

En contexto

Paquetes de estímulos
para reactivar la economía
ante los estragos
de la Covid-19

Marzo 2021



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

CESOP

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Paquetes de estímulos para reactivar la economía ante los estragos de la Covid-19

Gabriel Fernández Espejel*

Nota introductoria

El presente escrito hace un recorrido por el contenido de los paquetes fiscales que se han impulsado a lo largo del planeta, ya sea en regiones, países e incluso en instituciones globales a fin de salir de la crisis sanitaria y económica que trajo consigo el confinamiento por el SARS-CoV-2. En primera instancia, introduce algunas políticas y programas de apoyo que consideran diferentes organismos internacionales y consultorías fiscales globales, quienes ven áreas de oportunidad en estas iniciativas para aliviar desigualdades sociales, si es que procuran ser incluyentes y contribuyen con un crecimiento amigable con el medio ambiente.

Posteriormente, desarrolla un recuento de las acciones en nuestro país a partir del seguimiento que dan algunas de las instancias que se revisan, como las consultoras KPMG y Ernst & Young, que actualizan periódicamente sus rastreadores (tracker, en inglés). Las estrategias del gobierno central y de las entidades federales que incorpora

* Maestro en economía por la UNAM. Investigador del área de Estudios Sociales del CESOP. Líneas de trabajo: Estado y mercado, política económica, medio ambiente y energía. Correo electrónico: gabriel.fernandez@diputados.gob.mx.

se centran en la política fiscal y monetaria para aliviar empresas e individuos, así como aquellas que se dirigen al sector salud.

Medidas que proponen algunos organismos y firmas internacionales

La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) señala que los estímulos deben centrarse en al menos tres áreas: salud emergente, economía y crisis social. Las respuestas –que valora el organismo¹– aunque atienden las necesidades en lo inmediato, espera que tengan un impacto en el mediano y largo plazo, que se focalicen en los sectores vulnerables de la sociedad, además prevé que el análisis de las políticas ayude a conocer mejor los efectos del SARS-CoV-2 en la sociedad.

El Fondo Monetario Internacional (FMI), por su parte, concentra sus esfuerzos en los estímulos fiscales y el manejo de los presupuestos en los gobiernos; aunque, de igual forma, aborda sectores e industrias que han sido duramente golpeadas como el turismo, transporte y el empleo o, por el contrario, aquellas que experimentan un desarrollo exponencial como la economía digital y las telecomunicaciones a partir del trabajo en casa.²

La firma transnacional McKinsey & Company evalúa en términos del capital los diferentes esfuerzos que realizan los gobiernos para aliviar la crisis actual. McKinsey estima que los gobiernos dispusieron de planes económicos que superan los 10 billones de dólares en los primeros dos meses (4 billones en Europa occidental, cifra que supera 30 veces el valor presente del Plan Marshall para la reconstrucción tras la Segunda Guerra Mundial).³

¹ En OCDE, “Key policy responses from the OECD”. Disponible en <http://www.oecd.org/coronavirus/en/#policy-responses> (consulta: febrero de 2021).

² En FMI, “Special series on Covid-19”. Disponible en <https://www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid19-special-notes#MSI> (consulta: febrero de 2021).

³ El monto total supera en tres veces los apoyos que se dieron durante la crisis financiera de 2008-2009, en Ziyad Cassim *et al.*, “The \$10 trillion rescue: How governments can deliver impact”, *McKinsey & Company*, junio de 2020. Disponible en https://www.mckinsey.com/~/_media/McKinsey/Industries/Public%20Sector/Our%20Insights/The%2010%20trillion%20dollar%20rescue%20How%20governments%20can%20deliver%20impact/The-10-trillion-dollar-rescue-How-governments-can-deliver-impact-vF.pdf (consulta: febrero de 2021).

Los autores del estudio revelan que los paquetes de estímulos de los gobiernos incluyen la extensión de garantías, préstamos y transferencias de valor a individuos y compañías, pospone vencimientos de deuda y fiscales, e inversiones de capital, prácticas que la firma asegura representan a la mayoría de las escuelas de pensamiento económico. El interés que se fijan es conocer si estas medidas están trayendo consigo algún beneficio para la sociedad.

La consultora KPMG da seguimiento en su tablero a los estímulos que entregan los gobiernos para mitigar la contracción económica actual, entre los que destacan cambios al instante en impuestos, sistemas estatales de seguros y pagos de ayuda directos o préstamos para preservar empleos y evitar el cierre de negocios. Del lado de las empresas, precisa que éstas deberán hacer un balance entre su perspectiva fiscal y las necesidades de la comunidad, las condiciones de la ayuda y cualquier asunto relacionado con su reputación antes de acceder al apoyo gubernamental.⁴

Otra diferencia entre KPMG y los anteriores esfuerzos internacionales que se incorporan es que la firma anglo-holandesa hace una recapitulación de la ayuda financiera que entregan organismos como el Banco Central Europeo, la Unión Europea, el FMI, la OCDE, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Banco Mundial en la reactivación económica frente a la pandemia (la revisión que hace sobre el Fondo se considera en el siguiente apartado).

Impactos y medidas emprendidas de acuerdo con organismos internacionales

➤ FMI

El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial fueron de los primeros en reaccionar ante la crisis que vendría frente a la enfermedad de la Covid-19. A principios de marzo de 2020 pusieron a disposición de los países un mecanismo de ayuda para enfrentar la pandemia, hasta el momento se ha beneficiado a 85 economías de todas las regiones a través de un monto que suma más de 105 mil millones de dólares

⁴ En KPMG, *Government Response – Global landscape*. Disponible en <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/government-response-global-landscape.html> (consulta: febrero de 2021).

estadounidense (en la Tabla 1 se muestra una selección de países de la mayoría de los continentes y subcontinentes del mundo que se han adscrito a alguna modalidad de alivio financiero, México no está entre ellos). El tipo de auxilio se centra en los siguientes programas:⁵

- *Financiamiento de emergencia.* Extiende una línea de crédito a países miembros de ingresos bajos o emergentes sin la necesidad de contar con un programa económico aprobado, con la salvedad de que los recursos se utilizarán para hacer frente al coronavirus.
- *Expandir los proyectos actuales.* El FMI modificó los programas en funcionamiento para que las economías puedan contar con recursos de emergencia ante las nuevas necesidades por la pandemia.
- *Eliminación de garantías para la condonación de deuda.* El programa permite a la institución retirar ciertas condiciones a las naciones más pobres para el pago de deuda en caso de emergencias por desastres naturales, incluye asuntos de salud pública.
- *Nuevos acuerdos para el financiamiento* en sus instrumentos crediticios vigentes, a fin de hacer más expedita la entrega financiera para atender la crisis sanitaria.
- *Línea de liquidez de corto plazo.* Es una línea de crédito renovable y confiable destinada a ayudar a solventar el equilibrio de la cuenta de pagos de los gobiernos ante la escasez de liquidez en los mercados financieros.

Tabla 1. Países seleccionados con algún mecanismo de asistencia financiera o de disminución de deuda derivados de la pandemia por la Covid-19 con el FMI

| <i>País</i> | <i>Tipo de ayuda</i> | <i>Monto en dólares estadounidenses</i> | <i>Fecha de inicio</i> |
|-------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------|
| Bangladesh | Instrumento financiero expedito y Gestión rápida crediticia | 488 y 244 millones de dólares, respectivamente | Mayo, 2020 |
| Albania | Instrumento financiero expedito | 190.5 millones de dólares | Abril, 2020 |

⁵ En KPMG, “International Monetary Fund”, *Government and institution measures in response to Covid-19*. Disponible en <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/international-monetary-fund-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (consulta: febrero de 2021).

| | | | |
|------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------|
| Ucrania | Acuerdo “Stand By” | 5 mil millones de dólares | Junio, 2020 |
| Afganistán | Gestión rápida crediticia y Acuerdo para la extensión crediticia | 220 y 370 millones de dólares, respectivamente | Noviembre, 2020 |
| Nigeria | Instrumento financiero expedito | 3,400 millones de dólares | Abril, 2020 |
| Sudáfrica | Instrumento financiero expedito | 4,300 millones de dólares | Julio, 2020 |
| Bolivia | Instrumento financiero expedito | 327 millones de dólares | Abril, 2020 |
| Chile | Línea flexible de crédito | 23,930 millones de dólares | Mayo, 2020 |
| Colombia | Línea flexible de crédito y aumento de línea flexible de crédito | 10,748 y 6,200 millones de dólares, respectivamente | Septiembre, 2020 |

Fuente: elaboración propia a partir de información en FMI, *Covid-19 Financial Assistance and Debt Service Relief*. Disponible en <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/COVID-Lending-Tracker> (consulta: febrero de 2021).

El Fondo Monetario Internacional precisa que más de 50 países han acudido en busca de alguna de estas facilidades crediticias, razón por la cual ha tenido que ampliar sus recursos de capital, al mismo tiempo que desarrolla instrumentos técnicos frente al SARS-CoV-2 para brindar apoyo a las naciones en las crisis que los acechan. Una acción complementaria que emprende es la de acercamiento con las naciones desarrolladas a fin de lograr una condonación o beneficio para los más necesitados.⁶

➤ OIT

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) aborda a profundidad los impactos de la Covid-19 en el ámbito laboral, mismos que define como los más alarmantes en el planeta desde la Gran Depresión de 1930,⁷ aunque precisa que la magnitud varía de país a país; resultan los más afectados aquellos que ya tenían alguna desventaja social (Tabla 2).

La OIT precisa además que existe un contraste marcado por sectores en cuanto a pérdida de trabajos, entre los más golpeados están hospedaje y hotelería, servicios de

⁶ *Idem*.

⁷ La pérdida de horas trabajadas en 2020 es cuatro veces mayor a la que se registró durante la crisis de 2009, en OIT, “Covid-19 and the world of work”, *ILO Monitor*, séptima edición, 25 de enero de 2021. Disponible en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf (consulta: febrero de 2021).

comida, ventas al menudeo, arte y cultura, y construcción, mientras que áreas como las telecomunicaciones, servicios financieros y de seguros reportaron un incremento en el número de plazas al cierre de 2020.

El organismo opera desde Ginebra, Suiza, y revela que los gobiernos de ciertos países extendieron ayudas monetarias complementarias al ingreso de los trabajadores, y aunque estas constituyen un soporte significativo, se comportaron de forma variada en algunos sectores de la población, por lo que las pérdidas en el ingreso de las personas en el mercado laboral post apoyo en el salario fueron más grandes para los jóvenes, mujeres, aquellos en el autoempleo y en los trabajadores de baja y mediana habilidad.⁸

Tabla 2. Horas laborales y número de empleos de tiempo completo perdidos, OIT

| Región | Horas laborales perdidas en relación con el 4° trimestre de 2019 y comportamiento anual (%) | | | | Número de empleos de tiempo completo perdidos (millones) | | | |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------|-------------------|----------------------------------------------------------|--------------|------|-------------------|
| | 2° trimestre | 4° trimestre | 2020 | 2021 ^e | 2° trimestre | 4° trimestre | 2020 | 2021 ^e |
| Mundo | 18.2 | 4.6 | 8.8 | 3.0 | 525 | 130 | 255 | 90 |
| América del norte | 18.5 | 6.5 | 9.2 | 5.0 | 25 | 9 | 39 | 15 |
| Latinoamérica y el Caribe | 32.8 | 10.3 | 16.2 | 6.3 | 80 | 25 | 13 | 7 |
| Europa occidental | 12.8 | 7.6 | 7.4 | 4.9 | 14 | 8 | 8 | 5 |
| Asia y el Pacífico | 16.9 | 2.8 | 7.9 | 2.1 | 295 | 50 | 140 | 36 |
| África subsahariana | 14.6 | 4.1 | 7.2 | 2.3 | 45 | 13 | 22 | 7 |

e - esperado

Fuente: elaboración propia a partir de información del ILO Monitor, *Anexo estadístico*, "Covid-19 and the world of work". Disponible en https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_767028.pdf (consulta: febrero de 2021).

El estudio de la OIT anticipa mejoras en el mercado laboral en el futuro gracias al repunte económico generalizado en la segunda mitad de 2020, el impulso dependerá de factores

⁸ Las conclusiones que apunta la OIT de este panorama es que la desigualdad crecerá por el mayor impacto en trabajadores de bajos ingresos y de poca especialidad, en *Idem*.

políticos, económicos y en la salud; no obstante, este comportamiento seguirá siendo dispar tanto en países como en individuos y prevalecerá la incertidumbre (Tabla 2). Señala que se requiere de políticas sociales y económicas asertivas que favorezcan el entorno laboral, las cuales deberán enfocarse en el empleo, el ingreso, derechos laborales y en un diálogo social que ubique en el centro de la recuperación a las personas.

Asimismo, enfatiza que para combatir la contracción laboral y la caída en el ingreso que ocasionó el virus SARS-CoV-2, las políticas en 2021 y en adelante deberán ser selectivas y dirigirse a los sectores más vulnerables. Menciona que es preferible que los paquetes de estímulos fiscales contemplen medidas de apoyo al ingreso, que promuevan la seguridad social, que protejan hogares y negocios, al mismo tiempo que incentivan la demanda agregada, pero no sólo cita beneficios directos, también reconoce la importancia de la inversión pública a través de la cual se busca relanzar la economía interna cuidando el mercado laboral.

➤ OCDE

La OCDE hace una revisión sobre lo sucedido en América Latina y el Caribe (AL y C), en la que aborda las políticas que se requieren para revertir el hecho de que la región es la más golpeada en el mundo en términos del crecimiento del producto interno bruto (PIB) con un impacto marcado en los grupos más vulnerables. Reconoce que se han implementado políticas sólidas, pero que éstas no han sido suficientes.⁹

Al igual que otros organismos, la OCDE puntualiza que la puesta en operación de estas medidas debe ubicar en el centro de la agenda el desarrollo sustentable y el bienestar de las personas por medio del impulso de los sistemas de protección social, de estrategias innovadoras en el desarrollo productivo y finanzas públicas robustas e inclusivas.

⁹ El padecimiento de los grupos vulnerables lo explica básicamente a través de la población que vive en la informalidad y que no cuenta con un sistema de seguridad social, en OCDE, “Covid-19 in Latin America and the Caribbean: Regional socio-economic implications and policy priorities”, París, diciembre de 2020. Disponible en <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-in-latin-america-and-the-caribbean-regional-socio-economic-implications-and-policy-priorities-93a64fde/> (consulta: febrero de 2021).

La organización con oficinas centrales en París, Francia, recuerda que la contracción económica producto del SARS-CoV-2 precede al peor periodo de crecimiento desde la década de 1950 en AL y C. Los años de 2014 a 2019 se caracterizaron por un insuficiente crecimiento y el descontento social, sobre todo en la clase media, que siempre vivió amenazada por la precariedad y la vulnerabilidad de descender a la pobreza;¹⁰ en este escenario no se recibe bien una caída promedio en el PIB en la zona de entre 7 y 9% en 2020 ocasionada por el coronavirus, lo que además constituye su peor caída desde 1900.

La OCDE advierte que el encadenamiento contracción-recuperación se dará de forma diversa entre los países latinoamericanos, ya que obedecerá en buena medida al grado de retroceso en el PIB que padecieron y al tiempo que pasaron en confinamiento, principalmente en la segunda ola, a qué tan bien han administrado la deuda pública y privada, y con qué éxito o no se sumarán a los vaivenes del impulso económico regional y global.

Con relación a la respuesta de los gobiernos a este desempeño, el anteriormente llamado Club de los Países Ricos destaca la actuación oportuna de los bancos centrales, que han relajado la política monetaria a fin de impulsar el consumo (precisa que gracias a que las presiones inflacionarias han disminuido con la caída en la actividad comercial, ha sido posible llevar a cabo la baja en las tasas de interés),¹¹ lo que permitió constatar la conveniencia e importancia de contar con sistemas centrales independientes en la implementación de políticas contracíclicas.

El organismo que encabezó el mexicano José Ángel Gurría menciona, con especial atención, la importancia de la política fiscal en este marasmo económico, pues no es únicamente la vía para aliviar la contracción económica sino para frenar la pandemia que origina el SARS-CoV-2 con inversiones en el sector salud y en la seguridad social, así como con programas de prevención, detección, tratamiento y contención; este esfuerzo

¹⁰ La titularidad de Gurría concluyó en marzo de este año. Disponible en <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-in-latin-america-and-the-caribbean-regional-socio-economic-implications-and-policy-priorities-93a64fde/> (consulta: febrero de 2021).

¹¹ El sitio de la OCDE apunta que más de 10 naciones emprendieron esta medida, además de que algunas más inyectaron liquidez al sistema financiera a través de la compra de papel gubernamental (Brasil, Chile, Colombia y Perú, entre ellos), en *Idem*.

se da en AL y C en medio de sistemas contributivos débiles,¹² de alta informalidad, baja recaudación y elevada desigualdad social, además de la inexistencia de seguros contra el desempleo en gran parte de la región.¹³

El escenario es complicado, ya que la ayuda al sector privado y al empleo enfrenta temas de desigualdad y de promoción empresarial efectiva, además de requerir recursos elevados, por lo que su ejecución implica llevar a cabo ajustes fiscales significativos, tomando en consideración los niveles de deuda, ya que su proporción en relación con el nivel de recaudación los hace enfrentar la Covid-19 en precariedad presupuestaria (en AL los países con la posición más débil se encuentran en el Caribe).¹⁴

En este sentido, el manejo de la deuda se vuelve crucial; sin embargo, las diferencias entre sus naciones no permiten contar con una sola agenda de acción. En primer término, deben continuar con los esfuerzos previos de reestructuración de pasivos con plazos menos apremiantes y favoreciendo los contratos en moneda local, a continuación está la tarea de nuevas negociaciones de capital donde no todos tienen acceso a mercados financieros internacionales, comúnmente las economías más grandes como Brasil y México son las que lo podrán concretar. La OCDE señala que en estos procesos no se debe quitar la vista de la proporción deuda-recaudación a fin conservar mejores condiciones crediticias.

Acciones en México

Diferentes organismos e instituciones dan seguimiento al impacto del SARS-CoV-2 y a las medidas que emprenden los países para su contención. El FMI dispone de un rastreador para 197 naciones, que muestra las respuestas clave de los gobiernos para acotar los efectos del coronavirus en la salud y en su desempeño económico. El Fondo recuerda que el primer caso confirmado de Covid-19 en nuestro país se produjo el 28 de febrero, semanas después el gobierno federal declaró una emergencia sanitaria que

¹² *Idem.*

¹³ La recaudación promedio en AL y C oscila alrededor de 20% del PIB de sus economías, es decir, más de 10 puntos por debajo del promedio de los países pertenecientes a la OCDE, en *Idem.*

¹⁴ Jamaica y Barbados, entre ellos, en *Idem.*

implicó restricciones en viajes, cierre de escuelas, distanciamiento social y la cancelación de actividades no esenciales.¹⁵

El 5 de abril de 2020 el gobierno central anunció en la primera línea de medidas de apoyo frente a la pandemia un aumento directo en el gasto en el sector salud. El entorno económico era más complejo para diseñar una salida; el confinamiento global llevó a una caída en el sector exportador, la menor actividad industrial y comercial implicó una baja en los precios del petróleo afectando sus finanzas, junto a una elevada volatilidad en los mercados financieros internacionales que afectó al peso mexicano con una depresión acumulada anual de 26%, además de la salida de capital de inversionistas y fondos extranjeros que abandonaron los bonos de deuda federales.¹⁶

En este sentido, la administración bajo el mandato de Andrés Manuel López Obrador instauró un sistema de semáforo para relanzar las actividades económicas con estricto orden para contener lo más posible los contagios, que funciona por entidad federativa, para lo cual definió como actividades esenciales la minería, la construcción y la manufactura de bienes para el transporte, debido sobre todo al vínculo que tienen en el sector exportador y en las cadenas productivas transnacionales del T-MEC.

En política fiscal el FMI destaca la protección presupuestal que otorgó al sector salud al garantizarle de forma extraordinaria recursos para enfrentar la crisis sanitaria, señala por igual el apoyo a hogares y negocios, el impulso al crédito a través de la inyección de liquidez para mantener el funcionamiento del sistema financiero, finalmente cita la simplificación burocrática para la ejecución oportuna del presupuesto en todos los niveles.¹⁷

En cuanto al apoyo en efectivo menciona el pago de mensualidades por adelantado a adultos mayores dentro de los programas sociales, la devolución del impuesto al valor

¹⁵ La afectación no fue únicamente en las finanzas del gobierno, la nota crediticia y el panorama de la deuda de Petróleos Mexicanos (Pemex) también se vieron afectados en la perspectiva de las calificadoras, en FMI, "México", *Policy Tracker*. Disponible en <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#> (consulta: febrero de 2021).

¹⁶ *Idem*.

¹⁷ Al respecto menciona el pago de mensualidades por adelantado a los adultos mayores en los programas sociales, devolución del impuesto al valor agregado, préstamos a personas y negocios en los sectores formal e informal, así como poner a disposición de la banca de desarrollo 250 mil millones de pesos, en *Idem*.

agregado con menos trabas, préstamos a personas y negocios en los sectores formal e informal y una oferta crediticia por 250 mil millones de pesos por parte de la banca de desarrollo.

Otros programas que incorpora son el de la Secretaría de Economía, que habilitó 9 mil 400 millones de pesos en préstamos a pequeñas empresas para evitar despidos y cierres, así como una condonación de deuda hasta por tres meses por parte de institutos privados de vivienda (Infonavit) para quien haya caído en el desempleo.

La carga fiscal de la inyección al sector salud y la aportación económica a hogares y negocios representan 0.2 y 0.5% del producto interno bruto, respectivamente. El órgano financiero asentado en Washington D.C. estima que el total de programas que ha implementado el gobierno suma alrededor de 1.3% del PIB. De acuerdo con fuentes oficiales, el financiamiento provendrá de ahorros y austeridad en el gasto público, reasignación de recursos a áreas prioritarias y disminución voluntaria en sueldos de altos funcionarios.

La política monetaria y macro fiscal la desarrolla el Banco de México (Banxico) básicamente a través de recortes en la tasa de interés (la cual redujo 275 puntos base de marzo a septiembre de 2020); el último ajuste fue de 25 puntos base en febrero pasado, con lo que pasó de 4.25 a 4%. Asimismo, implementa medidas que inducen liquidez a los mercados como la disminución de alrededor de 15% en el monto mínimo de depósitos de garantía de la banca comercial; ha facilitado canales de distribución que permiten a las instituciones financieras colocar un mayor número de préstamos entre individuos, y a pequeñas y medianas empresas que han padecido los efectos de la Covid-19.¹⁸

El banco central también actúa en el mercado de deuda al recomprar pasivos que están colocados en los mercados con mejores condiciones y plazos más extensos en relación con lo que habitualmente opera, reconoce el FMI. La totalidad de sus acciones representa una liberación de capital por diversas vías directas e indirectas de hasta 100

¹⁸ *Idem.*

mil millones de pesos, lo cual ha sido posible mediante un retiro de una línea de crédito que se tenía contratada con la Reserva Federal de Estados Unidos.

En cuanto al apoyo que brinda Banxico al gobierno federal en el manejo de su deuda, señala que ha permitido un intercambio de papel que amplía la madurez de los bonos en manos de privados, dándole una mejor posición de liquidez. El Fondo acredita por igual que la flexibilidad en el tipo de cambio y el acceso diverso a mercados financieros internacionales le ha significado a nuestro país mantener condiciones favorables para la estabilidad macro financiera.

Por su parte, la firma inglesa Ernst & Young (EY) desarrolló un cuadro informativo que da seguimiento a las respuestas fiscales que las naciones han implementado en su lucha por frenar la pandemia del SARS-CoV-2¹⁹ con el interés de comparar la efectividad de las políticas impositivas en 138 diferentes jurisdicciones alrededor del mundo. De México, como de las demás demarcaciones, elabora en primera instancia un panorama que narra la evolución de la enfermedad y los estragos que deja en la sociedad para posteriormente concentrarse en las medidas fiscales e impositivas, aquí algunas de ellas:

- El Sistema de Administración Tributaria anunció en mayo una pausa de casi un mes en las fechas límites de los trámites fiscales para personas físicas y morales, en especial en aquellos que no se pueden hacer en línea.
- Anunció la extensión en el llenado para la devolución de impuestos de abril a junio de 2020.
- Aceleró el pago en la devolución del Impuesto al valor agregado (IVA) que normalmente toma 40 días.
- Dieciocho de los 32 estados anunciaron prórrogas en el pago de impuestos locales como el crédito al salario, impuestos a la propiedad, vehiculares e impuestos al turismo, entre otros.
- La posibilidad para que el sector empresarial difiera los pagos de cuotas a seguridad social con tasas de interés de hasta 1.26 por ciento.

¹⁹ En, Kathy Koch *et al.*, “Covid-19: How are governments responding to the call for stimulus”, *Ernst & Young*, última actualización 4 de febrero de 2021. Disponible en https://www.ey.com/en_gl/tax/how-covid-19-is-causing-governments-to-adopt-economic-stimulus-- (consulta: marzo de 2021).

- Los institutos de vivienda del sector público y privado otorgaron una extensión en el pago de cuotas hasta septiembre de 2020.

En el panorama de México, EY enlista las medidas macroeconómicas que ha impulsado el Banco de México en política monetaria y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en materia fiscal; del primero enfatiza los recortes en la tasa de interés interbancaria y de las autoridades hacendarias destaca el trabajo en conjunto con la Comisión Nacional Bancaria y de Valores para recorrer los pagos de las aseguradoras para dar un mayor respiro a la población.

La consultora trasnacional KPMG, en su sitio de internet, resume los estímulos por país y por institución global que se aplican para enfrentar la Covid-19 con una aproximación que se centra en la visión empresarial, aborda la política impositiva, los sistemas de seguridad estatal, y préstamos individuales y empresariales para evitar el cierre de empresas y pérdida de empleos.²⁰ Por otro lado, prevé que la administración del presidente López Obrador seguirá apostando a la prudencia fiscal.

Los apuntes que hace sobre México, que no expresan ni el FMI ni Ernst & Young, son aquellos que se vinculan al empleo como la suspensión de actividades bajo la premisa de mantener la plantilla laboral y los salarios en la medida de lo posible a través de negociaciones por sector económico. En política económica informa del capital que puso a disposición de la economía formal e informal a través de préstamos suaves de hasta 25 mil pesos, a cada uno destinó un total de 500 mil créditos.²¹

En el sector exportador habla de la simplificación administrativa, la emisión de permisos y reducción de tarifas sobre todo en el sector salud a fin de agilizar la importación de los insumos médicos necesarios para cercar la pandemia, lo cual encabezó la Secretaría de Salud federal junto a las instancias del ramo en los estados; lo mismo aplicó para las donaciones que se reciben del exterior.

²⁰ En KPMG, “Government stimulus tracker”, *Government response – Global landscape*, en <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/government-response-global-landscape.html> (consulta: marzo de 2021).

²¹ En KPMG, “México”, *Government and institution measures in response to Covid-19*, en <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/mexico-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (consulta: marzo de 2021).

Asimismo, la Secretaría de Salud dictó las directrices para la operación de empresas en el sector exportador a fin de mantener la operación sin interrupciones significativas, por lo que determinó que no podían frenar sus actividades las compañías de mensajería, organización y plataformas que sostienen el comercio electrónico y aquellas que le dan mantenimiento, que elaboran y reparan la infraestructura que demandan los sectores prioritarios. Por último, se buscó acelerar los procedimientos pendientes para la total implementación del T-MEC.

Para finalizar

Organismos y consultorías internacionales ven las acciones a emprender para enfrentar la pandemia como una oportunidad para comenzar a revertir algunos pendientes del pasado en temas como el cuidado del medio ambiente, la desigualdad social, precariedad laboral y el fortalecimiento del sector salud, entorno desfavorable que se registra en ciertos países. Las políticas, independientemente de que buscan resolver problemas inmediatos y urgentes, han de introducir una visión de mediano y largo plazo.

El esfuerzo de los apoyos monetarios no tiene precedente, al igual que la gravedad económica y sanitaria que ocasionó la Covid-19. Las herramientas para hacer la entrega de efectivo son variadas, corren a cargo de la banca central y de las autoridades de hacienda que aprovechan el entramado financiero privado y público para desarrollar estas tareas, además se coordinan con los esfuerzos de los gobiernos locales y de los otros ministerios para su ejecución integral.

La diferencia fundamental para enfrentar la crisis entre las economías avanzadas y las más débiles se ubica en el margen que les da su posición fiscal, su nivel de endeudamiento, su capacidad recaudatoria y la autonomía de los bancos centrales, limitantes que acrecientan las distancias entre las naciones ricas y las pobres, así como dentro de la sociedad entre los de ingreso elevado y los que viven bajo algún tipo de pobreza.

Este escenario lleva a naciones de ingreso medio y bajo (como la nuestra) a tener que solucionar primero problemas estructurales a fin de contar con una base consistente que les permita llevar a cabo las acciones que se requieren en materia de salud para reducir

los contagios, para tener las instalaciones necesarias y para contar con el equipo personal médico y físico para atender una pandemia de esta dimensión, así como para que los gobiernos tengan la capacidad financiera y de conocimiento para desempeñar las tareas de alivio en las áreas social y económica.

Algunas economías, como la mexicana, dispusieron de un semáforo para lograr un regreso más ordenado y menores riesgos sanitarios. Esta herramienta favorece por igual la capacidad de acción, ya que las economías en desarrollo centran sus esfuerzos en dos frentes: avanzar en sus problemas estructurales y abordar la urgencia sanitaria-económica que genera la Covid-19; de no hacerlo se estaría haciendo más grande el boquete de la desigualdad a través de mayores desequilibrios macroeconómicos que nos aquejarían en el futuro.