

ANÁLISIS GEOPOLÍTICO Y ASUNTOS INTERNACIONALES

01 de abril 2022

MOVIMIENTOS EN EL TABLERO INTERNACIONAL: EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE CHINA

La pandemia del COVID-19 que tuvo su origen a finales de 2019, no solo evidenció las debilidades de los sistemas sanitarios o la vulnerabilidad de la interdependencia económica, sino también la intensificación de la crisis de gobernanza global a raíz de una notable disminución de liderazgo establecido por Estados Unidos¹ y el llamado Grupo de los 7 (G7).² A su vez, las dificultades del capitalismo neoliberal y la globalización acentúan las tensiones en el sistema político incrementando así las tendencias contrahegemónicas sistémicas provocadas por el surgimiento de potencias medias con amplio alcance en la economía internacional.

El histórico y progresivo ascenso de China -y de la región Asia Pacífico-, aunado a un momento de caos sistémico y de incertidumbre internacional derivado de la crisis del multilateralismo y gobernanza, tiene amplias implicaciones políticas y geoestratégicas en el tablero político. Todo este proceso, pone en duda el rol hegemónico occidental y cuestiona la posibilidad del surgimiento de un nuevo orden global, en el cual, la República Popular de China se vislumbra como un actor estratégico y preponderante, por su constante crecimiento y desarrollo y su reciente activismo y protagonismo en el mundo.

La República Popular de China es uno de los países más grandes en extensión y población.³ La consolidación del Estado durante los últimos cuarenta años, a partir de un modelo de liderazgo -que se remonta al periodo de reforma bajo el comunismo encabezado de Mao Tse-tung-,⁴ le ha otorgado un vasto grado de autonomía política estratégica en comparación con el resto del mundo, sobre todo después de la Segunda Guerra Mundial con el establecimiento del sistema de gobernanza multilateral de Naciones Unidas y Bretton Woods.

Una vez consolidada como potencia en términos económicos y militares, y con una posición en el Consejo de Seguridad de la ONU y tras la muerte de Mao Tse-tung, el Estado dirigido por Deng Xiaoping comenzó una nueva etapa de apertura,⁵ que dio paso a un extensivo y constante crecimiento económico. Por otra parte, bajo el liderazgo de Xi Jinping -desde el año 2013-, China ha iniciado un proceso de reposicionamiento

1 La política de aislacionismo iniciada por el ex presidente Donald Trump, así como la salida de Estados Unidos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en julio de 2020, siendo el mayor contribuyente individual de este organismo, (sin mencionar que el propio Sistema de Naciones Unidas creado en 1948, del cual forma parte la OMS, se estableció bajo el auspicio de este país), dio la señal al mundo de que Estados Unidos no creía más en el sistema de gobernanza que él había creado y que, por tanto, dejaría de ser vigente. BBC NEWS MUNDO, *Estados Unidos se retira de la OMS: Trump notifica oficialmente a Naciones Unidas de la salida de su país*, 7 de julio 2020, (30 de marzo de 2022), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-53329647>

2 El Grupo de los 7 lo integran Reino Unido, Estados Unidos, Canadá, Japón, Alemania, Francia e Italia, además de la Unión Europea. Se creó en 1975 como un foro anual que reunía las principales naciones industriales del mundo. En el sistema internacional estas potencias tienen la capacidad de influir en las decisiones de política internacional priorizando sus intereses y teniendo influencia en el resto de las organizaciones e instituciones internacionales. Véase en UNIÓN EUROPEA, *Papel del G7*, (28 de septiembre de 2021), https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/international-cooperation/international-organisations/g7_en

3 FEERNÁNDEZ, Rosa, *Países más grandes del mundo a fecha de abril de 2021*, 23 de marzo 2022, (31 de marzo 2022), <https://es.statista.com/estadisticas/635141/paises-mas-grandes-del-mundo/#:~:text=Rusia%20es%2C%20con%20mucho%2C%20el,ejemplo%2C%20con%20la%20de%20China.>

4 VILLARREAL, René, y VILLEDA, Ramiro, *El secreto de China*, México, Ediciones Ruz, 2006, pp.5-16.

5 MERINO, Gabriel, BILMES, Julián, et. al., *El ascenso de China desde una mirada histórica*, Argentina, Instituto Tricontinental de Investigación Social, 2021, pp. 5-6.

geopolítico con una política exterior más asertiva,⁶ aprovechando las coyunturas globales -por ejemplo la pandemia- para ejercer influencia en diferentes regiones del mundo.⁷

En términos económicos, su impacto ha sido mucho más llamativo en los años en los que la pandemia ha representado un retroceso crítico en todo el mundo, pues su producto interno bruto creció un 6.1% y 2.3%⁸ en el primer y segundo año del COVID19, aun cuando potencias como Japón, Estados Unidos y la Unión Europea sufrieron un déficit.⁹ Esta rápida recuperación y la efectiva gestión de la crisis en los primeros meses sumado al crecimiento del comercio exterior y la industria, han generado altas expectativas en las diversas perspectivas de la economía mundial a través de China en el centro del cambio en el orden internacional.

Asimismo, el propio Xi Jinping ha propuesto un nuevo concepto de desarrollo que antepone el multilateralismo, la innovación y la cooperación internacional a través de inversiones sur-sur.¹⁰ Precisamente el 20 de marzo de 2015, el presidente de China anunció el lanzamiento del proyecto transcontinental de inversión llamado *Belt & Road Initiative (One Belt-One Road [OBOR])*, que prioriza la construcción de para mejorar la infraestructura marítima, fluvial, aérea y de telecomunicaciones con sus socios en el mundo.¹¹

Al respecto, resulta fundamental enfatizar en la importancia política y comercial que está tomando China en una situación de coyuntura estratégica. La incertidumbre sobre un nuevo orden mundial con el reposicionamiento de dicho país como la potencia hegemónica, es una cuestión que requiere de un análisis a mayor profundidad. En este momento, solo podemos advertir que su declarada intención de participar de manera activa en el sistema multilateral internacional, así como sus primicias geoestratégicas, geopolíticas y económicas pudiera resultar una opción atractiva para iniciar un acercamiento más profundo.

México puede considerarse un socio estratégico en la economía global tanto por su ubicación geográfica y sus rutas comerciales, como por su posición de liderazgo en América Latina, región en donde China ha intensificado sus inversiones en los últimos años, como ejemplo de esto podemos señalar el Plan de Acción Conjunto 2019-2021 China-CELAC.¹² No obstante, aunque el tamaño del mercado chino resulta bastante atractivo, su aprovechamiento en nuestro país puede considerarse limitado con respecto al amplio potencial que tiene el fructificar las redes y canales existentes.

De acuerdo con el texto de Dussel Peters, en el que se analiza a profundidad la relación económica México-China en el corto, mediano y largo plazo, nuestro país tiene un amplio margen para aprovechar las intenciones de cooperación internacional e inversión en el marco de la iniciativa OBOR y la reorganización institucional bajo la Administración de Xi Jinping.¹³ Si bien, el Ejecutivo a través de la cancillería es responsable de profundizar los lazos políticos, comerciales, económicos y culturales mediante una estrategia de política exterior explícita, gracias a la existencia de otros canales de vinculación -como la diplomacia parlamentaria-, es posible fortalecer este vínculo y suscitar beneficios en materia cultural, educativa, de tecnología e innovación entre otras.

6 FANJUL, Enrique, *China, 40 años de la mayor revolución económica de la historia*, Real Instituto Elcano, 2018, (31 de marzo de 2022), <https://www.realinstitutoelcano.org/china-40-anos-mayor-revolucion-economica-historia/>.

7 GAUTTAM, Priya, et. al., "COVID-19 y la diplomacia de salud global china: ¿oportunidad geopolítica para la hegemonía de China?", *Millennial Asia*, vol. 11, núm. 3, 2020, p. 322.

8 DATOS MACRO, PIB de China, (30 de marzo de 2021), <https://datosmacro.expansion.com/pib/china>.

9 BUSTELO, Santiago, *China y el escenario global en 2021*, Resumen de los Seminarios de Economía, Banco Central de la República Argentina, 04 de junio de 2021, <http://www.bcra.gov.ar/Institucional/Resumen.asp?id=1539&prevPage=7>.

10 ONU, El representante de la ONU en China comparte la historia del desarrollo milagroso del país asiático, *Noticias ONU*, 1 de abril 2021, (31 de marzo 2022), <https://news.un.org/es/story/2021/04/1489742>

11 BELT AND ROAD INITIATIVE, (31 de marzo, 2022), <https://www.beltroad-initiative.com/belt-and-road/>.

12 CELAC, 2018

13 DUSSEL PETERS, Enrique, "La relación económica México-China: Hacia una Agenda en el corto, mediano y largo plazo", en DUSSEL PETERS, Enrique y LEVY-DABBAH SIMÓN (coords.), *Hacia una agenda estratégica entre México y China*, México, COMEXI-UNAM, p. 63,

Con respecto al Congreso de la Unión, la diplomacia parlamentaria es el eje de acción principal a partir del cual se puede considerar ampliar el vínculo con esta potencia aprovechando la existencia del Foro Permanente de Diálogo Parlamentario México-China constituido en septiembre de 2010 con el objetivo de fortalecer la relación bilateral.¹⁴ En el mismo orden de ideas, el pasado 22 de marzo, se instaló el grupo de amistad entre México y la República Popular China instalado en la Cámara de Diputados.¹⁵ Ambos mecanismos fueron instaurados por el reconocimiento del papel fundamental que este país desempeña en la actualidad en la toma de decisiones políticas, así como para fomentar el incremento del comercio, y la comunicación en temas económicos, comerciales y políticos relevantes a nivel regional e internacional.

Ambos mecanismos sumados a los foros interparlamentarios, y la estratégica posición política y geográfica de México, confieren al Congreso de la Unión ventajas sustanciales para entablar el diálogo y aprovechar la relación existente con “el gigante asiático”. El ámbito parlamentario posee un amplio margen de alcance al que tienen acceso las y los legisladores para tratar temas comunes y generar acuerdos específicos en prácticamente cualquier área. Si bien, resulta primordial incrementar la inversión económica y los beneficios comerciales en el mercado chino, no todo debe girar en torno a la economía. La gestión de la crisis sanitaria, así como los avances científicos, la innovación en equipo e insumos, además del desarrollo de la vacuna contra el COVID-19 son algunos de los aspectos en los cuáles se podría abrir un campo de oportunidad para fomentar la cooperación técnica y especializada con China.

En conclusión, debemos expresar que una vez que esta potencia está incrementando su fase de apertura en el sistema multilateral de manera proactiva, los lazos, redes y vínculos con México pueden considerarse una ventaja para impulsar la consolidación de la cooperación estratégica. Infraestructura, conocimiento, innovación, tecnología y educación, son solo algunos ejemplos de los aspectos que convendría plantearse en el establecimiento de una agenda política con la República Popular de China. Como se mencionó, para el Poder Legislativo dicha prerrogativa podría ser aún más amplia por el carácter multinivel que se suscribe a la práctica de la diplomacia parlamentaria, así como por los foros de diálogo que se han consolidado en los últimos años, por ende resultaría oportuno la idea de fomentar el intercambio de experiencias, ideas y proyectos conjuntos desde un ámbito parlamentario.

14 CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES, *Foro Permanente de Diálogo Parlamentario México-China*, (31 de marzo, 2022), <https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/fpdmch>

15 CANAL DEL CONGRESO, *Instalan Grupo de Amistad México-República Popular China en Cámara de Diputados*, Temas de actualidad, 22 de marzo de 2022, (31 de marzo 2022), https://www.canaldelcongreso.gob.mx/noticias/15161/Instalan_Grupo_de_Amistad_Mexico-Republica_Popular_China_en_Camara_de_Diputados