

**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

**Comisión de
Defensa Nacional**

CESOP
Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública


Fortalece
el quehacer legislativo

www.diputados.gob.mx/cesop

f cesop01

@cesopmx



REGÍSTRATE EN 
<https://bit.ly/2vtvVJr>
IMPRIME TU COMPROBANTE
DE REGISTRO Y PRESENTALO EN
LA ENTRADA EL DÍA DEL EVENTO

PARA CONFIRMAR SU ASISTENCIA
FAVOR DE COMUNICARSE CON:
LA COMISIÓN DE DEFENSA NACIONAL
TEL. 5036.0000 EXT. 58108



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

**Comisión de
Defensa Nacional**

PROGRAMA

FORO

**SEGURIDAD
NACIONAL
DE MÉXICO
EN EL UMBRAL
DEL SIGLO XXI**

**26.FEB
2020
9:00 HR**

LOBBY DEL EDIFICIO "E"
CÁMARA DE DIPUTADOS
AV. CONGRESO DE LA UNIÓN 66, EL PARQUE,
VENUSTIANO CARRANZA, 15960, CIUDAD DE MÉXICO



Congreso de la Unión, 26 de febrero del 2020

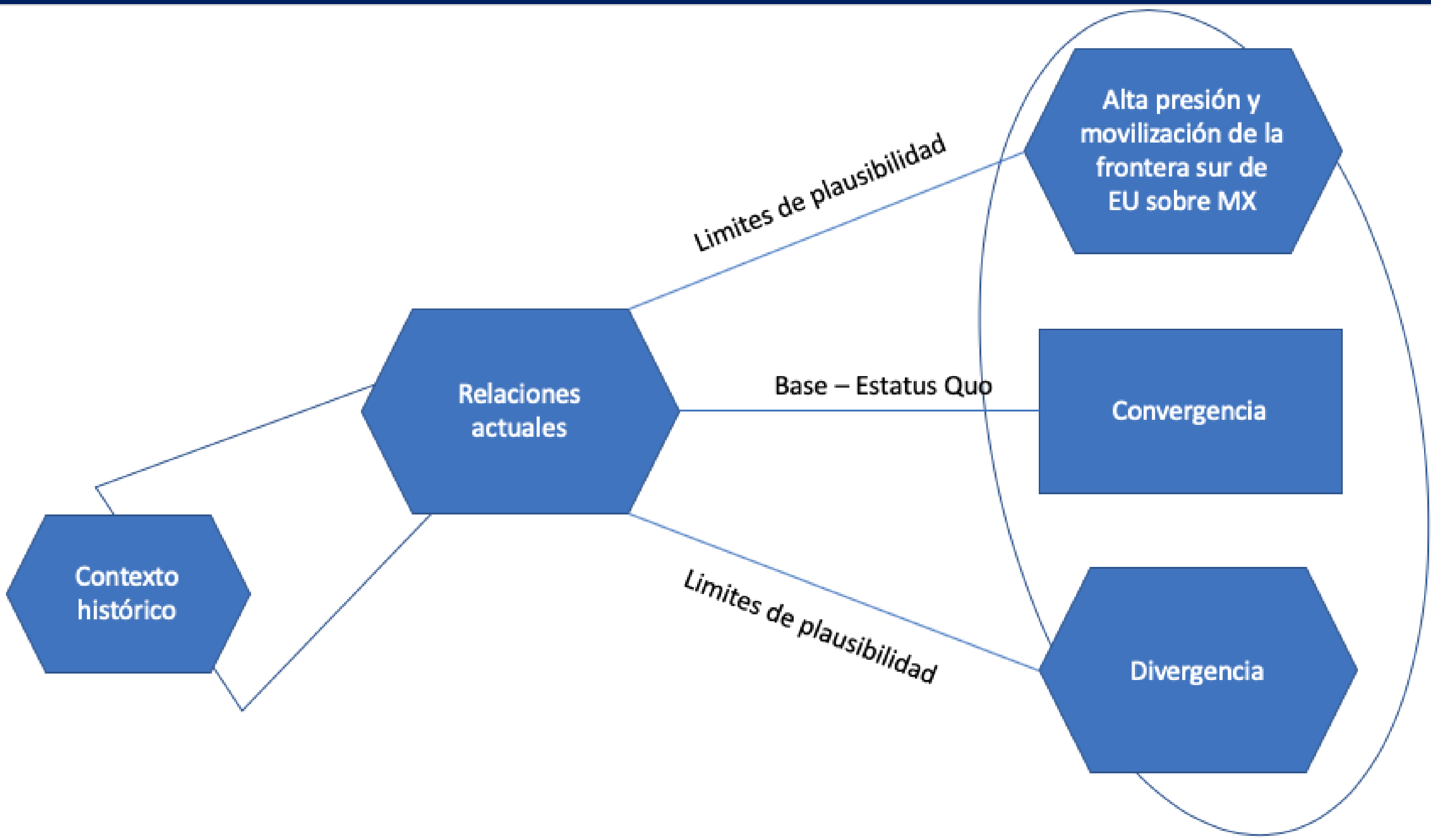
PROSPECTIVA DE LA SEGURIDAD NACIONAL EN MÉXICO

Universidad Iberoamericana

DR, ABELARDO RODRIGUEZ SUMANO

OBJETIVO ESTRATÉGICO

Esta presentación analiza las claves que afectan las relaciones de seguridad y defensa nacional entre los Estados Unidos y México, ofreciendo cuatro escenarios futuros de posibles resultados. Junto con recomendaciones de políticas que se sostienen sobre la base de la seguridad nacional de Estado y corte Republicano. Una visión de largo aliento y que priorice los intereses permanentes de México en el concierto doméstico y mundial para los próximos 6, 20 y 100 años.



Contexto histórico

Relaciones actuales

Límites de plausibilidad

Base – Estatus Quo

Límites de plausibilidad

Alta presión y movilización de la frontera sur de EU sobre MX

Convergencia

Divergencia

México-Estados Unidos entre la convergencia y la divergencia

Redefinición de amenazas

Inseguridad pública principal amenaza en México

- Puede escalar a un asunto de defensa externa en la vecindad con Estados Unidos y Centroamérica
- La inseguridad pública podría jalonar amenazas convencionales y no convencionales
- Amenazas que se pueden mover en las Américas y en la región.

Amenazas que pueden venir del Medio Oriente y cualquier parte del mundo.

Para Estados Unidos, el uso de las fuerzas armadas en el combate al Crimen Organizado Transnacional es aceptable fuera de sus fronteras

- Al interior de su demarcación jurídica, es un asunto de aplicación de la ley y el narcotráfico es un asunto de salud pública.

El concepto de frontera de Estados Unidos no es estático

1776

1801

1812

1819

Doctrina Monroe(1823)

La guerra por Texas (1836)

La guerra México-Estados Unidos(1846-47)

La pérdida de la mitad del Territorio

La fronteras actuales son producto del Tratado Guadalupe Hidalgo(1848)

El movimiento expansionista no ceso física o virtualmente

Revolución Mexicana

Respuesta

Doctrinas Carranza y Estrada

Doctrina Mexicana de Guerra

TLC-AN

Alianza para la Seguridad y la Prosperidad en América del Norte

La llegada de Donald Trump ha hecho re-emerger el nacionalismo

- A pesar del T-MEC existe la percepción de amenaza de los mexicanos a Estados Unidos y viceversa
- Particularmente con la retórica de ir por los “bad hombres”

A pesar del cambio de retórica entre los dos presidentes la tensión permanece y los riesgos y vulnerabilidades han quedado intactos.



1.- Descripción del contexto

México y Estados Unidos comparten una región geográfica, que incluye fronteras e intereses comunes en dominios terrestres, aéreos y marítimos,

No comparten el mismo enfoque hacia la región o el mundo.

Estados Unidos tiene intereses de seguridad global y mantiene áreas militares de responsabilidad operativa (AOR) en todo el mundo,

la principal preocupación de México es la soberanía continental y la integridad territorial.

Existen grandes diferencias entre los Estados Unidos y México en materia de doctrina de seguridad,



9/11







NORAD

Partners in Protecting our Homeland
DETER, DETECT and DEFEND

Partenaires dans la protection de nos
territoires nationaux
DISSUADER, DÉTECTER et DÉFENDRE



Elmendorf AFB, AK
Alaskan NORAD Region
Région alaskienne du NORAD

Winnipeg, MB
Canadian NORAD Region
Région canadienne du NORAD

McChord AFB, WA
Western Air Defense Sector
Secteur de la défense aérienne de l'ouest

North Bay, ON
Canadian Air Defense Sector
Secteur de la défense aérienne du Canada

Rome, NY
Northeast Air Defense Sector
Secteur de la défense aérienne du nord-est

Peterson AFB, CO
NORAD HQ
QG NORAD

Washington, D.C.

Tyndall AFB, FL
Continental U.S. NORAD Region
Région continentale américaine du NORAD
Southeast Air Defense Sector
Secteur de la défense aérienne du sud-est

norad.mil



- Crean una interacción asimétrica entre ambos países
- Las presiones mayores se encuentran para México en el marco regional
- las amenazas viajan más fácilmente debido a las fronteras y la proximidad comunes

Por ello, es vital incluir una aproximación estratégica en su zona económica exclusiva

- Estados Unidos sigue siendo una superpotencia global,
- Afecta al Sistema Internacional
- México es una potencia media regional en comercio y recursos naturales y no tiene capacidad nuclear.

2.-Evaluación actual y señales de cambio

La relación Estados Unidos-México experimentó un cambio dramático de convergencia (1994-2015) a divergencia (2017-presente) con la llegada de Donald Trump.

¿es está la tendencia para las próximas décadas en Estados Unidos?

Con la llegada de Andrés Manuel López Obrador en diciembre 2018 hay un tipo difícil de convergencia entre los dos líderes políticos.

La relación bilateral es una dinámica asimétrica y Estados Unidos aún conserva su condición de superpotencia dentro del sistema internacional, la relación experimentará enormes desafíos en los próximos 15-20 años.



Percepción de amenazas

- Amenazas
- Difícil convergencia
- Asimetría con el super poder
- Border security and Enforcement Improvement
- Migración
- Crimen organizado
- Terrorismo

Presión extrema sobre toda la frontera.

Las Caravanas

- Plan Nacional de Paz y Seguridad
- Ley de Seguridad Nacional
- Crimen organizado transnacional
- Se prevee una ampliación del conflicto entre ambos países
- La cooperación antiterrorismo
- La cooperación antidroga
- Ambos gobiernos no están atendiendo las fuentes de las amenazas
- ¿Reelección de Trump?
- ¿Marcelo Ebrard presidente?

3.- Metodología Analítica

La metodología sigue el modelo Marco de Previsión (Hines y Bishop 2013), evaluando variables sociales, tecnológicas, económicas, ambientales y políticas (STEEP). Determina los indicadores clave y los impulsores de los resultados, produciendo posibles escenarios futuros con respecto a las relaciones de seguridad nacional y defensa entre México y Estados Unidos.

4.- Escenarios/Hipótesis

Futuro de referencia

El futuro básico para las relaciones de seguridad entre Estados Unidos y México es que, a pesar de los cambios políticos que ocurren en ambos, es probable (55-80% de probabilidad) que las relaciones tradicionales de seguridad bilateral continúen.

Futuro alternativo 1: la divergencia domina

Uno de los escenarios ofrecidos como un futuro alternativo, se basa en la suposición de que el contexto geopolítico actual no es una aberración, sino la nueva normalidad, ya que las percepciones de amenaza de ambos países se basan más en la enemistad que en la amistad entre ellos y los intereses de seguridad y defensa divergen al más alto nivel de poder.



Futuro alternativo 2: Alta presión política sobre los controles fronterizos en México.

Tendremos una presión cada vez más intensa a todo el país por parte de Estados Unidos

Ante un ataque terrorista

Ante Pandemias

Conflicto frente a China, Rusia, Irán

Vulnerabilidad en las fronteras sur y norte

Presiones en nuestras posiciones geoestratégicas en el Atlántico, el Pacífico y el Caribe

**Presiones a todos los campos del poder vinculados a Estados Unidos
¿Hasta dónde moverá la presión y la intervención Estados Unidos?**


Futuro alternativo 3: Convergencia

El escenario futuro preferido es un argumento normativo, o cómo deben desarrollarse las relaciones de seguridad, reconociendo el papel que desempeñan las variables de intereses, instituciones e identidad en la configuración de un nuevo complejo de seguridad regional en América del Norte, entre Estados Unidos y México, pero también incluyendo a Canadá como un actor regional clave. Este escenario se basa en el trabajo previo de los autores al examinar la importancia de la Teoría del Complejo de Seguridad Regional (RSCT), desarrollada por Buzan y Waever (2003), para América del Norte.

El dilema de este escenario en México es la corrupción y la impunidad que presenta la seguridad interior y un Estado de derecho disfuncional.

Recomendaciones de política pública

GRANOS DE ARENA



Ideas y marco conceptual en la
seguridad nacional en México,
contexto internacional y
cambio político

ABELARDO RODRÍGUEZ SUMANO

Principios de la seguridad democrática

PRINCIPIOS	OBJETIVOS GENERALES	CRITERIOS INSTRUMENTALES
Fidelidad a la República (sin preferencia, partidarias)	Proteger <ul style="list-style-type: none"> · La población · Las libertades y derechos · Las instituciones · El patrimonio físico y cultural 	Orientación <ul style="list-style-type: none"> · Preventiva · Apegada a derecho · Regulada
Respeto a la ley y al ejercicio de los derechos	Defender <ul style="list-style-type: none"> · El Estado de Derecho · La integridad territorial y las fronteras 	Congruencia <ul style="list-style-type: none"> · Ética · Técnica
Convicción democrática	Garantizar <ul style="list-style-type: none"> · La cohesión nacional · La convivencia democrática · La paz social · El equilibrio y la certidumbre política 	Interacción <ul style="list-style-type: none"> · Participativa · Cooperativa y coordinada · Plural · Articulada · Simultánea
Visión de futuro	Vigilar y prevenir <ul style="list-style-type: none"> · Riesgos económicos · Riesgos políticos · Riesgos ecológicos y naturales 	Eficacia <ul style="list-style-type: none"> · Pertinente y permanente

Definición de Seguridad Nacional

Aproximaciones conceptuales y estratégicas

En la seguridad nacional se depositan la sobrevivencia del Estado, así como la articulación de su inteligencia y defensa, la protección y el desarrollo de su población, los recursos naturales estratégicos, la idiosincrasia, el patrimonio cultural, el orden jurídico, el desarrollo económico, la política exterior, la justicia y el territorio. El individuo y su comunidad son los agentes prioritarios de una seguridad de Estado que es vigilada y garantizada por la república. Si la república no es capaz de garantizar la existencia, el desarrollo y el patrimonio del individuo, entonces la capacidad de erigir una concepción de Estado se encuentra en entredicho. La seguridad nacional requiere precisamente una mirada de conjunto de las capacidades institucionales y sociales del Estado y de la nación, en un sistema internacional altamente volátil para posicionar su interés nacional.⁵⁸ Esa prioridad requiere dar preponderancia a las fronteras terrestres, marítimas, aéreas y financieras, vitales para el mejor desempeño de una aproximación integral.

Política de Seguridad

Es en el Estado de derecho y en su correcto funcionamiento de las instituciones donde debe constituirse la seguridad ciudadana y la seguridad nacional y, sólo entonces la defensa exterior de la mano de política exterior. En la medida que se restablezca el Estado de derecho, las Fuerzas Armadas irán regresando a los cuarteles para concentrarse en los riesgos y peligros externos. La ineficiencia en la aplicación de la ley es la antesala de la perversión del sistema de seguridad pública que erosiona a la seguridad nacional, compromete a la defensa nacional y cuestiona nuestro rol regional e internacional.

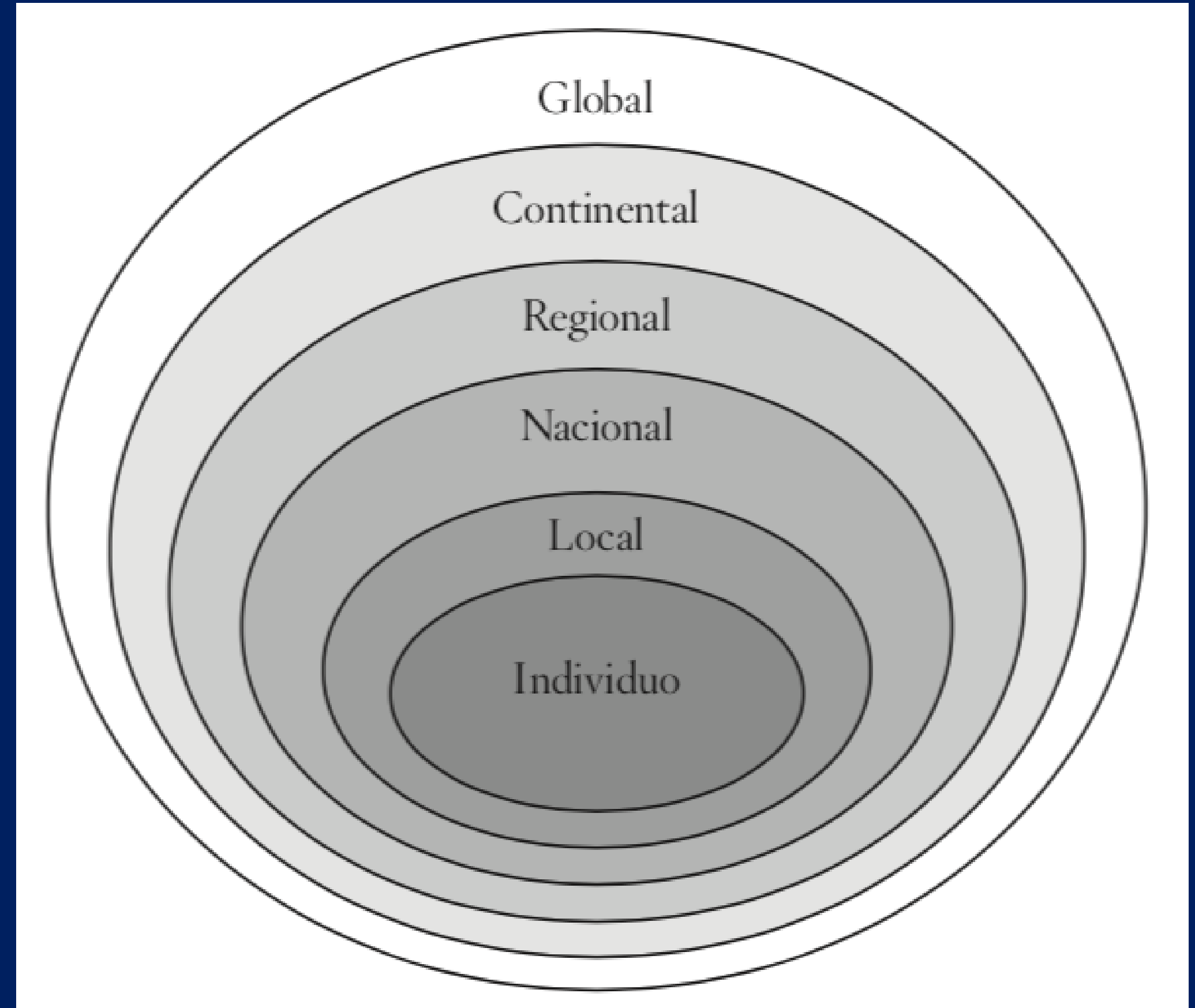
Por ello propongo un nuevo constituyente que de paso a una seguridad de corte republicana con el concurso de todas las fuerzas políticas, los especialistas, las universidades y los medios de comunicación que atiendan lo estructural y lo urgente.

Amenazas a México

- Corrupción e impunidad
- Crimen organizado transnacional
- Cambio Climático
- Terrorismo
- Terremotos
- Ciberataques
- Carrera nuclear
- Crisis económicas



Niveles de análisis



¿Qué asegurar?

El patrimonio cultural y natural (séptimo lugar).

Especies de anfibios y plantas (cuato lugar mundial)

Condición bioceánica,

diversidad de climas y fauna nos premia con un sexto lugar a nivel mundial en turismo, somos el 12° productor de petróleo crudo en el mundo y la 19ª reserva a escala internacional.

México alcanza el decimocuarto lugar en el planeta por su extensión territorial,

Más de 120 millones de habitantes

un territorio de 1,964,375 km² una superficie insular de 5,127 km² y una marítima de 3,149,920 km². Asimismo, en el Océano Pacífico hay una línea costera de 2,320,380 km², en el Golfo de México y el Mar Caribe de 829,540 km². Lo que da un total de 3,149,920 km². Estas cifras comprenden 17 estados y en total representan un país y medio más con el espacio marítimo en nuestra zona económica exclusiva. Hacia el norte compartimos una frontera de 3,152.9261 km² con la potencia nuclear, militar y económica Hacia el sur está la frontera con Guatemala de 956 km y 193 km con Belice.

Hacia una estrategia integral de Seguridad Nacional

Medio Ambiente y un Estado de Derecho

Un nuevo Consejo de Seguridad Nacional de corte Republicano

- Política exterior
- Defensa exterior
- Seguridad pública
- Desarrollo económico y social
- Instalaciones estratégicas
- Patrimonio de la cultural y natural
- Recursos renovables y no renovables