

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

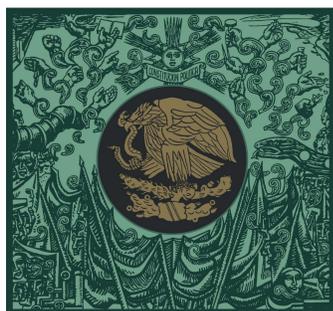
La agenda de la administración Biden. Segunda parte

Carpeta informativa núm. 167



Enero 2021

www.diputados.gob.mx/cesop



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

CESOP

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Información que fortalece el quehacer legislativo

Respuesta de emergencia nacional a la pandemia Covid-19

Por parte del poder **ejecutivo**:

- Extender la emergencia de salud pública.
- Poner en marcha un mandato para el uso de mascarilla, a nivel nacional.
- Desarrollar directrices nacionales claras y basadas en evidencias para las comunidades.
- Destinar financiamiento para reponer la Reserva Nacional Estratégica,³ brindar equipo completo de protección personal, así como suministros médicos. También tiene previsto invocar el Acta de Producción de Defensa⁴ en caso de que se considere necesario.

Del poder **legislativo**:

- Invertir en la planeación para la fabricación y distribución de vacunas.

¹ Esta segunda parte presenta propiamente la agenda que se propone realizar la administración del presidente Joe Biden.

² Rafael Del Olmo González tiene maestría en Negocios, MBA, en el IPADE Business School. Es Investigador del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, CESOP, de la Cámara de Diputados desde 2016 y sus áreas de investigación son la política empresarial, la historia política y social de México, los esquemas de negocios internacionales, las redes sociales, y el liberalismo.

³ SNS por sus siglas en inglés, cuenta con 12 locaciones secretas, estratégicamente ubicadas a lo largo del país y es administrada por el US Department of Health and Human Services (HHS). En varios estados se han reportado inventarios insuficientes en medicamentos y ventiladores, cosa que la administración Biden se propone revertir. Public Health Emergency. Disponible en <https://www.phe.gov/emergency/pages/default.aspx>

⁴ Esta Acta (Defense Production Act) fue establecida a partir de la Guerra de Corea, en 1950, como parte de las medidas que se tomaron alrededor de la Guerra Fría. Este mecanismo permite al presidente de los Estados Unidos establecer prioridades de producción a la industria, así como prohibir la distribución de ciertos productos FEMA, Defense Production Act. Disponible en <https://www.fema.gov/disasters/defense-production-act>

- Aumentar la disponibilidad de pruebas Covid-19 gratuitas y ampliar el rastreo de contactos.
- Establecer y financiar un sistema permanente de salud pública.

Estímulo económico y recuperación

Legislativo

- Proporcionar alivio fiscal a los gobiernos estatales y locales para apoyar a los hospitales, socorristas, médicos, enfermeras, maestros y otros empleados públicos debido a la reducción de ingresos fiscales.
- Extender a 600 dólares semanales los beneficios federales por desempleo y ampliar la elegibilidad para los trabajadores que sus labores u horas de trabajo se han reducido.⁵
- Segunda ronda de pagos directos de 1,200 dólares.
- Extender el Programa de Protección de Cheques de Pago⁶ y los préstamos/subvenciones por Desastre por Daños Económicos.⁷
- Aumentar el crédito tributario por ingreso del trabajo⁸ y el crédito tributario por hijos.⁹

⁵ A finales de diciembre de 2020 se discutió este tema. Como vemos, la agenda Biden ya tenía previsto otorgar 600 dólares, mientras el presidente Trump impulsó hasta las últimas horas legales 2 mil dólares. San Diego Tribune EUA: Cámara Baja avala apoyo por 2 mil dólares por pandemia. Disponible en <https://www.sandiegouniontribune.com/en-espanol/noticias/story/2020-12-28/eeuu-camara-baja-avala-apoyo-de-2-000-dolares-por-pandemia>

⁶ Programa de protección de pago (PPP, por sus siglas en inglés), es un préstamo de la US Small Business Administration (SBA), con una tasa del 1% y un plazo de hasta cinco años, que apoya a pequeñas empresas (hasta 500 empleados) a mantener empleada a su fuerza laboral durante la crisis del Covid-19. Disponible en <https://www.sba.gov/funding-programs/loans/coronavirus-relief-options/paycheck-protection-program>

⁷ El Economic Injury Disaster Loan (EIDL, por sus siglas en inglés) provee hasta 2 millones de dólares a pequeñas empresas para evitar su cierre. También es administrada por la SBA. Disponible en <https://www.sba.gov/funding-programs/loans/coronavirus-relief-options/economic-injury-disaster-loans>

⁸ El crédito tributario por ingreso del trabajo (EITC por sus siglas en inglés) es un beneficio para gente que trabaja y tiene bajos ingresos, que reduce la cantidad de impuesto adeudada y que incluso da derecho a reembolso. ISR crédito tributario por ingreso del trabajo. Disponible en <https://www.irs.gov/es/credits-deductions/individuals/earned-income-tax-credit-eitc>

⁹ Actualmente, el crédito tributario por hijos (Child Tax Credit, CTC) proporciona un crédito de hasta 2 mil dólares por hijo menor de 17 años y si el crédito excede los impuestos adeudados, las

- Proporcionar licencia por enfermedad y por cuidados de emergencia garantizada.
- Proporcionar a los empleadores crédito fiscal por retención de empleados y reembolsar a los empleadores hasta 14 días de licencia por enfermedad con goce de sueldo, o la duración del aislamiento.
- Ayuda y financiación adicionales para las aerolíneas.

Infraestructura

Ejecutivo

- Invertir en un paquete de infraestructura de al menos 2 billones de dólares.
 - Paquete amplio de soluciones al cambio climático.
 - Modernizar la infraestructura de la red eléctrica para aumentar la generación de energía limpia para lograr un sector energético libre de contaminación por carbono para 2035.
 - 40% de la financiación dirigida a comunidades desfavorecidas.
 - Reparar carreteras y puentes e invertir en infraestructura de transporte, incluidos los sistemas de transporte público, aeropuertos, ferrocarriles, vías fluviales y puertos.
 - Modernizar y actualizar edificios, escuelas y hogares para que sean más eficientes energéticamente y también sostenibles.
- Retomar los programas de transporte de superficie que expiraron con la Ley de Avanzar Adelante aprobada por la Cámara (conocida como HR2),¹⁰ como punto de partida:

familias pueden recibir hasta 1,400 dólares por hijo, como reembolso. Otros hijos de hasta 18 años, así como los estudiantes universitarios de tiempo completo de 19 a 24 años, pueden recibir crédito no reembolsable de hasta 500 dólares cada uno. Tax Policy Center. Disponible en <https://www.taxpolicycenter.org/briefing-book/what-child-tax-credit>

¹⁰ Esta ley trata sobre las disposiciones relacionadas con la ayuda federal de carreteras del Departamento de Transporte y prevé: extender los niveles promulgados del año fiscal 2020 hasta el año fiscal 2021 de ayuda federal en carreteras; reautoriza para el año fiscal 2022-diversos programas de transporte de superficie, incluido el programa de ayuda federal para carreteras y

- Trescientos mil millones de dólares para mejorar carreteras y puentes.
- Inversión multimillonaria a través de subvenciones y préstamos para dotar de banda ancha a todo el país.
- Veintinueve mil millones de dólares para triplicar los fondos de Amtrak.¹¹
- Invertir en infraestructura de carga de vehículos eléctricos y combustibles alternativos, incluidas 500 mil estaciones de carga de vehículos eléctricos.

Infraestructura

Legislativo

- Ampliar el acceso de banda ancha y la red 5G.
 - Cien mil millones de dólares para banda ancha de alta velocidad de bajo costo para los usuarios, en todo el país.
- Actualizar la infraestructura de agua potable y aguas residuales.
- Reparación de tuberías de agua, sistemas de alcantarillado y tuberías de plomo, incluidos 25 mil millones para el Fondo Rotatorio Estatal de Agua Potable y 40 mil millones para infraestructura de aguas residuales.
- Fortalecer y hacer cumplir las leyes de *Buy America*.¹²
 - Invertir 400 mil millones para infraestructura federal y adquisiciones de energía limpia e impulsar el mercado de productos fabricados en EUA.

programas ferroviarios; aborda el cambio climático, incluida la reducción del impacto climático del sistema de transporte de superficie; revisa los requisitos de adquisiciones para carreteras, transporte público y ferrocarriles; establece subvenciones para la reconstrucción de zonas rurales para mejorar la seguridad y la conectividad de la infraestructura de transporte en las comunidades rurales; y ordena al DOT establecer un programa piloto para demostrar una tarifa nacional de usuario de vehículo motorizado por milla para restaurar y mantener la solvencia a largo plazo del Fondo Fiduciario de Carreteras.

¹¹ Red estatal interurbana de trenes de pasajeros, creada en 1971. Su página oficial es la siguiente: <https://www.amtrak.com/guestrewards/home.html>

¹² American Act requiere que las agencias federales adquieran materiales y productos nacionales, bajo dos condiciones: (1) la adquisición debe estar destinada al uso público dentro de EUA, y (2) los artículos a adquirir o los materiales con los que se fabrican deben estar presentes en EUA en cantidades comerciales suficientes y razonable calidad. Se puede renunciar a las disposiciones de la ley si el director de la agencia contratante determina que la ley es incompatible con el interés público o si el costo de adquirir el producto nacional no es razonable. A partir de la firma del NAFTA, las empresas canadienses están incluidas en este apartado, en 32 estados. La ley Buy American, publicado: 5 de abril de 1978 GAO@100 A Century of Non-Partisan Fact-Based Work <https://www.gao.gov/products/105519>

- Reforzar los requisitos de contenido nacional para la infraestructura y limitar las exenciones de *Buy America*.
- Exigir que todos los productos de acero, hierro y manufacturados utilizados en proyectos de transporte estén sujetos a los requisitos de *Buy America*.

Cambio climático

Ejecutivo

- Iniciar el reingreso al Acuerdo Climático de París y comprometerse con el apoyo de Estados Unidos al Fondo Verde¹³ para el Clima.
- Se emitirán Órdenes Ejecutivas (EO por sus siglas en inglés) para rastrear las prioridades que garanticen una revolución de energía limpia y justicia ambiental.¹⁴
 - Establecer objetivos climáticos (red eléctrica de cero emisiones para 2035; cero neto para 2050).
 - Centrar la política climática en la justicia ambiental.

¹³ El Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés) es un fondo establecido en el marco de la Conferencia de la ONU sobre el Cambio Climático como el mecanismo financiero para ayudar a los países en desarrollo en las prácticas de adaptación y mitigación para contrarrestar el cambio climático. Tiene su sede en Corea del Sur y es dirigido por una Junta de 24 miembros. Durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2009 en Copenhague, se estableció el "Fondo Verde para el Clima de Copenhague" y se formalizó durante la reunión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en 2010, en Cancún, y su instrumento rector se adoptó en Durban, Sudáfrica, un año después.

¹⁴ El Plan Biden está diseñado para asegurar que EUA logre una economía de energía 100% limpia y alcance cero emisiones netas a más tardar en 2050. Durante su primer día, Biden firmará una serie de EOs con alcance que van mucho más allá de la plataforma Obama, exigiendo al Congreso apruebe: 1) establecer metas que se cumplan a más tardar en 2025, 2) haga una inversión histórica en energía limpia y la investigación e innovación climáticas, 3) incentive el rápido despliegue de innovaciones de energía limpia en la economía. Además, realizará inversiones en infraestructura inteligente resistente a los impactos del cambio climático a través de planes regionales en asociación con universidades locales y laboratorios nacionales. EUA se convertirá en líder mundial para enfrentar el cambio climático, impulsando a todos los países importantes para que aumenten sus objetivos climáticos, asegurándose que tales compromisos sean transparentes, aplicables y evitará trampas utilizando influencia económica. Integrará el cambio climático en la política exterior y en la estrategia de seguridad nacional. Hará frente al abuso de poder por parte de los contaminadores que dañan a las comunidades de color y tomará medidas contra compañías de combustibles fósiles y otros contaminadores que anteponen las ganancias a las personas y dañan nuestro medio ambiente. El plan Biden garantizará que las comunidades de todo el país tengan acceso a agua potable limpia y segura. Se trata pues de una revolución industrial de la mano de trabajadores y las comunidades. Biden se ha comprometido a no aceptar contribuciones de corporaciones o ejecutivos de petróleo, gas y carbón. *The Biden Plan for a Clean Energy Revolution and Environmental Justice*. Disponible en <https://joebiden.com/climate-plan/>

- Requerir la consideración del cambio climático según los análisis de la Ley de Política Ambiental Nacional (NEPA).
- Revertir regulaciones ambientales de la administración Trump:
 - Abordar las reglas del Plan de energía limpia y Energía limpia asequible.¹⁵
 - Restablecer las reglas de emisiones de metano.
 - Aumentar los estándares de ahorro de combustible.
 - Hacer obligatoria la divulgación de riesgos climáticos.
- Dar prioridad al cambio climático a través de nombramientos de personal climático diverso, prestigiado y de alto perfil.
- Crear una iniciativa de Inversión Climática y Exportación de Energía Limpia para promover la exportación de tecnología de energía limpia de Estados Unidos y limitar el financiamiento de exportaciones para proyectos de combustibles fósiles.

Legislativo

- Priorizar el cambio climático en la propuesta de infraestructura / estímulo basado en planes detallados en: "El Plan Biden para asegurar la justicia ambiental y la igualdad de oportunidades" antes señalado:
 - Dos mil millones de dólares en cuatro años.
 - 40% del financiamiento dirigido a comunidades desfavorecidas con enfoque en la justicia ambiental a través de la política climática.
- Continuar con la promulgación de una norma de eficiencia energética y electricidad limpia.¹⁶

¹⁵ En junio de 2019 la Agencia de Protección Ambiental (EPA por sus siglas en inglés) emitió la regla de energía limpia asequible (ACE, en inglés), que reemplaza el plan de energía limpia de la administración Obama, empoderando a los estados y la diversidad energética. La regla ACE establece pautas de emisión para que los estados las utilicen al desarrollar planes para limitar el dióxido de carbono en sus unidades generadoras de electricidad a carbón. *Affordable Clean Energy Rule*, EPA. Disponible en <https://www.epa.gov/stationary-sources-air-pollution/affordable-clean-energy-rule#:~:text=Proposed%20Affordable%20Clean%20Energy%20Rule,fired%20electric%20utility%20generating%20units>.

- Se publicará una propuesta metodológica que establezca un mecanismo de evaluación y seguimiento para lograr la meta de emisión neta-cero para 2050.

Educación

Ejecutivo

- Restablecer y revitalizar las iniciativas de la Casa Blanca para promover el logro educativo de los grupos subrepresentados (iniciativa de la Casa Blanca sobre la excelencia educativa para afroamericanos, iniciativa de la Casa Blanca sobre la excelencia educativa para los hispanos, entre otras).
- Proporcionar subvenciones para acelerar la obtención de credenciales y apoyar programas de capacitación laboral.
- Eliminar los límites a las visas de estudiantes internacionales.
- Dar trato equitativo de los estudiantes de DACA ("Dreamers") para que puedan acceder a la asistencia pública.
- Cerrar la laguna jurídica que incentiva a las universidades con fines de lucro a reclutar veteranos.
- Impulsar reglas de aplicación de los derechos civiles de los estudiantes.

Legislativo

- Mayor financiamiento para escuelas K-12¹⁷ y universidades que atienden a estudiantes desfavorecidos.

¹⁶ El estándar de energía limpia (CES por sus siglas en inglés) se refiere al estándar de tecnología con un cierto porcentaje de ventas de servicios públicos a través de recursos "limpios" con bajas emisiones de carbono, como las energías renovables nuclear, carbón o gas natural con captura de carbono. Las tecnologías elegibles reciben créditos por MWh de generación que se pueden comercializar, lo que proporciona una solución eficiente basada en el mercado para cumplir con un estándar. Al tener una mayor cantidad de tecnologías en competencia para reducir emisiones, se puede aumentar la eficiencia del mercado y reducir costos, de manera simultánea a la reducción de emisiones. *Resources for the future. Estándares de energía limpia*. Disponible en [https://www.rff.org/publications/issue-briefs/clean-energy-standards/#:~:text=A%20clean%20energy%20standard%20\(CES,carbon%20in%20the%20electricity%20sector](https://www.rff.org/publications/issue-briefs/clean-energy-standards/#:~:text=A%20clean%20energy%20standard%20(CES,carbon%20in%20the%20electricity%20sector).

¹⁷ Término utilizado en muchos países para definir a los estudiantes que están desde jardín de niños hasta el equivalente a preparatoria.

- Aumentar el salario de los maestros.
- Bloquear el financiamiento federal para escuelas autónomas con fines de lucro.
- Reautorizar la Ley de Educación Superior.¹⁸
- Los colegios y universidades públicos de cuatro años serán gratuitos para estudiantes cuyos ingresos familiares sean inferiores a 125 mil dólares anuales.
- Duplica el valor máximo de las Becas Pell¹⁹ y la indexación a la inflación.
- Mejorar el actual programa de condonación de préstamos por servicio público.
- Aumentar el financiamiento para universidades históricamente afroamericanas (Historically Black Colleges and Universities, HBCU) e instituciones que prestan servicios a las minorías (Minority Serving Institutions, MSI).
- Rehabilitar la Ley de Oportunidades e Innovación de la Fuerza Laboral (Workforce Innovation and Opportunity Act, WIOA²⁰).
- Invertir 50 mil millones de dólares en programas de formación de alta calidad, incluso a través de asociaciones público-privadas.

¹⁸ La *High Education Act* fue establecida originalmente por el presidente Lyndon Johnson en 1965. Esta ley está enfocada en brindar financiamiento de bajo costo a estudiantes universitarios, otorgar becas y crear una agrupación nacional de maestros en las universidades que reciben financiamiento público, a través del Departamento de Educación. Se volvió a autorizar en 1968, 1972, 1976, 1980, 1986, 1992, 1998 y 2008. Los apoyos brindados se terminaron en 2014, en espera de los nuevos programas y montos por alumno que autoriza el Congreso en cada una de las reautorizaciones. *American Council Education, ACE, Higher Education Act and Department of Education*. Disponible en <https://www.acenet.edu/Policy-Advocacy/Pages/HEA-ED/Higher-Education-Act.aspx>

¹⁹ Más que becas, las Pell Grants son subsidios para estudiantes de bajos recursos, a fondo perdido —siempre que los beneficiarios no tengan antecedentes penales— y tampoco exigen calificaciones sobresalientes. *Federal Students Aid, Federal Pell Grants*. Disponible en <https://studentaid.gov/understand-aid/types/grants/pell>

²⁰ Se trata de una ley diseñada para fortalecer y mejorar el sistema de fuerza laboral pública y ayudar a que los estadounidenses obtengan trabajos y carreras de alta calidad, así como ayudar a los empleadores a contratar y retener trabajadores calificados. Para ello se coordinan los Departamentos del Trabajo (DOL por sus siglas en inglés), de Educación (ED) y de Salud y Servicios Humanos (HHS). *Employment and Training Administration, Workforce Innovation and Opportunity Act*. Disponible en <https://www.dol.gov/agencies/eta/wioa>

Medio ambiente y recursos naturales

Ejecutivo

- Revertir aproximadamente 100 procesos regulatorios establecidos por la administración Trump y centrarse en proteger a comunidades desfavorecidas:
 - Restablecer regulaciones de calidad del aire, como 1) Mercurio y estándares tóxicos del aire, 2) Nuevas fuentes estándares de desempeño (New Source Performance Standards²¹) y 3) Estándares nacionales de emisión de contaminantes atmosféricos peligrosos (NESHAP, por sus siglas en inglés).
 - Abordar problemas de calidad de agua; restablecer protecciones ambientales, incluyendo 1) plomo en el agua potable, 2) sustancias perfluoradas y polifluoradas y 3) Aguas de los Estados Unidos.
 - Regular productos químicos de alto perfil bajo la Ley de Responsabilidad, Compensación y Respuesta Ambiental Integral.²²
 - Cancelar las regulaciones de racionalización de la NEPA establecidas por la administración Trump.²³
 - Restablecer los plazos para la protección de cenizas de carbón.

²¹ Emitidos por la *Environmental Protection Agency*, se pueden consultar en:

<https://www.epa.gov/stationary-sources-air-pollution/new-source-performance-standards>

²² La Ley de Responsabilidad, Compensación y Respuesta Ambiental Integral (CERCLA, por sus siglas en inglés, también conocida como "Superfund"), proporciona "Superfondos" federales para limpiar sitios de desechos peligrosos abandonados o no controlados, así como accidentes, derrames y otras emisiones de emergencia de contaminantes en el medio ambiente. A través de CERCLA, la EPA recibió el poder de buscar a las partes responsables de cualquier escape y asegurar su cooperación en la limpieza. *Summary of the Comprehensive Environmental Response, Compensation, and Liability Act (Superfund)*, EPA. Disponible en <https://www.epa.gov/laws-regulations/summary-comprehensive-environmental-response-compensation-and-liability-act#:~:text=The%20Comprehensive%20Environmental%20Response%2C%20Compensation%2C%20and%20Liability%20Act%20%2D%2D%20otherwise,and%20contaminants%20into%20the%20environment>

²³ La Administración Trump emitió una regla para modernizar y acelerar las revisiones ambientales bajo la Ley de Política Ambiental Nacional (NEPA), dando celeridad a la construcción de infraestructura eficiente y asequible, evitando revisiones de varios años. La regla incorpora límites de revisión de dos años para completar declaraciones de impacto ambiental y un año para las evaluaciones ambientales, reduciendo burocracia y acelerando proyectos de infraestructura en todo el país. *White House, Energy and Environment*, 15 de julio, 2020. Disponible en <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/president-donald-j-trump-modernizing-federal-environmental-reviews-accelerate-americas-infrastructure-development/>

- Adoptar/restablecer medidas para controlar los productos químicos y plaguicidas que ya se comercializan.
- Tomar acciones ejecutivas para preservar tierras federales, proteger sitios de alto perfil, limitar la extracción de recursos y desarrollar energías renovables en tierras federales y en aguas federales.

Servicios financieros

Ejecutivo

- Designar a funcionarios para puestos económicos clave en el Departamento del Tesoro, el Consejo Económico Nacional y las agencias reguladoras financieras.
- Nombrar un director interino en la Oficina de Protección Financiera del Consumidor.
- Revertir y volver a proponer las regulaciones de la Ley de Reinversión Comunitaria de la Oficina del Contralor de la Moneda.²⁴
- Restablecer la regla de promoción afirmativa de la vivienda justa de la administración Obama.²⁵
- Proporcionar mejoras a los préstamos de la Ley de Ayuda, Alivio y Seguridad Económica para el Coronavirus (CARES, por sus siglas en inglés)²⁶ a través de la Reserva Federal y el Departamento del Tesoro.

²⁴ La OCC establece, regula y supervisa todos los bancos nacionales y las asociaciones de ahorro federales, así como las sucursales y agencias federales de bancos extranjeros. La OCC es una oficina independiente del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos. *Office of the Comptroller of the Currency*. Disponible en <https://www.occ.treas.gov/about/index-about.html>

²⁵ Bajo la administración Obama, se promulgó en julio de 2015 la Regla de Promoción Afirmativa de Vivienda Justa, de conformidad con la Ley de Vivienda Justa, que requiere que las ciudades y pueblos que reciben dinero federal para cualquier propósito relacionado con la vivienda o el desarrollo urbano examinen si existen barreras a la vivienda justa, patrones de vivienda o prácticas que promuevan prejuicios basados en cualquier clase protegida bajo la Ley de Vivienda Justa, y que creen un plan para rectificar las barreras de vivienda justa. La intención es promover la igualdad de oportunidades de vivienda y nivelar el campo de juego para que todos los vecindarios brinden los servicios y comodidades de calidad. En términos políticos se trata de poner en marcha la "ingeniería social". *Understanding AFFH: What It Is and How Does It Work? Lyz Ryan Murray, Alliance for social justice*. Disponible en <https://es.allianceforhousingjustice.org/post/understanding-affh>

Legislativo

- Ampliar y extender las moratorias de desalojo y ejecución hipotecaria y brindar asistencia de emergencia para el alquiler.
- Brindar alivio a pequeñas empresas propiedad de minorías y organizaciones sin fines de lucro al prohibir el cobro de deudas y exigir la indulgencia y modificaciones de préstamos a través de líneas de crédito temporales.
- Extender las protecciones al consumidor de la Ley CARES para prestatarios de préstamos estudiantiles federales.
- Suspender temporalmente los informes crediticios negativos para los consumidores y promover reformas en la industria de informes crediticios.
- Ampliar los servicios bancarios para personas de bajos ingresos y fortalecer el apoyo a las Instituciones Financieras de Desarrollo Comunitario (CDFI por sus siglas en inglés) y las Instituciones Depositarias Minoritarias (MDI, en inglés) para servir a estas comunidades.

Comida y agricultura

Ejecutivo

- Trabajar directamente con agricultores y ganaderos para mejorar la conservación y abordar el cambio climático mediante inversión en programas que proporcionen recursos a los agricultores y beneficios para el ecosistema.
- Gestionar los esfuerzos de ayuda en curso de Covid-19 para productores agrícolas y programas de asistencia nutricional.
- Aumentar los recursos para préstamos operativos y de propiedad agrícola del USDA y ampliar los préstamos para agricultores nuevos y principiantes.

²⁶ La Ley de Asignaciones Suplementarias de Respuesta y Alivio del Coronavirus para 2021 fue aprobada por el Congreso con apoyo bipartidista y promulgada por el presidente Trump en diciembre de 2020. Este paquete de ayuda brinda un apoyo adicional a la promulgada por Trump en marzo de 2020. *The Treasury Department is Delivering COVID-19 Relief for All Americans. US Department of the Treasury.* Disponible en <https://home.treasury.gov/policy-issues/cares>

- Promover la equidad racial en las zonas rurales de Estados Unidos, protegiendo el derecho de propiedad de los herederos y establecer un fideicomiso de tierras agrícolas para ayudar a nuevos agricultores en comunidades de bajos ingresos.
- Revertir las reglas y regulaciones con impactos negativos en los programas de nutrición y alimentación del USDA.

Legislativo

- Proporcionar financiamiento y apoyo adicional para la banda ancha rural.
- Incrementar la inversión en investigación sobre agricultura y nutrición

Política exterior y Seguridad nacional

Ejecutivo

- Reafirmar el compromiso de Estados Unidos con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y otras alianzas diplomáticas y de seguridad.
- Fortalecer lazos con naciones democráticas para contrarrestar a China y Rusia.
- Restaurar la Dirección de Seguridad Sanitaria Global y Biodefensa del Consejo de Seguridad Nacional de la Casa Blanca y establecer el puesto de Subsecretario de Estado para supervisar una nueva oficina de Diplomacia y Seguridad Sanitaria Global.
- Buscar una extensión del Nuevo Tratado de Reducción de Armas Estratégicas (START),²⁷ que expira en febrero de 2021.
- Reuniones diplomáticas, con:
 - Organización Mundial de la Salud (OMS).

²⁷ Tratado para la reducción de armas nucleares entre Estados Unidos y Rusia, firmado el 8 de abril de 2010 en Praga, que entró en vigor en febrero de 2011. Duraría al menos hasta 2021. El nuevo START reemplazó al Tratado de Moscú (SORT), que expiraría en diciembre de 2012 y fue sucesor del START I, que expiró en diciembre de 2009. El tratado pretende reducir a la mitad el número de lanzadores de misiles nucleares estratégicos y no limita el número de ojivas nucleares operacionalmente inactivas almacenadas por Rusia y Estados Unidos. *New START Treaty, US Department of State*. Disponible en <https://www.state.gov/new-start/>

- Acuerdo nuclear de Irán, si esta nación vuelve al cumplimiento estricto de sus requisitos.
- Cancelar varias acciones establecidas por Trump, como la prohibición de personas de ciertos países musulmanes para viajar a los Estados Unidos.
- Condicionar la venta de armas y asistencia extranjera a un mayor cumplimiento de estrictas reglas de derechos humanos en Yemen y otros conflictos activos.

Atención médica: aborto y salud reproductiva

Ejecutivo

- Revocar la política de la Ciudad de México²⁸ que fue re-implementada y ampliada bajo el presidente Trump.
- Restaurar el financiamiento federal para Planned Parenthood²⁹ y revertir la regla del Título X de la administración Trump.³⁰

²⁸ La llamada *Mexico City Policy* (que también se conoce como *Global Gag Rule* o Ley Mordaza Global) es una política gubernamental intermitente de Estados Unidos que estipula que las organizaciones no gubernamentales (ONG) que reciben fondos federales deben abstenerse de promover el aborto en otros países. Mientras que las administraciones republicanas la adoptan, las demócratas la cancelan. La instauró el presidente Ronald Reagan y la mantuvo George Bush, desde 1984 hasta enero de 1993, cuando Clinton la derogó; fue reinstituída en enero de 2001 cuando George W. Bush asumió el cargo y de nuevo cancelada en enero de 2009 por Obama. En enero de 2017 Trump la instauró de nuevo. *La Política de Ciudad de México o Norma Mordaza Global de Trump*, *Human Rights Watch*. Disponible en <https://www.hrw.org/es/news/2017/03/09/la-politica-de-ciudad-de-mexico-o-norma-mordaza-global-de-trump>

²⁹ Organización que ofrece servicios de salud reproductiva, educación sexual, planificación familiar y aborto en los Estados Unidos y en el mundo, miembro de la Federación Internacional de Planificación Familiar (en inglés, International Planned Parenthood Federation, IPPF). Su origen se remonta a 1916 en Nueva York, donde Margaret Sanger abrió la primera clínica de aborto en Estados Unidos. Sanger fundó la Liga Estadounidense de Control de Natalidad que cambió su nombre por el de Planned Parenthood, en 1942. Planned Parenthood es el mayor proveedor de servicios de aborto inducido. Para 2014 atendió a más de 2-5 millones de pacientes y 324 mil abortos. Su presupuesto anual supera los mil 300 millones de dólares, que incluyen 530 millones de financiamiento gubernamental (durante la administración Obama, que fue cancelado durante el gobierno de Trump). *Planned Parenthood. Buena salud, mejor futuro*. Disponible en <https://www.plannedparenthood.org/es>

³⁰ El Título X de la administración Trump respecto a la consejería sobre el aborto emitidas por el Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos, prohíben a sus beneficiarios proporcionar o derivar pacientes para un aborto, excepto en casos de violación, incesto o emergencia, lo que alejó a los beneficiarios de Planned Parenthood. *Planned Parenthood Withdraws from Title X Program Over Trump Abortion Rule*. Disponible en <https://www.npr.org/2019/08/19/752438119/planned-parenthood-out-of-title-x-over-trump-rule>

- Restaurar el mandato de cobertura de anticonceptivos que estaba en vigor durante la administración Obama.
- Restaurar el financiamiento al Fondo de Población de las Naciones Unidas.

Legislativo

- Codificar *Roe vs. Wade* en la ley federal.³¹
- Derogar la Enmienda Hyde que prohíbe los fondos federales para pagar abortos.

Atención médica: Ley de atención médica asequible

Ejecutivo

- Revertir las acciones de Trump que han debilitado la Ley del Cuidado de Salud a Bajo Precio (ACA por sus siglas en inglés) abriendo un Período de Inscripción Especial de ACA inmediato y financiando el alcance asociado, reduciendo los costos compartidos de bolsillo para los inscritos en el mercado y realizando otros cambios técnicos.
- Revertir la guía de la Administración Trump que permite los requisitos laborales de Medicaid / subvenciones en bloque.
- Regla de la Sección 1557 de la Administración Trump inversa (que dispone de no discriminación de la ACA).
- Desarrollar nuevos modelos de pago alternativos del Centro de Innovación de Medicare y Medicaid (CMMI).

Legislativo

- Ampliar la elegibilidad para recibir asistencia financiera y aumentar los subsidios para los mercados de seguros médicos.

³¹ El caso *Roe vs. Wade* es el nombre del caso judicial de 1973 por el cual la Corte Suprema de los Estados Unidos despenalizó el aborto inducido. *Planned Parenthood, Informe. Roe vs. Wade, antecedentes e impacto, mayo 2010.* Disponible en https://www.plannedparenthood.org/uploads/filer_public/bb/64/bb64e3b0-3a02-4705-b126-de799980d8db/roecontrawadeantecedenteseimpacto_2010-05.pdf

- Mejorar el apoyo federal a los estados para la expansión de Medicaid.
- Aumentar los fondos federales para Medicaid durante tiempos de recesión económica.
- Crear una Opción de Seguro Público.
- Reducir la elegibilidad de Medicare a 60 años.
- Agregar beneficios de visión, audición y dentales a Medicare.
- Limitar los gastos de bolsillo de los medicamentos recetados para las personas mayores.

Cuidado de la salud: otras prioridades

Legislativo

- Reducir el precio de los medicamentos recetados:
 - Permitir que Medicare negocie directamente los precios de medicamentos.
 - Imponer impuesto a productores de medicamentos que aumenten los precios por arriba de la inflación.
 - Eliminar las exenciones fiscales para el gasto publicitario de las empresas farmacéuticas.
 - Permitir la importación de medicamentos recetados de otros países.
- Costos de atención médica más bajos:
 - Poner en marcha un programa de facturación sorpresa.
 - Dar entrada a la concentración y consolidación del mercado sanitario.
- Expandir el programa Telesalud.

Inmigración

Ejecutivo

- Revertir los esfuerzos para poner fin al programa DACA.

- Poner fin a la declaración de emergencia nacional que permite el financiamiento del muro fronterizo.
- Poner fin a las políticas de separación familiar.
- Priorizar la reunificación de las familias separadas.
- Poner fin al programa de protocolos de protección al migrante del presidente Trump.
- Aumentar el límite de refugiados de 18 mil a 125 mil y brindar apoyo a los migrantes que han solicitado asilo.
- Restaurar el proceso de naturalización para titulares de tarjetas verdes.
- Reducir el número de procesamientos en la frontera por infracciones de inmigración menores.
- Deshacer las regulaciones que dificultan que los centroamericanos busquen asilo en los Estados Unidos.
- Restablecer el Estatus de Protección Temporal (TPS en inglés) para países del Triángulo Norte (Guatemala, El Salvador y Honduras) y extenderlo a Venezuela.
- Poner fin a la detención prolongada.
- Poner fin a las redadas en el lugar de trabajo y priorizar la expulsión de personas que hayan cometido delitos graves.

Legislativo

- Reforma migratoria integral.
- Establecer un camino hacia la ciudadanía para los *Dreamers*.
- Brindar protección a los padres de *Dreamers*.
- Inversión regional de 4 mil millones de dólares para abordar los factores que impulsan la migración desde el Triángulo Norte.
- Inversión en tecnología e infraestructura de detección en la frontera.

Etnia, justicia y diversidad

Ejecutivo

- Designar diversos candidatos en puestos clave en todas las agencias federales.
- Rescindir la orden ejecutiva de Trump y suspender diversos programas de capacitación para empleados y contratistas federales.
- Avanzar en las reformas policiales específicas a través de una EO, incluido un estándar nacional de uso de la fuerza, capacitación, servicios de salud mental y prohibiciones de posibles estrangulamientos, así como órdenes de no golpear.
- Retirar estatuas confederadas en el Capitolio de Estados Unidos y cambiar el nombre de las instalaciones militares.

Legislativo

- Abordar el impacto desproporcionado de Covid-19 en las comunidades de color, incluidas las disparidades económicas, ambientales y de salud.
- Aumentar los derechos y los recursos de las personas que han estado encarceladas, incluido el acceso a la vivienda y servicios de salud.
- Impulsar la reforma policial y la reforma de la legislación penal por separado.

Impuestos: individuos

Legislativo

- Impuesto para apoyar a las familias de clase media:
 - Ampliar el acceso a créditos fiscales reembolsables para primas de atención médica.
 - Ampliar el crédito fiscal por cuidado de niños de 6,800 a 8,000 dólares.
- Aumentar beneficios fiscales para quienes tienen seguro a largo plazo:
 - Hacer que el crédito para los primeros compradores de vivienda sea inmediato y permanente.

- Igualar los beneficios fiscales de los planes de jubilación para trabajadores de ingresos bajos y medios.
- Derogar secciones de la Ley de Empleos y Reducción de Impuestos del presidente Trump:
 - Aumentar la tasa impositiva máxima del 37 al 39.6 por ciento.
 - Derogar el límite de 10 mil dólares en las deducciones de impuestos estatales y locales.
 - Derogar la deducción del 20% por ingresos de transferencias a hogares de altos ingresos.
- Aumentar los impuestos en los niveles de ingresos más altos:
 - Impuesto sobre nómina del 12.4% a salarios superiores a 400 mil dólares.
 - Limitar deducciones.
 - Impuesto a ganancias de capital como ingresos ordinarios al 39.6% para hogares con ingresos superiores a un millón de dólares anuales y ganancias de capital no realizadas al fallecer.

Impuestos: negocios

Legislativo

- Plan de impuestos *Made in America*:
 - 10% de crédito fiscal *Made in America* para empresas que inviertan en 1) revitalizar instalaciones cerradas o casi cerradas, 2) modernizar o ampliar instalaciones, o 3) devolver trabajos de producción y/o de servicios a los Estados Unidos.
 - Recargo del 10% para las empresas que se trasladan al extranjero y venden a clientes estadounidenses desde una filial extranjera de una empresa estadounidense.
- Cambios en impuestos corporativos:
 - Aumentar la tasa de impuestos corporativos del 21 al 28 por ciento.

- Duplicar la tasa global de ingresos intangibles con bajos impuestos (GILTI) del 10.5 al 21%, eliminar la capacidad de las empresas para excluir del impuesto determinadas propiedades en el extranjero y calcular el GILTI país por país, en lugar de permitir que las empresas promedien.
- Fuertes regulaciones y sanciones de inversión para evitar que las empresas trasladen sus oficinas centrales al extranjero con fines fiscales.

Tecnología: antimonopolio, privacidad, responsabilidad

Ejecutivo

- Mejora a las leyes antimonopolio:
 - Menos politizado. Es decir, Biden cederá ante el Departamento de Justicia.
- Continuación de investigaciones/demandas de la administración Trump contra plataformas tecnológicas dominantes:
 - Apoyo bipartidista para abordar el dominio de las "grandes tecnologías".
- Endurecer las revisiones a fusiones para ir contra la consolidación.

Legislativo

- Impulsar legislación que refuerce los estándares de fusión, que incluyen:
 - Mayores recursos para la ejecución.
 - Traslado de la carga de la prueba a las partes fusionadas.
 - Prohibiciones en las plataformas de comercio electrónico dominantes que compiten con vendedores externos.
- Fuerte impulso para una legislación integral de privacidad y seguridad de datos.
- Enfoque bipartidista renovado en la reforma de la Sección 230 de la Ley de Comunicaciones, que se refiere a privacidad de datos en redes, para evitar el abuso sexual, obscenidad, chantaje.

Tecnología: Política de banda ancha

Ejecutivo y legislativo

- Restablecimiento de la autoridad del Título II de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC, en inglés) para garantizar la neutralidad de la red.

Legislativo

- Ayuda de emergencia para una pandemia:
 - Soporte mejorado de E-Rate³² y Telesalud.
 - Beneficio de banda ancha de emergencia para hogares calificados.
 - Prohibiciones a proveedores de servicios de internet (ISP) que cortan la banda ancha a los hogares.
- Infraestructura de banda ancha:
 - Inversión multimillonaria a través de subvenciones y préstamos para implementar banda ancha en todo el país.
 - Prohibición de las regulaciones estatales que inhiben a los gobiernos locales implementar y ofrecer banda ancha a los consumidores.

Conclusiones

Como podemos observar, la administración Biden será radicalmente distinta a la del presidente Trump, no sólo en temas económicos —donde tradicionalmente los demócratas cobran impuestos muy superiores a los gobiernos republicanos— sino en los sociales. Con una diferencia notable respecto a las también administraciones demócratas de Clinton y Obama: en esta ocasión el presidente Biden contará con mayoría demócrata en ambas Cámaras, aspecto que no se

³² E-Rate es el nombre usado para el Programa de Escuelas y Bibliotecas del Fondo de Servicio Universal, bajo la dirección de la Comisión Federal de Comunicaciones (FCC). El programa ofrece descuentos para ayudar a las escuelas y bibliotecas en los Estados Unidos a obtener telecomunicaciones y acceso a internet asequibles. Es uno de los cuatro programas de apoyo financiados a través de una tarifa de servicio universal que se cobra a las empresas que brindan servicios de telecomunicaciones interestatales y / o internacionales. *Federal Communications Commission. E-Rate: Universal Service Program for Schools and Libraries*. Disponible en <https://www.fcc.gov/consumers/guides/universal-service-program-schools-and-libraries-e-rate>

veía desde la administración Carter (contra la que seguramente veremos muchas comparaciones, desde la óptica republicana, durante los próximos dos años).

¿Los riesgos para México? Al revisar apartados como los previstos por las leyes *Buy America*, la administración Biden puede generar consecuencias negativas para el comercio con México, ya que al entrar en vigor el NAFTA esta ley sólo protegía de manera específica a productos de origen canadiense. Y el T-MEC surgió como una respuesta a las ventajas que ciertos actores económicos y políticos perciben como injustamente favorables a México. De modo que por ese flanco no hay mucho qué festejar, amén de las tradicionales posiciones anti-comercio con México de diversos actores en el partido demócrata.

Por el lado climático, los riesgos son mucho mayores. Para la nueva administración estadounidense este es un apartado fundamental, mientras que el gobierno del presidente López Obrador apela a la soberanía nacional para mantener una política favorable a los combustibles fósiles, aprovechando la controversial indiferencia en el tema climático del presidente Trump.

Al revisar los temas coyunturales —el Covid-19 y las manifestaciones sociales derivadas del asesinato de George Floyd— vemos apartados completos dentro de la Agenda Biden. En el caso particular del Covid-19, si bien hay muchas similitudes a las acciones tomadas por el presidente Trump, en la percepción resultan muy distintas (sobre todo en México, donde todo el año 2020 vimos al presidente estadounidense minimizando la pandemia).

Las fuertes cantidades de dinero destinadas por Trump a combatir al Covid-19 serán superadas por Biden, mientras que respecto al paro económico —que en los primeros días de enero de 2021 ya es tema de profunda reflexión en la política mexicana— también pudiera mantener un manejo similar al republicano, dando un giro radical a sus discursos de campaña.

Curioso que en 2005, mientras el presidente Bush impulsaba un fuerte programa de desarrollo de vacunas —en particular, para combatir la Influenza y el sida— que resultara preponderante al definir las prioridades del milenio de la

Organización Mundial de la Salud, ésta descartara la propuesta estadounidense para establecer como preeminente erradicar la pobreza extrema y el hambre, seguido de la enseñanza primaria a nivel universal y por la promoción de la igualdad entre los sexos³³ como tercer asunto de importancia. El único tema médico, combatir el sida (sin hacer referencia al desarrollo de una vacuna), se ubica como sexto objetivo.

La posición demócrata en aquel momento, similar a la de la OMS, aparece contraria a lo que hoy vemos en la Agenda revisada. El presidente Biden impulsando como prioritaria la producción de vacunas, ¿obedece a una adecuación-arrepentimiento político? ¿A una responsable emergencia sanitaria mundial? ¿O simplemente es oportunismo de excelentes resultados?

Con estas preguntas nos trasladamos a México, donde no observamos un rumbo establecido por un grupo de especialistas independientes o por asesores políticos que se interesen por aprovechar el momento para ponerse del lado de lo que espera la sociedad. No sólo discursos, sino recursos, tal y como lo está proponiendo Biden.

México ha dependido de acuerdos comerciales con Estados Unidos desde finales del siglo XIX, cuando el presidente Juárez tejió en las trincheras de la Guerra de Reforma lazos muy profundos con los vecinos del norte. Las pausas en esa relación comercial han marcado verdaderos desastres para México. El primero en la llamada revolución mexicana. El más reciente, los sexenios perdidos de Echeverría y López Portillo. Entre todos ellos, pasamos de un dólar que valía dos pesos en 1900 a otro que valía tres mil (recordemos los tres ceros eliminados por el presidente Salinas) un siglo después.

En el gabinete del actual gobierno hay muchos políticos que entienden la problemática que hoy enfrentamos. No es ninguna coincidencia el cambio de embajadores en ambos lados de la frontera.

³³ En la página 11 del documento “La salud y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. 2005 Mantengamos la Promesa”, de la Organización Mundial de la Salud, se puede ver la tabla La Salud en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Disponible en https://www.who.int/hdp/publications/mdg_es.pdf

Aún cuando el Covid-19 marca una pausa mundial que bien puede llevarse todo el año que inicia y algunos meses del que viene, la Agenda Biden marca focos de alerta para el gobierno mexicano. No habiendo élites políticas ni afinidades de agendas de por medio, ojalá sean atendidos por hábiles e inteligentes diplomáticos que compensen la asimetría de las agendas públicas de los dos países.