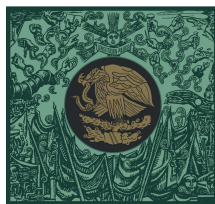


En contexto

La agenda de la
administración Biden.
Primera parte

Noviembre 2020



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA

CESOP

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

La agenda de la administración Biden. Primera parte¹

Rafael Del Olmo²

Pablo y Alfonso suelen apostar. La última vez, en el juego de Dallas contra Philadelphia, de la NFL, Alfonso estaba tan seguro del triunfo de las Águilas, que le dio 15 puntos de ventaja a Pablo, en casa de Diego, que como testigo aclaró “entonces si las Águilas de Philadelphia ganan por 14 puntos, el ganador es Pablo. Y si gana por 15 o más, el ganador será Alfonso. Obvio, cualquier triunfo de los Vaqueros le dará los 2,000 pesos a Pablo”, a lo que ambos estuvieron de acuerdo y estrecharon la mano. El marcador final, Vaqueros 9-23 Águilas. La diferencia, 14 puntos y Alfonso pagó a Pablo y brindaron con tequila.

“¿La revancha en la contienda presidencial de los Estados Unidos?”, preguntó Pablo, “le voy a Biden y te ofrezco 10 puntos de ventaja para la madrugada del miércoles 4... ¿Te parece a la una de la mañana?”. Era el sábado previo a las elecciones y prácticamente todas las encuestadoras le daban ventaja de dos dígitos al candidato demócrata. Alfonso aceptó.

A la una de la mañana del miércoles 4, mientras chateaban, apareció una noticia en Fox News que Alfonso le comentó de inmediato a Pablo: las casas de apuestas le daban una probabilidad de triunfo al presidente Trump de 74 por ciento.

El sábado 7 comieron para pagar la apuesta, de nuevo en casa de Diego. Pablo festejaba el “triunfo del segundo católico en la Casa Blanca”, mientras entregaba cuatro billetes de 500 pesos a un sonriente Alfonso, que sentenció: “las encuestas no me interesan porque quienes las realizan sólo juegan con su prestigio. Los apostadores en cambio, juegan con su dinero”. Brindaron con mezcal.

¹ Esta primera parte está compuesta por la introducción, dos puntos sobre fechas electorales y los primeros ocho temas de la agenda Biden.

² Rafael Del Olmo González, MBA por el Instituto Panamericano de Alta Dirección de Empresas, IPADE. Investigador del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, CESOP, de la Cámara de Diputados desde 2016. Áreas de investigación: política empresarial, historia política y social de México, esquemas de negocios internacionales, redes sociales, liberalismo.

Introducción

A reserva de que la elección de Estados Unidos se encuentra en una inimaginable fase de impugnaciones, la tradición estadounidense desde el término de la Segunda Guerra Mundial marca que los medios de comunicación (tradicionalmente la agencia AP y CBS News)³ son quienes dan a conocer el resultado electoral.

Así ocurrió tras varios días de conteo en algunos estados, una vez realizados los comicios el martes 3 de noviembre. Aún cuando Carolina del Norte, Arizona, Georgia y Alaska continuaban contando votos al momento de escribir estas líneas (13 de noviembre), para el sábado 7 del mes en curso el candidato Joe Biden superaba el anhelado número de votos electorales (270), lo que permitió a todas las cadenas televisivas y agencias noticiosas anunciar su victoria.

Anticipando la confirmación del triunfo del candidato demócrata, en este documento presentamos la Agenda⁴ que dará pie al gobierno del cuadragésimo sexto presidente de los Estados Unidos.

Antes de empezar, recordemos que los electores estadounidenses no votan por su presidente al acudir a las urnas, sino por una lista de electores designados por los partidos políticos que se comprometen a apoyar al candidato de ese partido (cosa que no siempre sucede),⁵ de acuerdo con el número de electores que tiene asignado cada estado, para sumar un total de 538, lo que implica que 270 votos superan la mitad y determinan al triunfador (Tabla 1).

³ La primera vez que se transmitieron los resultados por televisión fue en 1952, cuando el reportero Charles Collingwood, de CBS News, apoyado en los cálculos y estimaciones de una computadora, la UNIVAC (que marcó el inicio del uso de estos equipos en temas electorales), anticipó el triunfo del republicano Dwight Eisenhower sobre el demócrata Adlai Stevenson. David Shedden, *Hoy en la historia de los medios de comunicación: En 1952, una computadora ayudó a CBS a predecir el ganador de las elecciones presidenciales*, Poynter. Disponible en: [electionhttps://www.poynter.org/reporting-editing/2014/today-in-media-history-in-1952-a-univac-computer-helped-cbs-news-predict-the-winner-of-the-presidential-election/](https://www.poynter.org/reporting-editing/2014/today-in-media-history-in-1952-a-univac-computer-helped-cbs-news-predict-the-winner-of-the-presidential-election/)

⁴ Administración de Biden, agenda del día uno y prioridades políticas, noviembre de 2020, GPG. COM

⁵ El caso más reciente sucedió en 2016, cuando siete electores —cinco demócratas y dos republicanos— rompieron sus promesas de votar por el nominado de su partido. Fue la mayor cantidad “electores infieles” de la historia y votaron por candidatos que no estaban en la boleta: Bernie Sanders, Colin Powell y Ron Paul, decisión que no cambió el resultado. Allyson Waller, “El Colegio Electoral, qué es y cómo funciona”, *The New York Times*, 3 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/11/03/espanol/colegio-electoral-que-es.html>

Los electores son escogidos meses previos al día de las elecciones por los partidos políticos, en sus respectivos estados. Los procesos varían de un estado a otro y es frecuente que sean elegidos durante las convenciones estatales —en otros casos, se inscriben sus nombres en la boleta de las elecciones generales— y a menudo se trata de legisladores estatales, líderes de partidos o importantes donantes a las campañas.⁶

**Tabla 1. Resultados históricos del Colegio Electoral
al 10 de noviembre de 2020**

Año	Ganador	Votos electorales	Perdedor	Votos electorales	Otros ^A	Total ^B
2020	Biden	279	Trump	214	45	538
2016	Trump	304	Clinton H	227		531
2012	Obama	332	Romney	206		538
2008	Obama	365	McCain	173		538
2004	Bush W	286	Kerry	251		537
2000	Bush W	271	Gore	266		537
1996	Clinton	379	Dole	159		538
1992 ^C	Clinton	370	Bush	168		538
1988	Bush	426	Dukakis	111		537
1984	Reagan	525	Mondale	13		538
1980	Reagan	489	Carter	49		538
1976	Carter	297	Ford	240		537
1972	Nixon	520	McGovern	17		537
1968	Nixon	301	Humphrey	191	46	538
1964	Johnson	486	Goldwater	52		538
1960	Kennedy	303	Nixon	219	15	537

A) En el caso de la elección de 2020, corresponden a los estados que continúan su conteo, a la fecha señalada.

B) Cuando el total no suma 538 es por los electores “infieles”, cuyos votos fueron cancelados por sus estados.

C) En 1992 el partido republicano vivió la escisión de Ross Perot, quien obtuvo 18.9% de la elección total, contra 37.5% de Bush y 43.0% del ganador, Bill Clinton.

Fuente: Alberto Calva y Acus Consulting.

⁶ Una conversación con el profesor Kimberly Wehle: lo que necesita saber sobre la votación y por qué, Rutgers University. Disponible en: <https://eagleton.rutgers.edu/event/a-conversation-with-professor-kimberly-wehle-what-you-need-to-know-about-voting-and-why/>

Sólo son 33 los estados (además del Distrito de Columbia) los que tienen leyes que obligan a los electores a votar por el candidato prometido (incluso algunos estados prevén reemplazar a los electores y cancelar sus votos si éstos rompen su promesa).⁷ Cada estado, incluyendo al Distrito de Columbia, tiene al menos tres electores, lo cual representa casos de sobrerrepresentación de acuerdo con el número de votantes, como es el caso de Wyoming, que tiene menos de 600 mil habitantes. Los ciudadanos estadounidenses que viven en territorios como Puerto Rico, Guam y las Islas Vírgenes no cuentan con ningún elector que los represente, mientras que California es el estado con mayor número de electores, con 55.

Otro asunto que difiere completamente de lo que sucede en México es que las reglas electorales no son federales, sino estatales, de ahí la diferencia en los tiempos y características de los conteos en cada uno de los estados.

1. Fechas del proceso de elección

- 3 de noviembre de 2020: día de la elección.⁸ Previo al tradicional primer martes de noviembre, se enviaron votos por correo y hubo centros de votación que recibieron a electores registrados de manera anticipada. Para esta elección la participación del electorado fue histórica, debido a la pandemia de COVID-19, superando los cien millones de votos. Esta característica es la que ha dado motivos al equipo legal del presidente Trump para poner en tela de juicio el conteo, alegando manipulación de envíos e incluso falsificación de boletas. Sin embargo, es probable que para elecciones futuras el voto previo o por correo (incluso electrónico), sea la pauta electoral, cosa que haría cambiar fecha y formatos de debates.
- 8 de diciembre 2020: los resultados de los estados se consideran concluyentes si se han resuelto las controversias siguiendo los procedimientos adecuados.

⁷ Fair Vote. Disponible en: https://www.fairvote.org/faithless_elector_state_laws

⁸ Hasta la ratificación de la decimosegunda Enmienda en 1804, el candidato con el segundo mayor número de votos electorales se convertía en vicepresidente. *Elección del presidente y del vicepresidente*, Interactive Constitution. Disponible en: <https://constitutioncenter.org/interactive-constitution/amendment/amendment-xii>

Este plazo es conocido como el “plazo de puerto seguro”, pues éstos quedan “blindados” de disputas legales.

Una vez que oficialmente terminó el conteo, los funcionarios del condado cuentan las boletas, verifican los totales (los procedimientos exactos varían según el estado) e informan del recuento al funcionario electoral principal — frecuentemente el secretario de Estado de cada estado—, que a su vez los presenta al gobernador,⁹ para ser enviados al Congreso como “certificado de verificación”, con los totales de votos de sus estados y los nombres de sus electores —antes del 14 de diciembre, cuando se reúne el Colegio Electoral—. Si los funcionarios electorales no pueden certificar a tiempo las victorias de Biden, las legislaturas estatales controladas por los republicanos podrían intervenir y nombrar electores favorables a Trump, que es en lo que se ha estado concentrando el equipo legal del presidente.¹⁰

- 14 de diciembre de 2020: los 538 miembros del Colegio Electoral¹¹ se reúnen el primer lunes después del segundo miércoles de diciembre —en sus respectivos estados— para emitir su voto y elegir al presidente y al vicepresidente —en elección por separado. La posibilidad a la que está apelando el equipo legal del presidente Trump (y que no tiene antecedentes) es a que haya disputas sobre los electores de alguno de los estados impugnados, de modo que la lista definitiva se defina en los congresos locales (distinta a la que surgió de la mayoría obtenida por Biden), lo que derivaría en dos listados: la del congreso

⁹ Cada estado establece sus propios plazos para ello. El último es el de California, 11 de diciembre. Maggie Astor, “¿Qué falta para que Biden tome posesión en enero de 2021?”, *New York Times*, 13 de noviembre 2020. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/11/13/espanol/certificacion-elecciones-USA-votos-electorales.html>

¹⁰ Basado en el censo y en los datos de elecciones previas, la firma *Just Facts* realizó un estudio para estimar los votos que pudieron haber sido emitidos por no-ciudadanos y que serían ilegales, cuyo resultado marca una victoria de Joe Biden de la siguiente manera: en Arizona: un máximo de 51,081 y un mínimo de 17,689 votos. Georgia: 54,950 ± 19,025. Michigan: 22,585 ± 7,842. Nevada: 22,021 ± 7,717. North Carolina: 46,218 ± 16,001. Pennsylvania: 32,706 ± 11,332. Wisconsin: 5,010 ± 1,774. Si los mínimos se removieran de acuerdo con los datos contabilizados el 8 de noviembre, Donald Trump tendría 259 votos electorales, quedando a 11 de los 270 requeridos para ganar la presidencia. Si en cambio se eliminaran los rangos altos, entonces Trump alcanzaría 285 votos electorales o 15 más de los necesarios. Es en estos estados en los que el equipo del presidente Trump mantiene impugnaciones para determinar la validez de esos votos.

¹¹ David S. Ferriero, “Para elegir un presidente”, *Revista Prólogo*, núm. 2, vol. 44, 2012. Disponible en: <https://www.archives.gov/publications/prologue/2012/summer/archivist.html#:~:text=The%20Electoral%20College%20became%20part,of%20compromises%20among%20the%20delegates.>

local y otra que tiene facultad de emitir el gobernador. Esa eventual disputa se resolvería en el Congreso.¹² Como la Cámara Baja es de mayoría demócrata y la Alta republicana, en el escenario de una controversia partidista, la lista definitiva sería la establecida por el ejecutivo estatal. Y Pennsylvania, Michigan y Wisconsin tienen gobernadores demócratas.

- 23 de diciembre de 2020: día en el que se emiten los certificados del voto electoral de los estados.
- 3 de enero de 2021: Inicio del 117 Congreso de los Estados Unidos.
- 5 de enero de 2021: elecciones de segunda vuelta de Georgia, para elegir a los dos Senadores que le corresponden a ese estado, cuyas reglas requieren que el ganador lo sea por al menos de 50% de los votos. Durante la jornada electoral ambos espacios fueron ganados por candidatos republicanos.¹³
- 6 de enero de 2021: sesión conjunta del Congreso para contar los votos electorales y declarar los resultados oficiales de las elecciones. Se declara oficialmente al ganador.
- 20 de enero de 2021: fin del mandato presidencial y día de inauguración del nuevo gobierno.

2. Fechas clave de la política estadounidense

- 4 de noviembre de 2020: salida oficial de Estados Unidos del Acuerdo Climático de París. Dicho acuerdo fue tomado en 2015 y firmado por el presidente Obama, ante la amenaza del cambio climático. Sin embargo, el presidente Trump anunció la salida de Estados Unidos en junio de 2017, pero las reglas de

¹² Algo similar sucedió en 1960, cuando el gobernador de Hawái certificó una victoria de 141 votos para Richard Nixon, pero en el recuento ganó John F. Kennedy y los resultados no fueron definitivos cuando se reunió el Colegio Electoral. A pesar de que los votos electorales de Hawái no influyeron en el resultado, el Congreso tuvo que resolver la disputa. Nixon, presidiendo el Senado como vicepresidente en funciones, pidió el consentimiento unánime para que los votos fueran contados en favor de Kennedy. Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/11/13/espanol/certificacion-elecciones-USA-votos-electorales.html>

¹³ Con 99% computado del republicano David Perdue, que tenía 49.7% de los votos, contra 48% del demócrata Jon Ossoff, mientras que el otro escaño con 98% de los votos computados se registró a 15 candidatos, entre demócratas y republicanos, donde el más cercano a 50% tuvo 32.9% de los votos. *AP, Resultados en Georgia.* Disponible en: <https://www.google.com/search?q=resultados+senado+georgia+2020&oq=resultados+senado+georgia+2020&aqs=chrome..69i57j33i22i29i30.12695j0j7&sourceid=chrome&ie=UTF-8>

la ONU establecen que solamente tendría efecto oficial una vez que se hubieran realizado las elecciones presidenciales de 2020.

- 10 de noviembre de 2020: la Suprema Corte escuchará los argumentos sobre la constitucionalidad de la Ley del Cuidado de Salud a Bajo Precio,¹⁴ promulgada por el presidente Obama en 2010 y debido a la cual más de 32 millones de estadounidenses podrán pagar por seguro médico por primera vez en sus vidas, 95% menores de 65 años tendrán seguro y 9 millones de hispanos tendrán acceso al cuidado de salud. La ley prohíbe a las compañías de seguros rechazar, cubrir o limitar beneficios a menores de 19 años debido a una afección médica preexistente; que los planes de seguro pongan topes anuales a los beneficios; brinda a las nuevas prestaciones primas de entre 1 y 2 por ciento.
- 11 de diciembre de 2020: expira la emergencia de salud pública de COVID-19.
- Febrero de 2021: el resumen del presupuesto del presidente será enviado al Congreso.
- Junio de 2021: la Suprema Corte se pronunciará sobre la constitucionalidad de la Asociación de Correccionales de América (ACA), antes de que finalice su mandato, en junio de 2021.
- 31 de julio de 2021: expira la suspensión del techo de deuda.¹⁵

¹⁴ Ley Cuidado de Salud a Bajo Precio, Geosalud. Disponible en: <https://www.geosalud.com/ley-de-cuidado-de-salud-a-bajo-precio/resumen.html#:~:text=La%20nueva%20ley%3A,nuevas%20p%C3%B3lizas%20compradas%20por%20individuos>.

¹⁵ Si la cantidad de dinero que el gobierno recauda en impuestos y otros ingresos en un año dado es menor a lo que gasta, la diferencia se llama déficit; si en cambio recauda más dinero del que gasta, se llama superávit. El déficit se financia con la venta de títulos del Tesoro (bonos, pagarés y letras), que el gobierno paga con intereses. Cada año el gobierno gasta dinero por los intereses debido al déficit acumulado de todos los años anteriores combinados, es decir, la deuda nacional. El “techo de la deuda” es el monto máximo de deuda que el gobierno se permite mantener. El Congreso puede votar para elevar ese tope. Si no lo hace y la deuda llega al “techo”, el gobierno no podrá pedir prestado más dinero y no podrá pagar sus cuentas. *Presupuesto del gobierno federal de los Estados Unidos*. Disponible en: <https://www.usa.gov/espanol/presupuesto>

3. Acciones relativas al gobierno saliente

Acciones requeridas en:

- Apropiaciones fiscales para el año 2021 (las resoluciones continuas de CR, por sus siglas en inglés), ya que vencen el 11 de diciembre.
- Extensión de atención médica, como un paquete de alivio para atender el COVID-19.
- Ley de presupuesto y gasto para la Defensa Nacional, para el año fiscal 2021 (NDAA, por sus siglas en inglés).
- Posible establecimiento de impuestos temporales (*Tax Extenders*, por sus siglas en inglés).

Consideraciones generales:

- Es probable que se impulsen asignaciones, impuestos temporales para la atención médica y el presupuesto de la NDAA para el año fiscal 2021.
- Si bien un paquete importante para la atención del COVID-19 parece poco probable, el Senador Mitch McConnell (republicano por Kentucky, R-KY), líder de la Cámara Alta, indicó que es posible tomar medidas a nivel más pequeño, dada la salida del actual gobierno.

4. Proceso legislativo

En principio, la administración Biden tiene tres opciones para impulsar su agenda legislativa: el orden regular, la reconciliación (más que improbable, por la posición del presidente Trump frente a los resultados electorales) y la eliminación o modificación del obstruccionismo del Senado.

En realidad, los demócratas sólo tienen un camino, ganar las elecciones de los dos asientos en el Senado que estarán en disputa en Georgia, en enero, lo que daría como resultado un empate 50-50 en esa Cámara, convirtiendo a la vicepresidenta Harris en presidenta del Senado, con capacidad de voto de desempate.

Sin embargo, esa opción es remota, de modo que lo más probable es que el control republicano del Senado deje a la administración Biden únicamente con la primera opción, el orden regular.

Orden regular

- La Cámara de representantes puede aprobar proyectos de ley por mayoría simple, pero los proyectos de ley en el Senado enfrentan umbrales de 60 votos tanto en la moción para proceder como en la votación definitiva.
- Dados los estrechos márgenes en el Senado, conseguir 60 votos ha resultado difícil para ambos partidos en la mayoría de las leyes; sin embargo, los paquetes ómnibus bipartidistas¹⁶ de fin de año han sido una excepción regular.
- Si bien es muy probable que la Cámara de representantes apruebe buena parte de la agenda de la administración Biden, es poco probable que los republicanos del Senado adopten y aprueben muchos de esos proyectos de ley.

5. La Agenda Biden

La administración Biden tiene tres caminos para impulsar su agenda:

1) Acciones ejecutivas.

- Las Órdenes Ejecutivas (OE, EO, por sus siglas en inglés), que tienen mucho del poder de una ley federal y que no requieren la participación del Congreso.
- Una agenda regulatoria sólida puede generar un cambio duradero.
- Dado el muy probable control republicano en el Senado, se espera que el presidente Biden enfatice las acciones regulatorias y emita OE desde el primer

¹⁶ El Comité de Asignaciones de cada cámara divide el presupuesto para financiar a las agencias federales entre 12 subcomités, que se encargan de diferentes funciones de gobierno, como gasto en defensa, energía y agua, medio ambiente. Los subcomités realizan audiencias con los líderes de las agencias sobre sus solicitudes y proyectos de asignación de fondos. El pleno de la Cámara y el Senado llevan a votación sus proyectos de ley, combinan ambas versiones de cada uno, y al final votan la versión idéntica de cada proyecto de ley. De ser aprobado, se envía al presidente para su firma. Cuando se trata de la finalización del presupuesto o cierre del gobierno y el Congreso no llega a un acuerdo sobre los 12 proyectos de ley, puede aprobar un proyecto de ley “Ómnibus” con fondos para múltiples áreas. *Presupuesto del gobierno federal...*, *op. cit.*

día de su mandato para poner en marcha sus ideas políticas y alterar o eliminar las políticas del presidente Trump.

2) Nominaciones

- Es probable que la mayoría de los funcionarios del gabinete sean nombrados por el presidente Biden en noviembre y diciembre.
- Confirmar estas nominaciones requiere 50 votos y generalmente es la primera orden del día del Senado.
- Probablemente la mayoría de los altos funcionarios propuestos por Biden serán confirmados desde el principio, pero es muy probable que el Senado desafíe a algunos de ellos, en particular para puestos en agencias clave.

3) Legislación

- El presidente propondrá y la Cámara actuará sobre muchas prioridades de temas legislativos de Biden.
- Con un sentido mucho menos progresista que esa agenda, el control republicano en el Senado, además del requisito de 60 votos, detendrá buena parte de las propuestas legislativas.

6. Acciones ejecutivas inmediatas

Dado el control republicano en el Senado, podemos esperar un uso extensivo de las OE desde el primer día, en particular en los siguientes asuntos:

Clima

- Iniciar el reingreso de Estados Unidos al Acuerdo Climático de París.
- Emitir OE para las prioridades en "El Plan Biden para una Revolución de Energía Limpia y Justicia Ambiental".

Educación

- Reestablecer el sistema DACA (los "dreamers") para que los estudiantes que califiquen puedan acceder a la asistencia escolar.

- Eliminar los límites a visas estudiantiles internacionales.
- Restablecer las reglas de empleo remunerado (que implican subsidios para que los recién egresados cuenten con ingresos superiores a los de mercado y que habían sido cancelados por la administración Trump) y las reglas de defensa del prestatario, que se refiere a préstamos que los estudiantes reciben para terminar su educación y que se consideran injustos, por impagables.¹⁷
- Hacer cumplir las reglas de derechos civiles de los estudiantes.

Servicios financieros

- Designar a candidatos para puestos económicos clave en el Departamento del Tesoro, el Consejo Económico Nacional y las agencias reguladoras financieras, incluidas aquellas que no requieren la confirmación del Senado.

Comida y agricultura

- Revertir acciones del programa de nutrición y alimentación que limitan el Programa de Asistencia de Nutrición Suplementaria (SNAP), como la regla de Adultos Capaces sin Dependientes (ABAWD) —limitaciones establecidas por la administración Trump— que están enfocadas a capacitar personal apto para trabajar, sin que renuncien voluntariamente a trabajos que puedan desempeñar y siempre que laboren determinado número de horas a la semana (SNAP, 30 horas) o al mes (ABAWD, 80 horas).
- Ampliar y flexibilizar los programas de alimentación relacionados con el alivio de la pandemia de COVID-19, especialmente en lo que toca a la alimentación escolar.
- Volver a priorizar, reubicar y apoyar a las agencias de investigación del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA), como el Servicio de Investigación Económica (ERS) y el Instituto Nacional de Alimentación y Agricultura (NIFA).

¹⁷ *What to know about the borrower defense to repayment rule?* Disponible en: https://ticas.org/files/pub_files/what_to_know_about_bd_factsheet.pdf

7. Acciones ejecutivas tempranas

Política exterior y seguridad nacional

- Eliminar la prohibición de viajar a los Estados Unidos por parte de personas de países musulmanes que dan cobijo a terroristas.
- Reafirmar el compromiso económico de los Estados Unidos con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y otras alianzas diplomáticas y de seguridad.
- Restablecer cercanía con la Organización Mundial de la Salud.

Cuidado de la salud

- Prevención, respuesta y tratamiento de la pandemia de COVID-19, incluyendo:
 - 1) Crear un nuevo grupo de trabajo de COVID-19 de inmediato.
 - 2) Poner en marcha un mandato nacional sobre el uso obligatorio de mascarillas.
 - 3) Extender la emergencia de salud pública.
 - 4) Aumentar los fondos para las pruebas y seguimiento de contactos.
- Revertir las acciones de Trump que han debilitado la Ley del Cuidado de Salud a Bajo Precio (ACA, por sus siglas en inglés).
- Hacer retroceder los requisitos laborales de Trump Medicaid¹⁸ y las subvenciones en bloque. Cada estado recibiría una cantidad determinada de dinero del gobierno federal, con la que ayudarían a reducir el déficit y aumentar la eficiencia de la administración, pero que para los demócratas significan reducir el gasto de la presidencia en personas mayores vulnerables, personas

¹⁸ La administración Trump verifica desde el ámbito federal que los usuarios de Medicaid no cometan fraude para acceder a servicios de salud de bajo costo. Noam M. Levey, "La administración Trump impide a los estados el uso de Medicaid para responder a la crisis del coronavirus", *Los Angeles Times*, 13 de marzo de 2020. Disponible en: <https://www.latimes.com/espanol/politica/articulo/2020-03-13/la-administracion-trump-impide-a-los-estados-el-uso-de-medicaid-para-responder-a-la-crisis-del-coronavirus>

con discapacidades, que perderían atención médica debido a recortes profundos en Medicaid.

- Revertir las acciones de Trump sobre el aborto y la atención de la salud reproductiva, incluida la revocación de la “Política de la Ciudad de México”, la restauración de fondos para Planned Parenthood¹⁹ y la cobertura anticonceptiva bajo la Ley de Cuidado de Salud a Bajo Precio (ACA, por sus siglas en inglés).

Inmigración

- Revertir los esfuerzos de Trump para poner fin al programa DACA.
- Poner fin a la declaración de emergencia nacional que permite la financiación del muro fronterizo.
- Poner fin a las políticas de separación familiar y priorizar la reunificación de estas familias.

Etnia, justicia y diversidad

- Rescindir la OE de Trump suspendiendo los programas de capacitación en diversidad para empleados y contratistas federales.
- Avanzar en las reformas policiales específicas que incluyen un estándar nacional de uso de la fuerza, requisitos de cámaras corporales, capacitación, servicios de salud mental y posibles prohibiciones de estrangulamientos y órdenes judiciales sin golpes.

8. Nominaciones

Hay tres tipos de nominaciones del poder ejecutivo que requieren sólo 50 votos:

1) Poder Ejecutivo superior

- Veintiún secretarios de gabinete, presidente de la Reserva Federal, director de la Oficina de Gestión y Presupuesto (OMB), director de Inteligencia Nacional.

¹⁹ Organización no gubernamental que apoya a mujeres que desean abortar, con oficinas en varios países del mundo y que recibe amplios recursos del gobierno estadounidense cuando gobiernan los demócratas y ninguno cuando gobiernan los republicanos.

- Todos ellos bajo la regla de 30 horas de debate “post-cloture”, que permite un máximo de posicionamiento de 10 minutos por Senador y otros 10 en caso de réplicas directas.

2) Agencias independientes

- Posición de presidente en la Comisión Federal de Elecciones (FEC), la Comisión de Igualdad de Oportunidades en el Empleo (EEOC), la Comisión de Bolsa y Valores (SEC), la Comisión Federal de Comercio (FTC), etcétera.
- En ciertas agencias, también se abrirán espacios para comisionados.
- También con 30 horas de debate post-cloture.

3) Poder Ejecutivo de nivel inferior

- Cerca de 1,100 puestos: subsecretarios, asistentes de secretarios, inspectores generales, embajadores, consejeros generales, etcétera.
- Dos horas de debate post-cloture.
- La mayoría de estos cargos se procesan en marzo-abril en pizarras mediante acuerdos de consentimiento.

9. Prioridades legislativas de primer nivel

Se espera que el presidente Biden anuncie sus prioridades legislativas poco después de ganar las elecciones y se espera que la Cámara comience a actuar rápidamente después de la convocatoria. Se espera menos acción sobre estos temas en el Senado, controlado por los republicanos y dado el requisito de 60 votos.

COVID-19 / Estímulo económico

- Incrementar la inversión en la planificación de la fabricación y distribución de vacunas, garantizar el acceso a la vacuna y el tratamiento, mejorar las pruebas y el rastreo de contactos, y establecer y financiar un sistema permanente de salud pública y primeros auxilios.

- Proporcionar alivio fiscal a los gobiernos estatales y locales.
- Extender los beneficios federales por desempleo y proporcionar una segunda ronda de pagos directos a las familias.
- Extender el Programa de Protección de Cheques de Pago (PPP)²⁰ y los Préstamos/Subvenciones por Desastre por Daños Económicos (EIDL).
- Proporcionar licencia por enfermedad y por cuidados de emergencia garantizada.
- Ayuda y financiación adicionales para aerolíneas.

Cuidado de la salud

- Fortalecer y mejorar la ACA proporcionando un mayor apoyo federal a los estados para la expansión de Medicaid, ampliar la elegibilidad para asistencia financiera y aumentar los subsidios para los mercados de seguros médicos y crear una opción de seguro público.
- Aumentar el acceso y los beneficios en Medicare reduciendo la elegibilidad a 60 años, agregando beneficios dentales, auditivos y de la vista, y limitando los costos de desembolso directo de medicamentos recetados para personas mayores.

Clima e Infraestructura

- Invertir al menos 2 trillones de dólares en un paquete de infraestructura.

²⁰ Junto a la aprobación de la Ley CARES (de Ayuda al Coronavirus, Alivio y Seguridad Económica) y la Ley HEROES (de Salud y la Recuperación Económica), los cuales se encargan de repartir cheques de estímulo a desempleados, principalmente (CARES, por \$1,200 dólares y HEROES hasta \$2 mil durante seis meses), en marzo de 2020, el gobierno estadounidense autorizó un presupuesto de ayuda financiera dirigido a pequeñas empresas, otorgando préstamos para pagar salarios y otros gastos durante la pandemia por medio del Programa de Protección de Cheques de Pago (PPP, por sus siglas en inglés), que consta de un paquete de ayuda de 660 mil millones de dólares destinado a proporcionar ocho semanas de asistencia de flujo de efectivo a pequeñas empresas, con préstamos garantizados por el gobierno federal. Los préstamos son repartidos por la Administración de Pequeñas Empresas (SBA, por sus siglas en inglés) y pueden ser cancelados o perdonados, siempre y cuando se cumpla con los criterios de retención de los empleados y los fondos se utilicen para gastos exclusivos de la empresa.

- Invertir en un paquete amplio de soluciones al cambio climático y medidas de resiliencia, 40% del destino de los recursos estará dirigido a comunidades desfavorecidas.
- Reparar carreteras y puentes e invertir en infraestructura de transporte, incluidos sistemas de transporte público, aeropuertos, ferrocarriles, vías fluviales y puertos.
- Modernizar y actualizar edificios, escuelas y hogares para que sean más eficientes energéticamente además de sostenibles.

Servicios financieros

- Ampliar y extender las moratorias de desalojo y ejecución hipotecaria y brindar asistencia de emergencia para el alquiler.

Comida y agricultura

- Priorizar acciones específicas para una pandemia para abordar la inseguridad alimentaria, así como aumentar el SNAP en 15 por ciento.

Etnia, justicia y diversidad

- Abordar el impacto desproporcionado de COVID-19 en comunidades de color, incluyendo disparidades económicas, ambientales y de salud.

10. [Moviendo la agenda Biden](#)

Se espera que la Cámara comience a mover piezas importantes de la agenda de la administración Biden poco después de la convocatoria del nuevo Congreso. A continuación, se muestran algunas opciones posibles para una acción temprana en la Cámara:

- Alivio de COVID-19.
- Estímulo económico.
- Reformas sanitarias.
- Infraestructura.

- Energía limpia / cambio climático.

Luego, la atención se trasladará al Senado, donde se necesitarán 60 votos para avanzar cualquiera de los proyectos de ley aprobados por la Cámara. Si bien el líder republicano en el Senado, McConnell, ha indicado que adelantaría un paquete de ayuda por la pandemia en algún momento de este año o principios de 2021, ha dicho poco sobre el resto de la agenda Biden.

Conclusiones de la primera parte

Las impugnaciones que estableció el presidente Trump a lo largo de varios estados durante el periodo poselectoral trajo a colación las críticas a las elecciones de los Estados Unidos, donde en dos procesos recientes quien obtuvo mayor cantidad del voto popular perdió el voto electoral. El primero de ellos, la elección del año 2000, cuando Al Gore perdió frente a George W. Bush²¹ y la segunda, la de Hillary Clinton contra Donald Trump, en 2016.²²

Para hacer una escueta comparación de aquel sistema contra el de voto directo usado en México, nos remontaremos a las impugnaciones de las dos elecciones presidenciales con mayor incertidumbre en la historia reciente.

En 1988 la “Caída del Sistema” marcó al sexenio del presidente Salinas de Gortari, que basó su triunfo en el electorado del estado de Chiapas, de alta participación electoral, donde arrasó —como cruel ironía, en esa misma entidad se daría a conocer el movimiento zapatista, seis años después, marcando el principio del dramático final de aquella administración— y en el que la oposición panista y cardenista carecían de representantes de casilla.

²¹ El candidato demócrata obtuvo el 48.38% del voto popular, con 266 votos electorales, contra el 47.87% del republicano, que obtuvo 271 votos electorales.

²² La candidata demócrata alcanzó el 48.17% del voto popular, contra el 46.15% del presidente Trump y el 3.28% del libertario Gary Johnson. *¿Por qué perdió Hillary las elecciones si tuvo más votos que Trump?* Disponible en <https://www.france24.com/es/20200929-elecciones-estados-unidos-votaci%C3%B3n-indirecta-colegios-electorales-trump-biden>

Y, por otro lado, la elección de 2006, cuando se abrieron los paquetes electorales permitidos entonces por la ley (que después de cierto porcentaje obligaban a repetir completamente el proceso), incluyendo las urnas con observaciones poco relevantes —como el retraso del horario de apertura de las urnas por sólo algunos minutos y debido a inclemencias del clima— y cuyo recuento terminó ampliando la ventaja del presidente Calderón sobre el candidato del PRD, López Obrador.

Ambos procesos implicaron soluciones a niveles electorales de gran volumen,²³ sin darle mayor peso a entidades que son fáciles de vigilar por parte de los partidos de oposición, principalmente por su amplia infraestructura urbana, como Nuevo León; mientras que en el caso estadounidense, la elección 2020 está resolviéndose precisamente en pequeños estados, cuyo peso electoral las hace determinantes.

¿Qué sucedería si los Estados Unidos tuvieran un sistema similar al mexicano? Que los conflictos electorales se reducirían a los estados de grandes concentraciones humanas, como California, Texas, Florida y Nueva York, eliminando el peso electoral de Nevada o Carolina del Norte. La estrategia electoral sería absolutamente distinta. Seguramente veríamos a los candidatos republicanos haciendo una intensa campaña en zonas de gran densidad poblacional y a los demócratas acercándose a las zonas rurales de los estados, ciudades o condados más poblados, dependiendo del tipo de campaña.

¿Y qué pasaría si en México tuviéramos un sistema similar al de los Estados Unidos? Que entidades con buena infraestructura urbana serían bien atendidos por los partidos de oposición, evitando cualquier tipo de fraude, y con la relativa tranquilidad de que los estados que tradicionalmente movilizan a casi la totalidad de sus electores cuentan con un peso electoral dado, sin importar qué tanto se compren votos, se ejerza coerción o qué tantos muertos voten.

²³ Mientras en la Ciudad de México, con un padrón de 5.7 millones de electores, votan el 73.2% y en Nuevo León, con 2.8 millones de electores, votan el 69.9%, en Chiapas, que cuenta con 3.5 millones de votantes, acude el 95.2%, lo que le da enorme importancia electoral a este estado. *Distribución de ciudadanos por entidad de origen, al 9 de octubre de 2020, INE Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.*

La elección de 1988, por ejemplo, probablemente habría tenido un resultado distinto, ya que el ingeniero Cárdenas arrollaba en ciudades del centro y sur de la república, mientras que Manuel Clouthier hacía lo propio en los estados del norte y el licenciado Salinas tendría que haber enfocado sus baterías en estados distintos a Chiapas.

El sistema electoral mexicano es ejemplar, sin duda. Un Colegio Electoral no necesariamente es malo ni injusto. Esta especulación intenta servir para hacer una reflexión respecto a su mejoramiento, de cara a futuras elecciones.