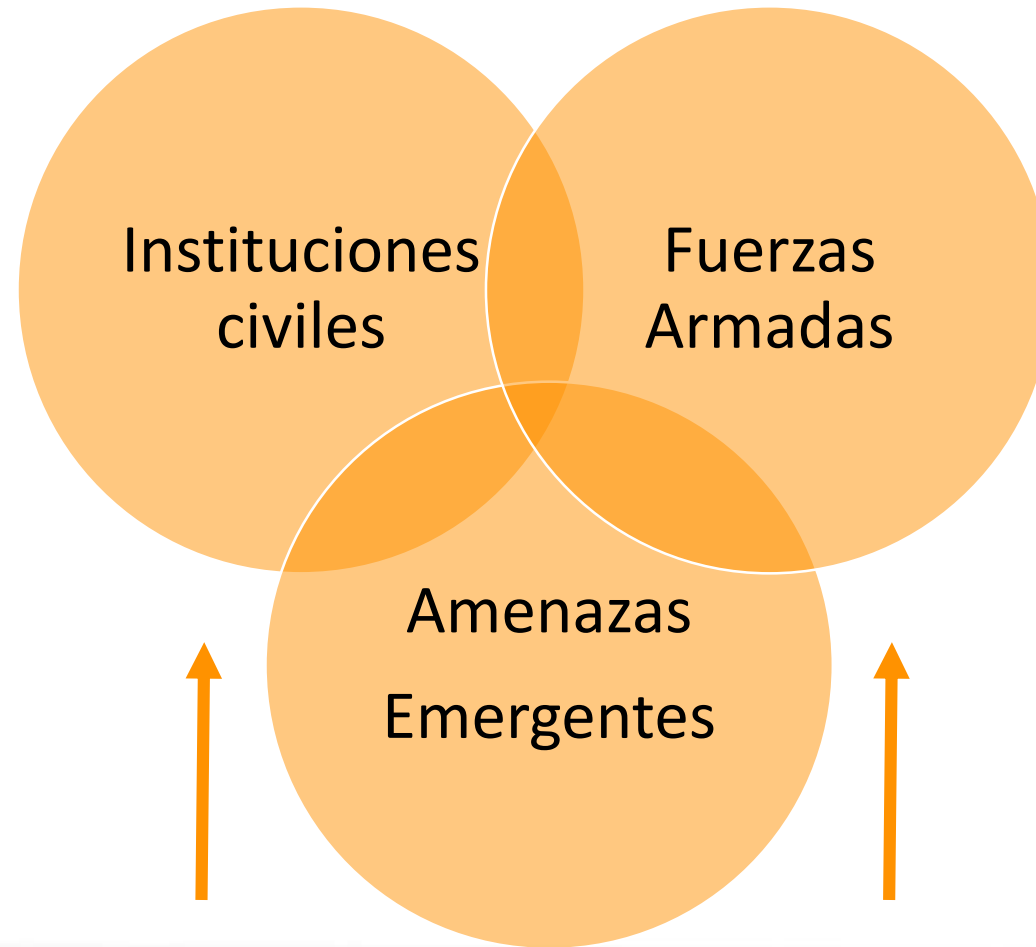


Fuente: Elaboración propia con base en la investigación documental y entrevistas a especialistas.

2) Amenazas emergentes vs. Instituciones tradicionales de Estado



2) Amenazas emergentes vs. Instituciones tradicionales de Estado



3) ¿Cuáles son las amenazas, riesgos y vulnerabilidad actuales de México?

Políticos / Institucionales

- Colapso de las instituciones de seguridad y justicia locales.
- Descoordinación y lucha por el poder de instituciones de seguridad.
- Descentralización política sin control.
- Debilidad de instituciones locales.
- Violencia política.

Sociales

- Desigualdad socio-económica.
- Crecimiento demográfico desordenado.
- Brecha educativa y tecnológica.

Tecnología / Ciberespacio

- Dependencia de las actividades económicas basadas en nuevas tecnologías.
- Protección de infraestructura estratégica pública y privada.

Económicos

- Dependencia comercial, tecnológica y de inversiones con EUA.
- Guerra comercial de EUA con China.

Seguridad

- Delincuencia organizada (Diversificación de sus actividades)
- Impunidad estructural.
- Crisis de los opioides en EUA.
- Crisis de seguridad fronteriza CA.

Energía

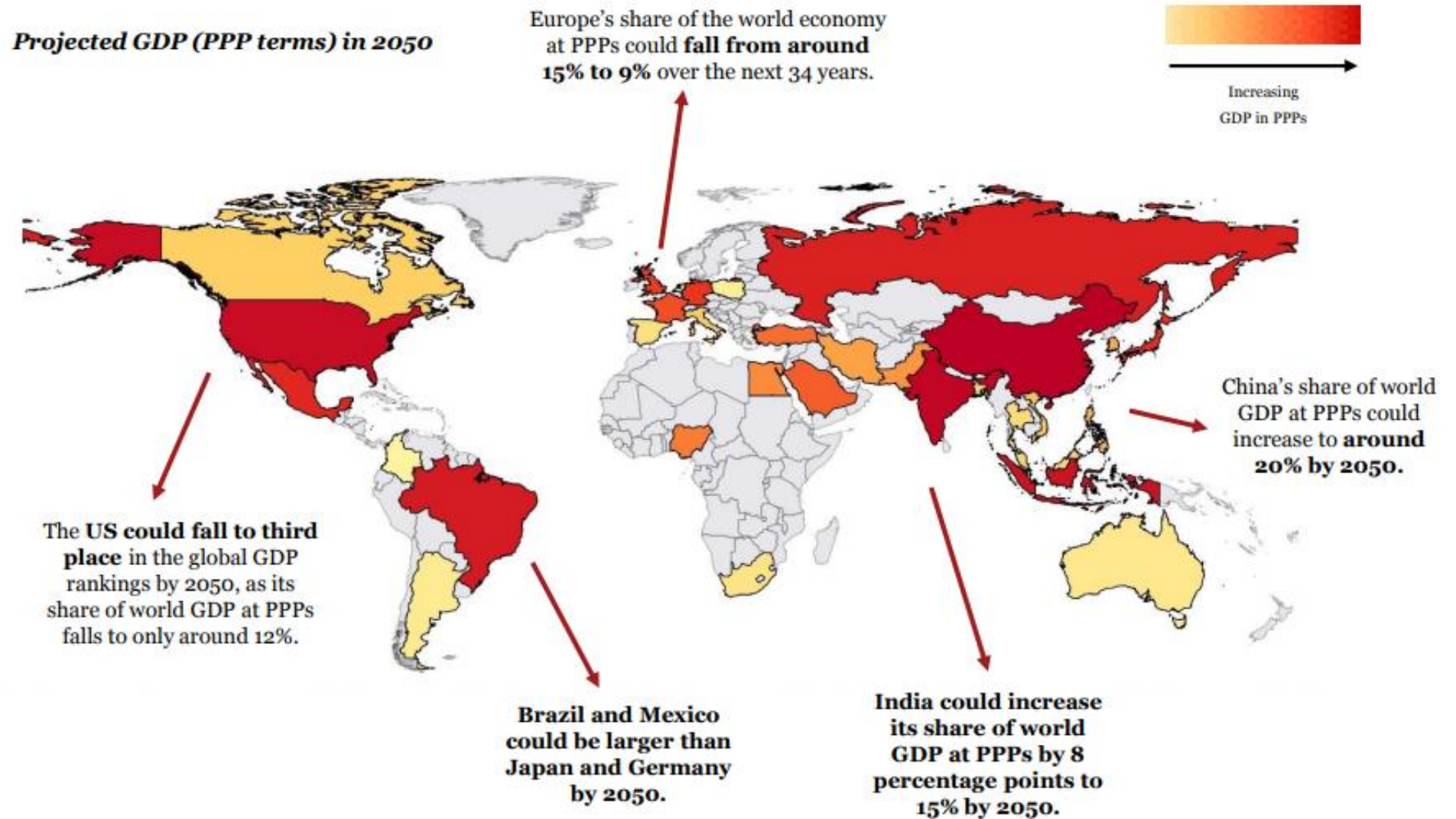
- Dependencia energética de fuentes tradicionales.

Medioambiente

- Riesgos hidrometeorológicos.
- Deterioro ambiental.



Proyección del poder económico global 2050 PWC



The World in 2050: How will the global economic order change?

February 2017

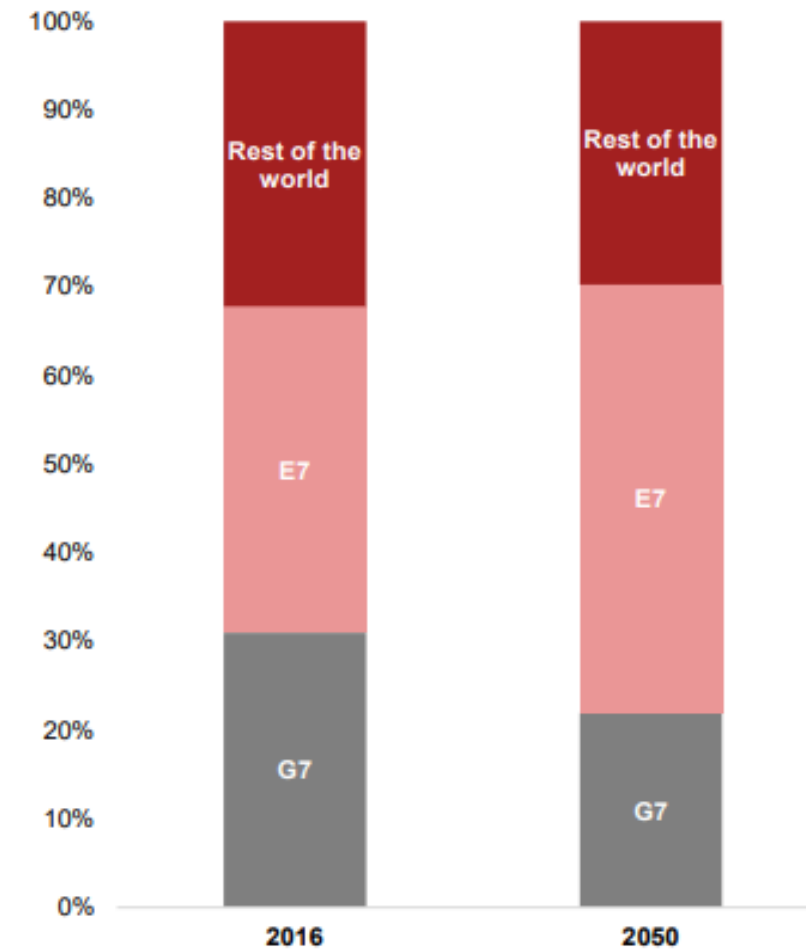


México se mantiene como 7ª Potencia Global en las proyecciones

Rankings of GDP at PPPs

	2016		2050	
<i>China</i>	1	1	<i>China</i>	
<i>US</i>	2	2	<i>India</i>	
<i>India</i>	3	3	<i>US</i>	
<i>Japan</i>	4	4	<i>Indonesia</i>	
<i>Germany</i>	5	5	<i>Brazil</i>	
<i>Russia</i>	6	6	<i>Russia</i>	
<i>Brazil</i>	7	7	<i>Mexico</i>	
<i>Indonesia</i>	8	8	<i>Japan</i>	
<i>UK</i>	9	9	<i>Germany</i>	
<i>France</i>	10	10	<i>UK</i>	

Share of world GDP at PPPs



Economic Power Forecast by PwC 2050

PPP rank	2014		2030		2050	
	Country	GDP at MER (2014 US\$bn)	Country	Projected GDP at MER (2014 US\$bn)	Country	Projected GDP at MER (2014 US\$bn)
1	United States	17,416	China	26,667	China	53,553
2	China	10,355	United States	25,451	United States	41,384
3	Japan	4,770	India	7,304	India	27,937
4	Germany	3,820	Japan	5,994	Indonesia	8,742
5	France	2,902	Germany	4,734	Brazil	8,534
6	United Kingdom	2,848	Brazil	4,065	Japan	7,914
7	Brazil	2,244	United Kingdom	3,908	Mexico	7,087
8	Italy	2,129	France	3,663	Russia	6,610
9	Russia	2,057	Russia	3,323	Nigeria	6,354
10	India	2,048	Mexico	2,881	Germany	6,338
11	Canada	1,794	Indonesia	2,660	United Kingdom	5,744
12	Australia	1,483	Italy	2,638	France	5,207
13	South Korea	1,449	South Korea	2,557	Saudi Arabia	4,481
14	Spain	1,400	Canada	2,391	Turkey	4,354
15	Mexico	1,296	Spain	2,077	South Korea	4,142
16	Netherlands	880	Saudi Arabia	2,048	Italy	3,617
17	Indonesia	856	Australia	2,009	Canada	3,583
18	Turkey	813	Turkey	1,822	Spain	3,099
19	Saudi Arabia	778	Nigeria	1,756	Australia	2,903
20	Nigeria	594	Poland	1,161	Egypt	2,896

¿Cuáles serán las amenazas de México como la 7ª Potencia Económica del Mundo en 2050?



4) ¿Cómo están participando las FFAA frente a las amenazas actuales?

1. Amenazas emergentes tradicionales

1. Desastres naturales
2. Seguridad pública
3. Terrorismo (S-8)
4. Pandemias (AHN1 y COVID 19)

2. Amenazas emergentes no-tradicionales

1. Robo de hidrocarburos
2. Tráfico de personas
3. Tráfico de armas
4. Cibercriminalidad (infraestructura estratégica y dominio del ciberespacio)
5. Conflictos por recursos naturales (agua)



5) ¿Por qué están participando las FFAA de México?

Razones institucionales

1. Fortaleza, lealtad, disciplina, capacidades y operatividad.
2. Opinión pública muy favorable.
3. Colapso de instituciones civiles (PF, PGR, gobiernos locales).

Razones políticas

1. Desconfianza en instituciones civiles politizadas (CNS, PF, CISEN)

Razones económicas

1. Estado de fuerza
2. Infraestructura (Instalaciones)
3. Presupuestos (seguridad nacional)

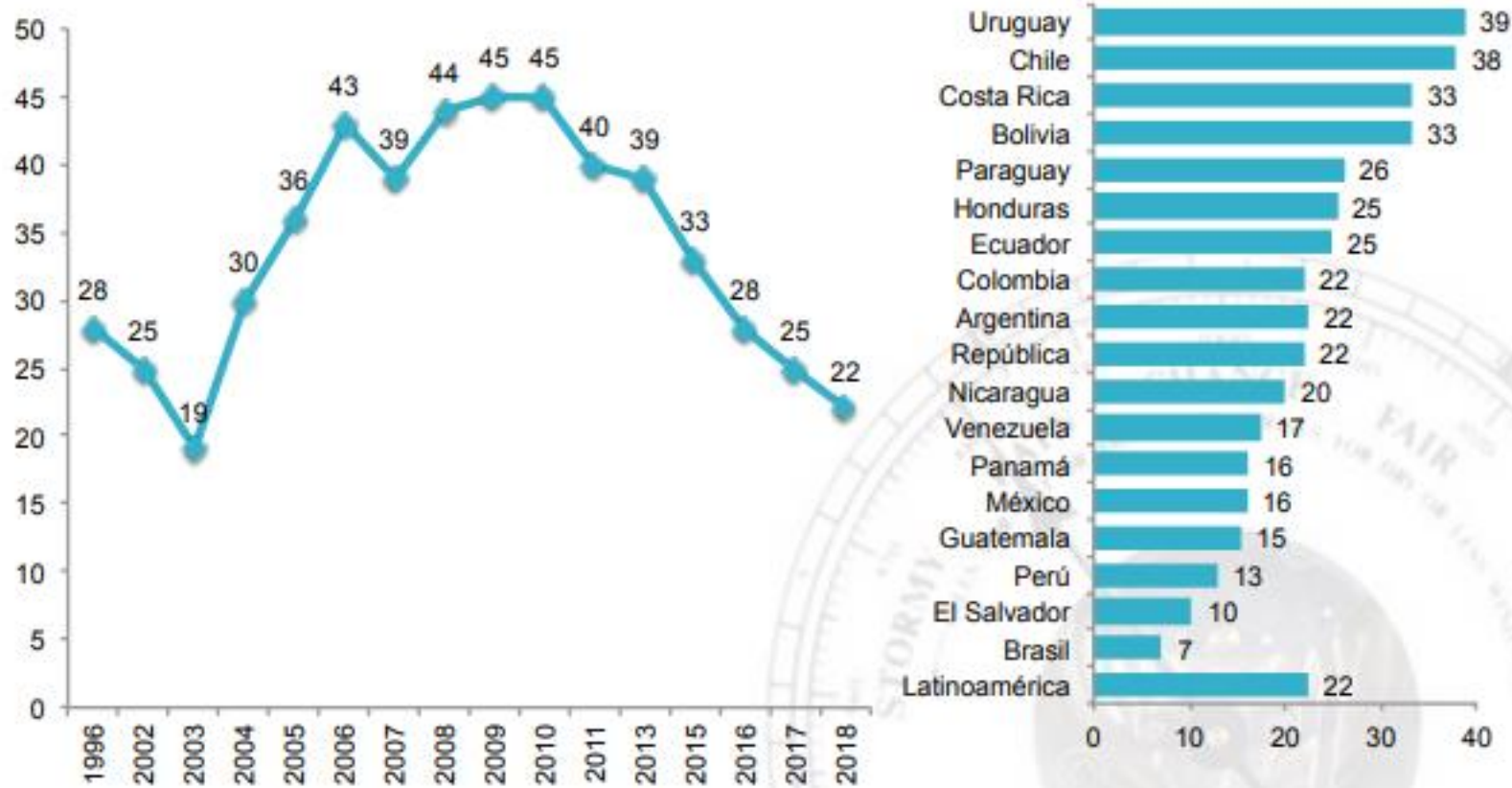


CONFIANZA EN EL GOBIERNO

TOTAL AMÉRICA LATINA 1996 - 2018 – TOTALES POR PAÍS 2018



P. Por favor, mire esta tarjeta y dígame, para cada uno de los grupos, instituciones o personas mencionadas en la lista ¿Cuánta confianza tiene usted en ellas: Mucha, Algo, Poca o Ninguna confianza en...?
 Aquí: 'El Gobierno'
 Aquí: 'Mucha' más 'Algo'.



Los niveles de confianza caen en América Latina, sin importar la institución o el país.

No hay sino pérdida de legitimidad de las instituciones de la democracia en los últimos años. Los países que tienen menores grados de confianza son mas vulnerables, sin duda.

Datos para México: Fin de sexenio EPN (2018)

(Latinobarómetro, 2019)

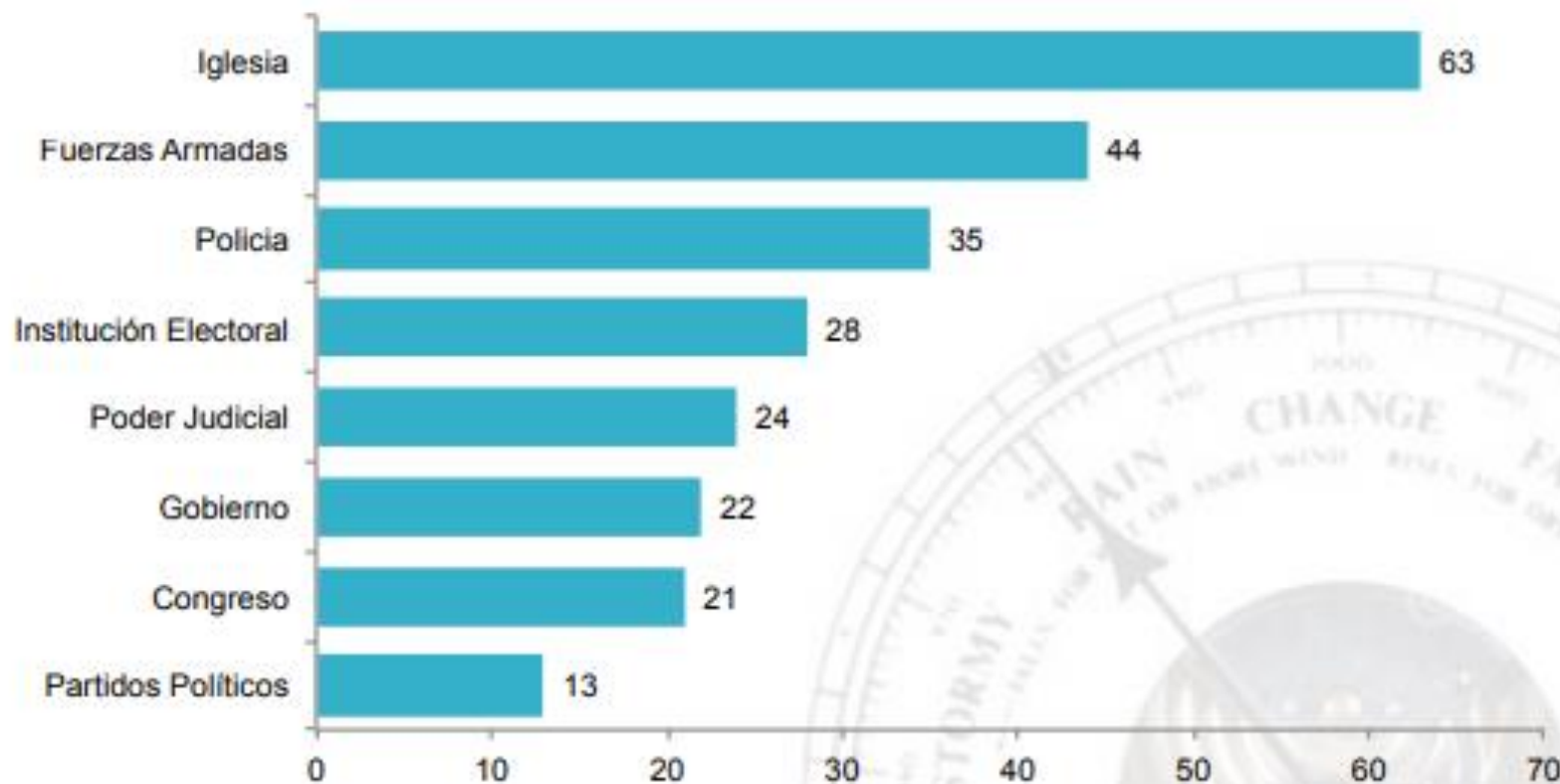


CONFIANZA EN INSTITUCIONES TOTAL AMÉRICA LATINA 2018



P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?

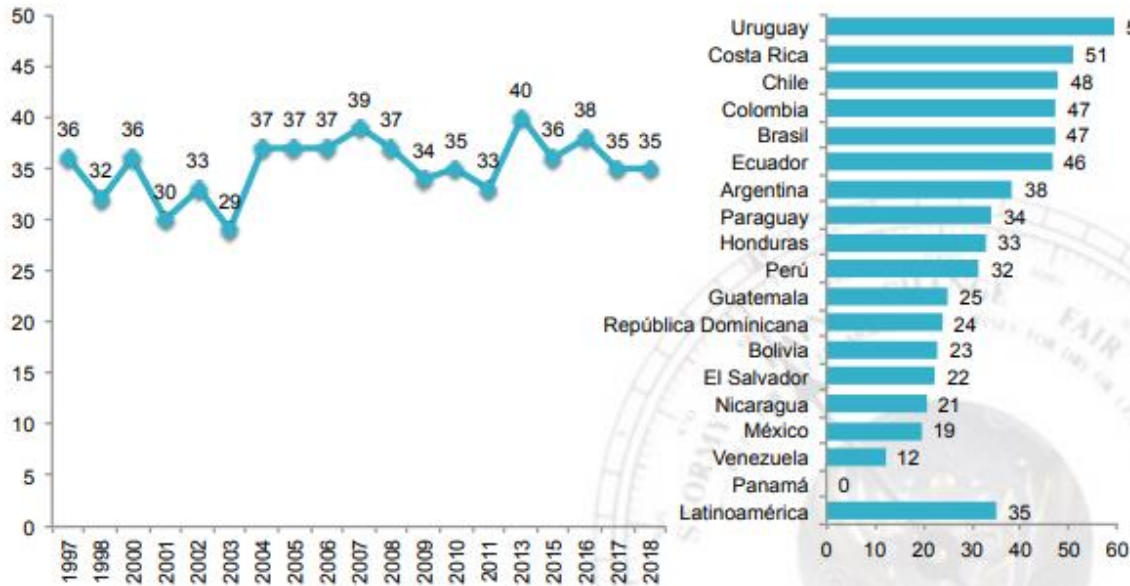
Aquí: 'Mucha confianza' más 'Algo de confianza'.



CONFIANZA EN LA POLICÍA TOTALES AMÉRICA LATINA 1996 - 2018 – TOTALES POR PAÍS 2018



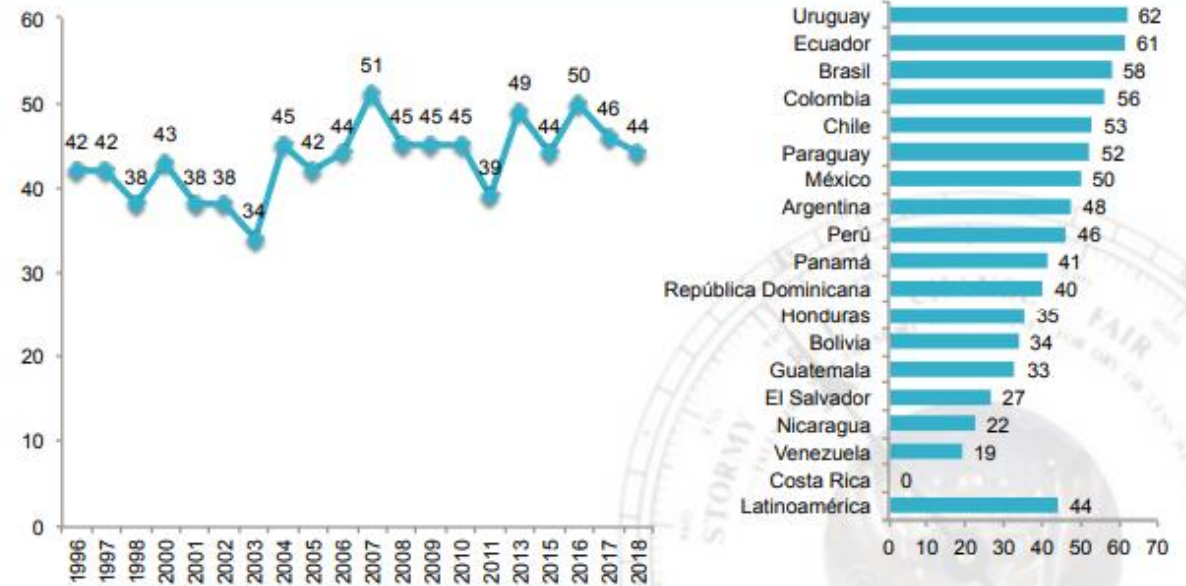
P. Por favor, mire esta tarjeta y dígame, para cada uno de los grupos/instituciones o personas mencionadas en la lista.
 ¿Cuánta confianza tiene usted en ellas: Mucha, Algo, Poca o Ninguna confianza en...?
 Aquí: 'La Policía'
 Aquí: 'Mucha' más 'Algo'.



CONFIANZA EN LAS FUERZAS ARMADAS TOTAL AMÉRICA LATINA 1996 - 2018 – TOTALES POR PAÍS 2018



P. Por favor, mire esta tarjeta y dígame, para cada uno de los grupos/instituciones o personas mencionadas en la lista.
 ¿Cuánta confianza tiene usted en ellas: Mucha, Algo, Poca o Ninguna confianza en...?
 Aquí: 'Las Fuerza Armadas'
 Aquí: 'Mucha' más 'Algo'.



Diferencia promedio regional: + - 10 puntos por año.
 Diferencia promedio México: + 30 puntos FFAA



CONFIANZA EN INSTITUCIONES POR PAÍS 2018



P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?
Aquí: 'Mucha confianza' más 'Algo de confianza'.

	CONFIANZA EN LA IGLESIA	CONFIANZA EN LAS FUERZAS ARMADAS	CONFIANZA EN LA POLICÍA	CONFIANZA EN LA INSTITUCIÓN ELECTORAL	CONFIANZA EN EL PODER JUDICIAL	CONFIANZA EN EL GOBIERNO	CONFIANZA EN EL CONGRESO PARLAMENTO	CONFIANZA EN LOS PARTIDOS POLITICOS
Argentina	52	48	38	22	24	22	26	14
Bolivia	64	34	23	25	23	33	28	12
Brasil	73	58	47	26	33	7	12	6
Chile	27	53	48	29	26	38	17	14
Colombia	69	56	47	48	23	22	20	16
Costa Rica	66	--	51	56	49	33	27	17
Ecuador	62	61	46	28	23	26	25	18
El Salvador	62	27	22	12	14	10	10	6
Guatemala	71	33	25	24	22	15	17	11
Honduras	75	35	33	18	25	25	21	13
México	57	50	19	32	23	16	22	11
Nicaragua	69	22	21	14	15	20	15	10
Panamá	78	41	--	25	21	16	26	11
Paraguay	82	52	34	26	24	26	25	21
Perú	60	46	32	33	16	13	8	7
R. Dominicana	68	40	24	30	21	22	20	14
Uruguay	38	62	59	47	39	39	33	21
Venezuela	74	19	12	18	18	17	20	14
Latinoamérica	63	44	35	28	24	22	21	13

El caso de Brasil es emblemático, tiene las menciones mas bajas incluidos los de confianza. La profundidad de la crisis en Brasil supera las ideologías, la economía y la sociedad. Es una crisis de integración social, sin confianzas.

(Latinobarómetro 2019)



6. ¿Cuál es el rol de las FFAA en el mundo frente a sus propias amenazas?

- La mayoría de las FFAA en el mundo están debatiendo su rol en espacios de discusión internos y foros regionales.
- Analizan la posición en la que estarán frente al ascenso de China en los próximos años.
- Tienen fuertes presiones para atender amenazas no tradicionales a su mandato.
- Tentaciones de uso para reprimir movimientos sociales (Chile, Hong Kong, Filipinas, Turquía, entre otros).



Amazonas: Ejército apoya en la sofocación de incendio forestal cerca al sitio arqueológico de Kuélap

Escrito por Administrador Portal Institucional



**Amenaza emergente:
Desastres naturales
(incendios Amazonia)**

Efectivos de la compañía de intervención rápida del Ejército se trasladaron a la localidad de Nuevo Tingo, provincia de Luya, cerca al sitio arqueológico de Kuélap, para apoyar en la sofocación del incendio forestal que afecta diversas áreas naturales de la región.



Ejército Guatemala

@Ejercito_GT

4 months ago



Amenazas emergentes:

Tráfico de patrimonio cultural (UNESCO y ONUDD)

Robo y tráfico de recursos naturales





JORNADAS DE CIBERDEFENSA 2016 DEL MANDO CONJUNTO DE CIBERDEFENSA
OPERACIONES MILITARES EN EL CIBERESPACIO
23 al 26 de mayo. Kinépolis Madrid (Ciudad de la Imagen)
www.jornadasciberdefensa2016.es | #JornadasCD16 | #MandoCiberdefensa



MANDO DE CIBERDEFENSA DE BRASIL



COM D CIBER
COMANDO DE DEFESA CIBERNÉTICA

Amenaza emergente:
Ciberataques



7. ¿Cómo deben participar las FFAA frente a las amenazas actuales y emergentes?

1. Estudios prospectivos de riesgos y amenazas 2050.
2. Análisis de ventanas de oportunidad y riesgo de participar en la atención de amenazas emergentes.
3. Crear unidades emergentes de atención de amenazas (riesgo de que se vuelvan permanentes).
4. Participar en la creación de fuerzas intermedias con instituciones civiles.
5. Creación de grupos interinstitucionales de coordinación.
6. Intercambio permanente de funcionarios a otras áreas de gobierno para inculcar doctrina de seguridad nacional y generar lazos e confianza.
7. Fortalecimiento de centros o institutos de estudios estratégicos militares.
8. Abrir espacios de diálogo y discusión de las amenazas a instituciones civiles no gubernamentales (universidades, empresas, medios de comunicación, OSC)
9. Intercambio de experiencias internacionales.
10. Comunicar mejor la inversión que hacen las FFAA en la seguridad nacional.



Propuestas de cambios a la Ley de Seguridad Nacional y Proyecto de Política de Defensa Nacional

1. Ley de Seguridad Nacional independiente
2. Ley del Sistema de Inteligencia del Estado mexicano
 1. Reglamento actuación del CNI
 2. Reglamento actuación de inteligencia militar (S-2 y UIN)
 3. Reglamento inteligencia de Guardia Nacional.
3. Consejero de Seguridad Nacional con rango de gabinete.
4. Política de Defensa Nacional plurianual.
 1. Inversiones en infraestructura, armamento y tecnología.





Mtro. Gerardo Rodríguez Sánchez Lara

Profesor de tiempo completo e investigador

Departamento de Relaciones Internacionales y Ciencia Política

Universidad de las Américas Puebla

gerardo.rodriguez@udlap.mx

