

Centro de Estudios



Sociales y de Opinión Pública

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública



Pobreza y migración mexicana en Estados Unidos de América. Algunos elementos para su comprensión

Rafael López Vega



Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Documento de Trabajo núm. 187

Marzo de 2015

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan la postura oficial del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, o de la Cámara de Diputados y sus órganos de gobierno. Este documento es responsabilidad del autor. Este documento es una versión preliminar, favor de citarlo como tal.



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

**Centro de Estudios Sociales
y de Opinión Pública**

Organización Interna

Rafael Aréstegui Ruiz
Director General

Francisco J. Sales Heredia
Director de Estudios Sociales

J. Guadalupe Cárdenas Sánchez
Director de Opinión Pública

Julio César Moguel Viveros
Director de Estudios de Desarrollo Regional

Ernesto Caveró Pérez
Subdirector de Análisis
y Procesamiento de Datos

Eduardo Chávez Castro
Coordinador Técnico

Lucero Ramírez León
Coordinadora de Vinculación y Difusión

Mario Aguirre Mazón
Efrén Arellano Trejo
Roberto Aschentrupp Toledo
Felipe de Alba Murrieta
Gabriel Fernández Espejel
José de Jesús González Rodríguez
Benjamín Herrejón Fraga
Rafael López Vega
Salvador Moreno Pérez
Yuriria Orozco Martínez
Edgardo J. Valencia Fontes
Investigadores

Luis Ángel Bellota
Elizabeth Cabrera Robles
Natalia Hernández Guerrero
Trinidad Otilia Moreno Becerra
Karen Nallely Tenorio Colón
Apoyo en Investigación

Alejandro López Morcillo
Editor

José Olalde Montes de Oca
Asistente Editorial

Claudia Ayala Sánchez
Corrección de estilo



Pobreza y migración mexicana en Estados Unidos de América. Algunos elementos para su comprensión

Rafael López Vega

Presentación

La economía mundial vivió, después de la estabilidad y crecimiento económicos de los años cincuenta y sesenta, una década marcada por altos niveles inflacionarios y estancamiento productivo. La crisis económica mundial de los años setenta y los graves problemas financieros del decenio siguiente configuraron una situación común para la gran mayoría de los países, entre ellos Estados Unidos. No obstante, durante el segundo quinquenio del decenio de los ochenta, el comportamiento de las principales variables macroeconómicas mejoró sustancialmente, en particular para algunos países.

En Estados Unidos esta mejoría se sostuvo, no sin altibajos, hasta finales del decenio de los noventa; sin embargo, el diseño e instrumentación de las medidas de política económica bajo las cuales se organizó el crecimiento de la nueva economía estadounidense implicaron la reestructuración de algunas funciones del Estado, entre ellas las de bienestar social.

Precisamente, en relación con las condiciones de vida, bienestar social y económico de distintos grupos de población en la sociedad estadounidense, resulta necesario considerar cómo intervienen factores relacionados con características sociodemográficas y laborales, como la edad, el sexo, la ubicación geográfica, la escolaridad, el dominio del idioma inglés, el tipo de ocupaciones, las horas trabajadas, la condición racial y étnica, y la disponibilidad, acceso y fortaleza de los programas de bienestar gubernamentales.

Con el objetivo de ofrecer elementos cuantitativos de las condiciones de bienestar social de los connacionales que viven en la Unión Americana, aquí se exponen las reformas al sistema de bienestar estadounidense hacia finales del siglo XX y con base en información de la Encuesta Continua de Población (CPS, por sus siglas en inglés) se presentan estimaciones sobre ingreso y pobreza para los mexicanos que residen en la Unión Americana. Este objetivo se une al esfuerzo bienal que se lleva a cabo en México para medir la pobreza en nuestro país considerando el carácter multidimensional que ésta tiene y se aprovechan los desarrollos técnicos y resultados de investigación sobre la pobreza en dicho país, los cuales acumulan décadas de experiencia y esfuerzos por

acercar su medición a esquemas conceptuales que rebasan los simples contenidos crematísticos.¹

En el mediano plazo, resulta indispensable profundizar en el conocimiento de las condiciones bajo las cuales se organiza la cotidianidad de la vida de más de doce millones de mexicanos y de sus descendientes en Estados Unidos. Por ejemplo, uno de cada cuatro mexicanos por nacimiento que residen en la Unión Americana se halla en condición de pobreza de acuerdo a los propios estándares de vida estadounidense. En este punto parece conveniente considerar cómo las acciones, estrategias y programas del gobierno mexicano para atender a la población mexicana en pobreza en la Unión Americana ayudan a mejorar sus condiciones de vida.

La economía y el sistema de bienestar social estadounidense en años recientes

Durante los años setenta casi ninguna economía del mundo escapó a la crisis económica y a sus efectos sobre el bienestar social y económico, incluso en países como Estados Unidos, cuya importancia en la definición del rumbo de la economía mundial es primordial, los efectos de la crisis aparentaron ser mayores al combinarse con rasgos particulares de su desempeño económico y política económica interna, como el gran déficit presupuestal público, altas tasas de desempleo y sub-utilización de la capacidad productiva instalada. Sin embargo, esta situación no fue completamente nueva para la sociedad estadounidense, la cual había visto confrontada su estabilidad social y sus posibilidades de satisfacer las aspiraciones sociales de grupos importantes de población desde los años sesenta y a principios de la década de los setenta.²

La crisis económica que se presentó al iniciar esa década abrió las puertas para la búsqueda e impulso de nuevas medidas de política económica. Ciertamente desde el periodo presidencial de Nixon se venían instrumentando medidas de política que sólo corregían parcialmente los problemas o que permitían un manejo más o menos efectivo de la crisis. Al iniciar los años ochenta, con Ronald Reagan como nuevo presidente,

¹ Ya al inicio del siglo XXI y a lo largo de su primera década en México se desarrollaron algunos estudios sobre los mexicanos pobres en Estados Unidos, véanse Levine, E. (2001). Los nuevos pobres de Estados Unidos: los hispanos, IIE, UNAM; Anjoa, A. (2009). "Mexicanas en Estados Unidos", en: Las políticas públicas ante los retos de la migración mexicana a Estados Unidos, Conapo, México, pp.171-210. Recientemente (2015) el Centro Monetario Latinoamericano publicó El perfil de la población de origen mexicano en Estados Unidos donde presenta estimaciones sobre pobreza en Estados Unidos e información sobre volumen de migrantes y remesas en México. Disponible en: <http://www.cemla-remesas.org/principios/pdf/perfilpoblacionmx.pdf>

² Véase Nichols, Donald A. (1983). The prospects for Economic Growth in the United States, 1980-2000; en: U.S.-Mexico Relations. Economic and Social Prospects; edited by Clark W. Reynolds and Carlos Tello; Stanford University Press; California.

serían instrumentadas nuevas medidas de política económica, en el marco de un cambio estructural para la economía estadounidense y de alcance mundial.

El nuevo programa económico, que inicia con Reagan, incluía como puntos básicos de política la disminución de la reglamentación federal sobre las actividades empresariales (desregulación de sectores como el petrolero, las telecomunicaciones, el transporte aéreo y la banca); la disminución del ritmo de crecimiento del gasto federal (lo que aparentemente redundaría en la reducción del déficit fiscal, no obstante el gasto militar se ubica con más del 5% del PIB),³ la reducción del impuesto sobre la renta y la instrumentación de una política monetaria estabilizadora (lo que impactaría directamente sobre los niveles de inflación y las tasas de interés).⁴

Con estos elementos combinados se pronosticó la eliminación definitiva del estancamiento económico y los niveles de inflación de más de dos dígitos. A ello también contribuiría de manera importante la reestructuración del gasto federal, fincada en una reducción sustantiva de gastos de tipo social. A este respecto, es notorio que en Estados Unidos no se desarrolló ni nunca ha operado un sistema de bienestar social como los que conoció Europa en el siglo XX.⁵

No obstante, los nuevos principios de política económica establecían que existen gastos de tipo social que son innecesarios e incluso nocivos, porque fomentan la universalización de beneficios sociales para sectores no tan necesitados de la población. Esta estrategia consiste en instituir reformas importantes a las funciones que el Estado desarrolla, eliminando cargas fiscales, derroches federales e impuestos, que en el corto y mediano plazo darían lugar a la reactivación del crecimiento económico.⁶

Durante los años noventa del siglo XX el Producto Interno Bruto en Estados Unidos tuvo un crecimiento promedio anual de tres por ciento, e indicadores como la inflación y el desempleo se sitúan en niveles por debajo de los registrados al inicio de los años ochenta y aún menores, a la par con ello el gasto gubernamental en salud y prestaciones laborales monetarias, si bien crecientes en términos corrientes presentan una pauta de

3 Véase gasto militar como porcentaje del PIB, en <http://datos.bancomundial.org/indicador/MS.MIL.XPND.GD.ZS>

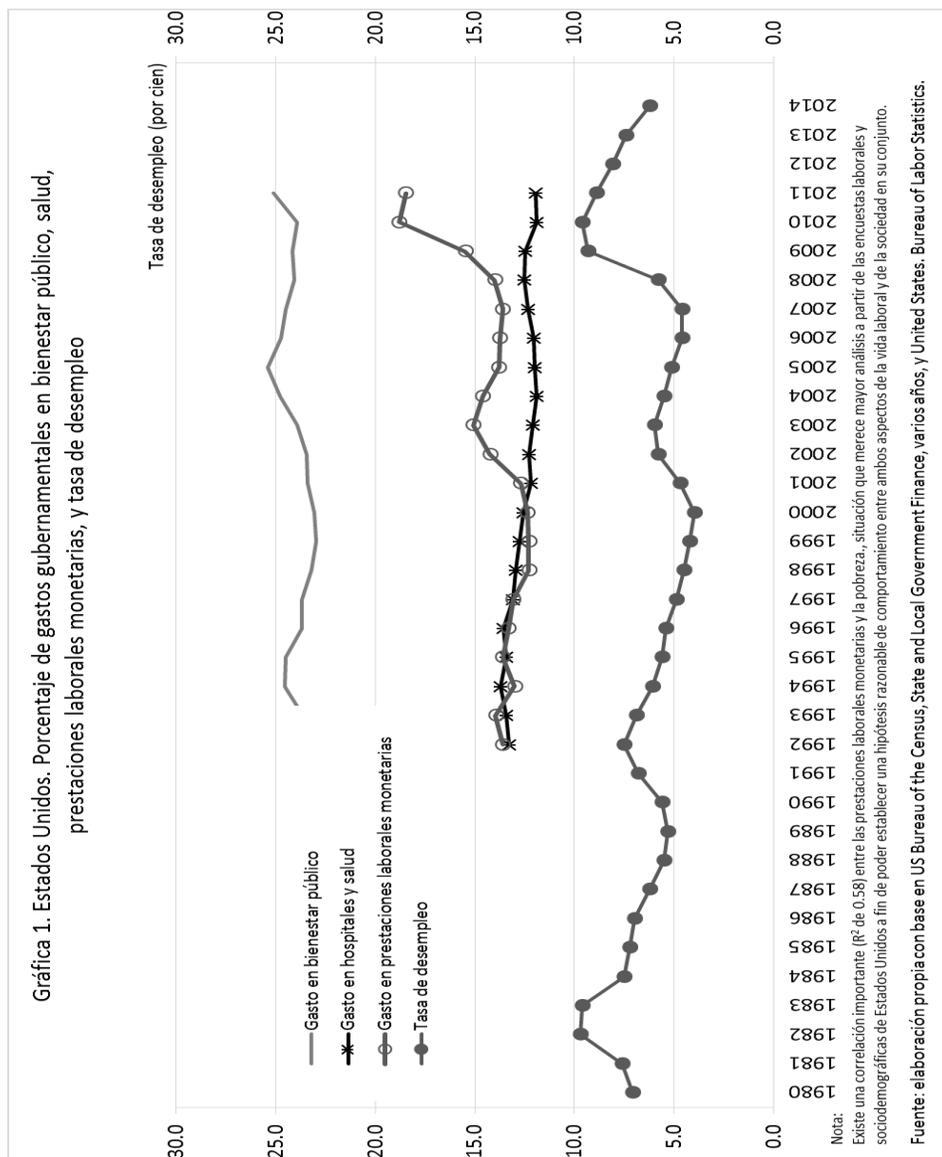
4 Véase Niskanen, William A. y Moore, Stephen (1996). Supply-Side Tax Cuts and the Truth about the Reagan Economic Record, Cato Institute Policy Analysis No. 261, pp 1-26. <http://www.cato.org/sites/cato.org/files/pubs/pdf/pa261.pdf>; y Tax Foundation's (1981). Special Report: The Economic Recovery Act of 1981, pp. 1-14. <http://www.taxfoundation.org/sites/taxfoundation.org/files/docs/2eb86c0ad3da1fcd53140dafb3f345a.pdf>

5 Véase Albert, M. (1992). La superioridad social del modelo renano, en: Capitalismo contra capitalismo, Paidós, Buenos Aires. Capítulo 7.

6 Véase Ferejohn, John A. (1991). Changes in Welfare Policy in the 1980s, en Politics and Economics in the Eighties, Editors Alberto Alesina and Geoffrey Carliner, University of Chicago Press. Para una visión crítica de la nueva política económica y social que contrasta de manera por demás clara con las directrices políticas que se habían seguido durante los años dorados de la economía mundial en el siglo XX véase Perry, Anderson. Neoliberalismo: un balance provisorio. En: La trama del neoliberalismo. Mercado, crisis y exclusión social. Sader, E. y Gentili, P. (Comp.). 2ª. Ed., CLACSO, Buenos Aires, Argentina. 2003. Capítulo 1.

comportamiento hacia la baja el primero y en seguimiento de la tasa de desempleo el segundo, además de que es errático en su cambio relativo anual.

Habría que explorar a detalle los gastos en bienestar público en relación con la asistencia a las familias pobres con niños pequeños, pues estos gastos gubernamentales se han mantenido por más de dos décadas en el orden del 25% del total de los gastos efectuados por el gobierno (véase gráfica 1).



Es de destacar como se correlaciona el crecimiento de los gastos en prestaciones laborales con el comportamiento hacia la alza de la tasa de desempleo, mientras que el

gasto en bienestar público y en salud presentan una pauta similar pese a que sus valores relativos en la estructura del gasto total gubernamental son persistentemente de niveles diferentes, a favor del gasto en bienestar público.

Desde un marco crítico, los años ochenta y noventa en los Estados Unidos marcan un revés al estado del bienestar (mínimo) eliminado, contrayendo o modificando las regulaciones de los programas sociales a todos los niveles gubernamentales y anclando esta política pública al mundo del trabajo antes que a medidas de redistribución social. En estricto apego al soporte estructural, al campo del desarrollo económico y de política gubernamental estadounidense,⁷ este resultado parece consustancial a la experiencia hegemónica del crecimiento de la riqueza y a la participación estatal en el largo plazo allende la frontera, e ilustra de manera extremadamente clara la conexión entre la valoración cultural del mundo del trabajo y los principios rectores de las políticas públicas federales y estatales de bienestar social.

La pobreza en Estados Unidos

La pobreza en los países desarrollados constituye una paradoja. En referencia a los derechos humanos, la existencia bajo los mismos estándares internos, en los Estados, regiones y comunidades que concentran la riqueza mundial, la pobreza forma parte de un entramado que conjuga procesos de exclusión, marginación y miseria, así como de fallas estatales para garantizar un bienestar mínimo que implique buenas condiciones de salud, acceso a la educación y al mundo del trabajo, así como a una vivienda digna.

La pobreza en las sociedades ricas además de ser una paradoja se inscribe en procesos de carencias de satisfactores básicos, como barrera a las aspiraciones sociales de bienestar, y configura una trama compleja en relación con procesos de aislamiento y exclusión social, económica, cultural y política que redundan en procesos circulares de retroalimentación de la situación de pobreza.

Para cualquier país tener un grupo numeroso de pobres y con tendencia a crecer ha representado un problema serio, y se ha constituido históricamente en parte de los retos que la acción pública ha afrontado.⁸

7 Véase Ferjohn, A. J., op. cit. Introduction. pp. 123-124; se usa la categoría de campo en el sentido propuesto por Pierre Bourdieu. Véase El mercado de la casa, en: Las estructuras sociales de la economía, Manantial, Buenos Aires, 2001.

8 En México el Centro de Análisis Multidisciplinario (CAM, 2013) documenta que el número de pobres entre 1970 y 2012 se incrementó 58%, pese a la existencia de programas como Pronasol, Progresá, Oportunidades y el actual Próspera. Cf. "El combate a la pobreza y campaña contra el hambre: El fracaso de inicio del 'gobierno' de E. Peña Nieto y del Pacto por México", *Reporte de Investigación* 110.

Diversos métodos e indicadores son utilizados a escala mundial para contar con información estandarizada que facilite el conocimiento del avance socioeconómico de la población. Alguna de ella se ofrece como medida resumen de los avances educativos, de salud y del progreso económico medido en términos de ingreso percibido, como el Índice de Desarrollo Humano.

En Estados Unidos el desarrollo de tales medidas cuenta ya con medio siglo de haber iniciado, primero con el establecimiento de una línea de pobreza,⁹ para dar lugar casi al mismo tiempo al desarrollo de un umbral de ingreso (valorizado en tres veces el costo (1963) de una dieta mínima de alimentos) y determinado al compararlo con el ingreso antes de impuestos. Umbral actualizado anualmente de acuerdo a la inflación y al índice de precios al consumidor, y ajustado de acuerdo al tamaño y composición de la familia y edad del jefe del hogar. Si el ingreso de una familia no cumple con el umbral previsto se considera que ésta y todos sus miembros son pobres. De estos umbrales se derivó casi inmediatamente la definición de las recomendaciones de política en materia de pobreza (Poverty Guidelines), éstas últimas se utilizan por el gobierno para determinar la elegibilidad de las personas dentro de los programas federales de asistencia, en síntesis en Estados Unidos la condición de pobreza se define a partir de criterios lo suficientemente claros de insuficiencia de ingreso aunque se trabaje.¹⁰

La pobreza como condición de vida conlleva aspectos sociales negativos muy fuertes, como el rechazo y el estigma de ser pobre. Ello agrava la condición de pobreza aproximándola más a una situación general de marginación; la valoración gubernamental y social para actuar sobre la pobreza con un enfoque, instrumentos y medidas inscritos en la transformación del sistema de bienestar (mínimo) estadounidense no ha solucionada ni siquiera parcialmente el problema de bajos salarios u escasa oferta de empleos bien remunerados, al mismo tiempo que para diversos programas sociales se establecieron cortes en la elegibilidad y en los niveles de beneficios, entre ellos Ayuda para Familias con Niños Dependientes (AFDC), Pensiones para Veteranos, Medicaid, Seguro de Seguridad Social (SSI) y Cupones de Alimentos (Food Stamps).¹¹

9 "Fifty years ago, in January of 1964, President Lyndon B. Johnson declared a "War on Poverty" and introduced initiatives designed to improve the education, health, skills, jobs, and access to economic resources of those struggling to make ends meet." CEA (2014). The war on poverty 50 year later: a progress report. Whitehouse, Washington, D. C.

http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/50th_anniversary_cea_report_-_final_post_embargo.pdf

10 Véase Orshansky, Mollie (1963-1964); e IRP. "How is poverty measured in the United States?", <http://www.irp.wisc.edu/faqs/faq2.htm>.

11 La Encuesta Continua de Población (CPS) capta a la población que cuenta con el beneficio de estos programas de beneficio social; por su parte la ACS ha incluido desde su fase experimental preguntas sobre este tópico. Aunque a nivel social se mantiene la referencia al programa conocido como cupones de alimentos,

Debe tenerse en cuenta que los cambios en el sistema de bienestar estadounidense se inscriben en una escalada internacional de reducción de las políticas de beneficios sociales correlacionada con la protesta social de los años sesenta y la caída de las tasas de crecimiento del Producto Interno Bruto de los países desarrollados, lo que implica que el estudio de los sistemas de bienestar debería anclarse al estudio de desarrollo económico y social en el largo plazo.¹²

En términos monetarios, el ingreso per cápita real en la Unión Americana ha sido permanentemente superior al promedio de los países desarrollados: en 1970 el ingreso per cápita fue de 23 mil cuatrocientos treinta y dos dólares y en el año 2014 se estima en 51 mil cincuenta y seis dólares. En el conjunto de los países desarrollados hacia el final del siglo pasado y al iniciar el actual el ingreso per cápita presenta una tendencia positiva que en dólares del año 2010 pasó de 20 mil ciento setenta y uno en 1970 a 44 mil novecientos dieciséis en el año 2014 (Véase gráfica 2a).¹³ En el caso de México el ingreso per cápita ha estado entre los cinco mil y diez mil dólares en el periodo en observación.

El crecimiento medio anual del ingreso per cápita en cada una de las décadas del último tercio del siglo pasado y en los tres lustros que corren del presente para los países desarrollados y los Estados Unidos muestra valores por abajo del tres por ciento en los años setenta y ochenta, por debajo de dos por ciento en los noventa y por abajo del uno por ciento en la década pasada, mientras que entre 2010 y 2014 esta tasa apenas rebasa el uno por ciento. Son de notar la intermitencia y los cambios abruptos de las tasas comparadas año por año, al extremo de registrar valores negativos altos:

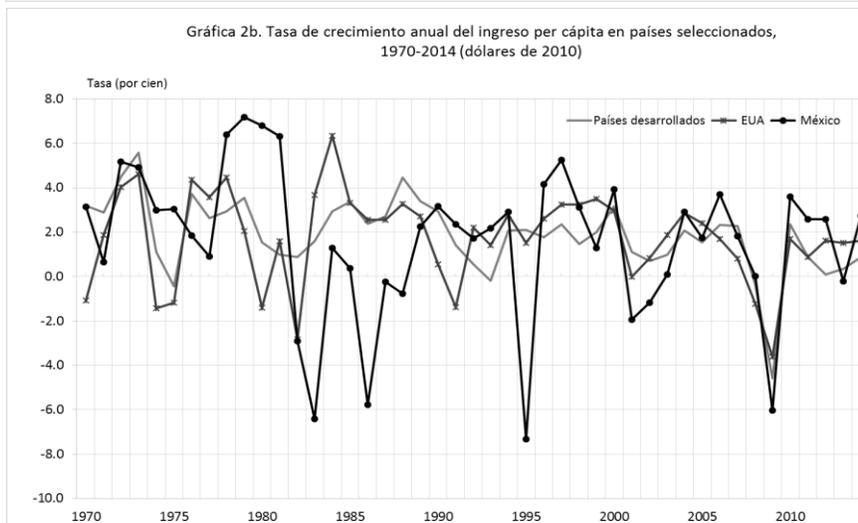
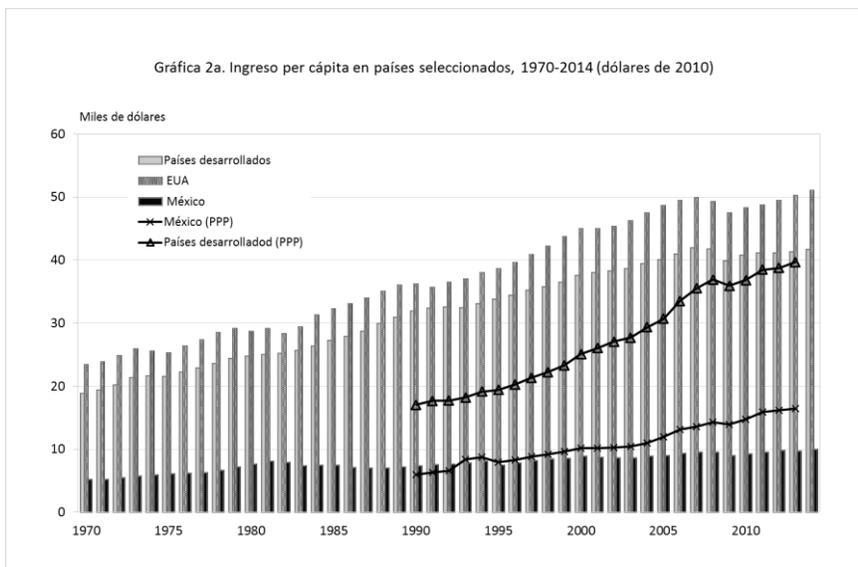
- para Estados Unidos el valor negativo de mayor tamaño es cercano a cuatro por ciento en 2009 respecto a 2008;
- para los países desarrollados también en negativo próximo a cinco por ciento para los mismos años;

su nombre técnico ha cambiado a: Supplemental Nutrition Assistance Program (SNAP). En la primera década del siglo XXI se estima que seis millones de personas tienen como único ingreso los procedentes de este programa social.

12 A este respecto véase Maddison, A. (2001). *The World Economy. A millennial perspective*, OECD, Paris.

13 La información se deriva de las series macroeconómicas históricas del Departamento de Agricultura (<http://www.ers.usda.gov/data-products/international-macroeconomic-data-set.aspx>). Un modo alternativo de observar las diferencias entre países es a través de la paridad de poder adquisitivo (PPP). Al respecto el Banco Mundial presenta el ingreso per cápita en PPP a partir de 1992. Véase la serie respectiva en la gráfica 2a. Como nota adicional se advierte que las curvas de evolución del ingreso per cápita se adaptan adecuadamente a una tendencia lineal.

- asimismo para México también en esos años se registró un alto valor negativo en el crecimiento (-6.0%), es en 1995 respecto a 1994 cuando se alcanza el mayor valor negativo (7.3%).



Fuente: elaboración propia con base en United States Department of Agriculture. Economic Research Service. Historical Real Per Capita GDP. International Macroeconomic Data Set. <http://www.ers.usda.gov/data-products/international-macroeconomic-data-set.aspx>, y Banco Mundial. World Development Indicators. <http://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.PCAP.PP.CD/countries?display=default>

En relación con la pobreza ¿cuáles son los umbrales de ingreso y las recomendaciones de política respectivas? Primero, los esfuerzos de las administraciones públicas estadounidenses para combatir la pobreza se enfocaron hacia la reforma del sistema de bienestar, mediante el cual se estipulan normas para el acceso a ciertos servicios gubernamentales, modificando como se ha indicado las bases del sistema de beneficencia, la elegibilidad y los niveles de beneficios. En esta ruta se halla la Ley de Reforma de Bienestar de 1996 (Welfare Reform, Personal Responsibility and Work Opportunity Reconciliation Act of 1996, PRWORA).¹⁴ Reforma que consolida los cambios de política social cuyo origen se haya en acciones gubernamentales de los años sesenta.

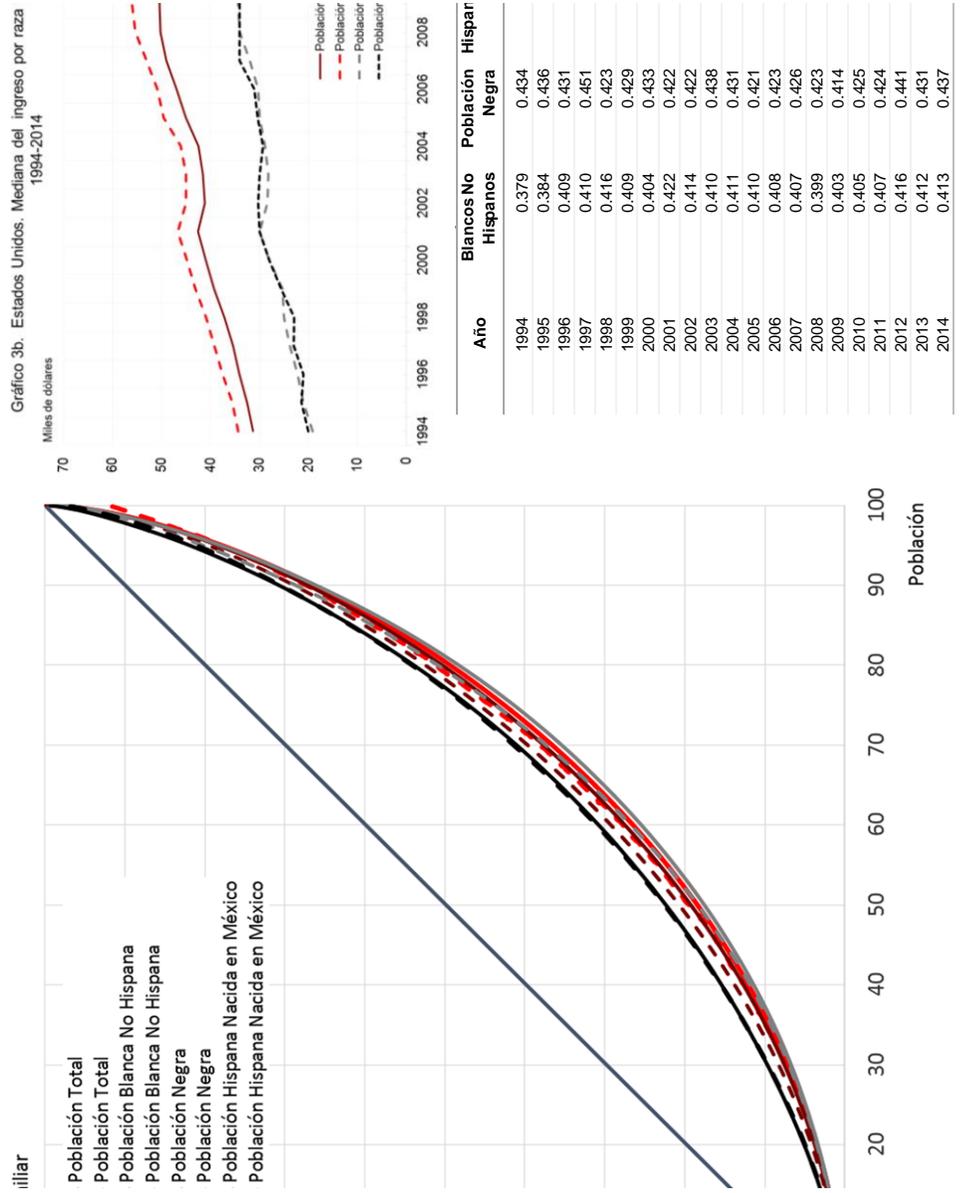
La reforma al sistema de bienestar público estadounidense se modificó de manera radical al insistir en el trabajo y la responsabilidad como condiciones para percibir asistencia por un periodo de tiempo limitado, al mismo tiempo que reducía el apoyo a los programas de capacitación para el trabajo. La reforma tiene impacto demográfico: promueve la reducción de los nacimientos fuera del matrimonio, y fortalece y apoya el matrimonio, usualmente la política pública estadounidense no formula explícitamente una política de población.

Los elementos precedentes son relevantes, para explorar la distribución del ingreso en la sociedad estadounidense, la evolución de los umbrales de pobreza, y las pautas o patrones de ingreso en grupos sociodemográficos diferenciados, en principio de acuerdo con las categorías socio-estadísticas usuales utilizadas por la Oficina del Censo estadounidense de raza y origen.

Un vistazo a la distribución del ingreso a nivel familiar por grupo étnico y origen hispano, como el que se presenta en la gráfica 3 ofrece elementos analíticos para explorar una parte del campo de las desigualdades sociales en la Unión Americana, en este caso entre la población blanca no hispana, la población negra y los hispanos nacidos en México.

14 One Hundred Fourth Congress of the United States of America (1996). Personal Responsibility and Work Opportunity Reconciliation Act of 1996; Second Session; January 3rd, Washington, D. C.

a. Estados Unidos. Distribución del ingreso familiar por raza y origen hispano, años seleccionados



o de muestra de hogares en la CPS para las distintas poblaciones y a la amplitud usual en los intervalos de confianza de las estimaciones ones a este respecto.
 ones propias con base en la Oficina de Estadísticas del Trabajo de Estados Unidos, Encuesta Continua de Población, varios años.

En la descripción y las relaciones analíticas a tener en cuenta en el contenido de la Gráfica 3, es conveniente tener como premisa que el estudio del comportamiento de la distribución del ingreso, incluso sin que medien las condiciones de raza y origen, precisa de una visión de mediano y largo plazos. En general, las causas estructurales de la pobreza, y su transfiguración a situaciones de vida grupal o individual, atienden a procesos no sólo económicos sino sociales y culturales, que han requerido las más de las veces de décadas para su configuración.¹⁵

Si bien las líneas de distribución permiten conocer la concentración, debe tenerse presente que existen diferencias en los valores estimados de la mediana del ingreso entre las distintas poblaciones.¹⁶

En relación con el análisis gráfico y los valores del Índice de Gini:

- las medidas provienen de distribuciones del ingreso familiar muy diferente por raza y origen (véase minigráfico 3b):
 - La mediana del ingreso en 2014 para el total de hogares en Estados Unidos fue de 52,619 dólares, para los hogares de población blanca no hispana, negra y de hispanos nacidos en México se estiman en 58,810, 34,416 y 36,244 dólares respectivamente.
 - La razón de ingresos de los hogares de población blanca no hispana respecto a los de la población negra es de 1.71 veces, y con respecto a los hispanos nacidos en México es aún alta pero menor a la estimada para con la población negra (1.62 veces).
 - Relaciones que no parecen haber mejorado en el tiempo, ya que dicha razón para el caso de los hogares de hispanos nacidos en México se estima que en 1996 tuvo un valor de 1.71 veces, con ello el ingreso de las familias de población blanca no hispana es de prácticamente el doble. En otros términos, a pesar de una evolución favorable en el crecimiento del ingreso familiar en Estados Unidos, las condiciones de

15 Si bien no se descartan comportamientos abruptos en la incidencia de la pobreza que respondan a ciclos económicos de corta duración produciendo perturbaciones coyunturales, o las bases para una reconfiguración del contenido estructural de la pobreza.

16 Se llevaron a cabo estimaciones independientes con la Encuesta de la Comunidad Americana (ACS) acumulada de tres años (2005-2007) y de un solo año (2013), encontrando que los valores de la mediana del ingreso total de los hogares son similares a los de la CPS. De cualquier manera es necesario tener reservas en las estimaciones hechas con la CPS dado el tamaño muestral y la dispersión de los datos sobre ingreso por hogar, además recientemente la Oficina del Censo Estadounidense ha presentado indicadores de la distribución del ingreso con base en la ACS. Para un análisis de los intervalos de confianza de las estimaciones producidas entre ambas encuestas véase López y Gaspar (2010). "La migración internacional en la conciliación demográfica", en: Conapo. La situación demográfica de México 2010, México, D.F.

los inmigrantes mexicanos parecen ser estables respecto a dicho cambio.

- En el gráfico 3a, se hace visible que hay una mayor concentración del ingreso entre las familias de población negra, mucho más pronunciada en 2014, respecto a las otras categorías poblacionales en comento.
- De la misma gráfica se deriva que la distribución del ingreso entre las familias de hispanos nacidos en México presenta cierta estabilidad con tendencia hacia mejorar, así lo muestran las curvas respectivas para 1996 y 2014.
- Los valores de los índices de Gini confirman las situaciones descritas gráficamente, a la vez que evidencian que este tipo de medidas son sensibles a procesos coyunturales, por ejemplo, los que siguieron a la crisis del año 2008 en el que se advierte que el ingreso de las poblaciones analizadas experimentaron un pequeño incremento en la concentración del ingreso.

En relación con las mediciones oficiales de pobreza, la gráfica 4 muestra los umbrales de ingreso estimados por la Oficina del Censo estadounidense para determinar la condición de pobreza, se incorporan también dos series en relación con el ingreso per cápita y estimaciones propias de la mediana del ingreso.

Un punto importante a considerar, en la estimación de los umbrales que presenta la Oficina del Censo Estadounidense, radica en que ésta se hace para agregados sociales, unidades sociales (familias) e incluso en el caso de personas solas la estimación sigue conceptualizándose en su carácter social.

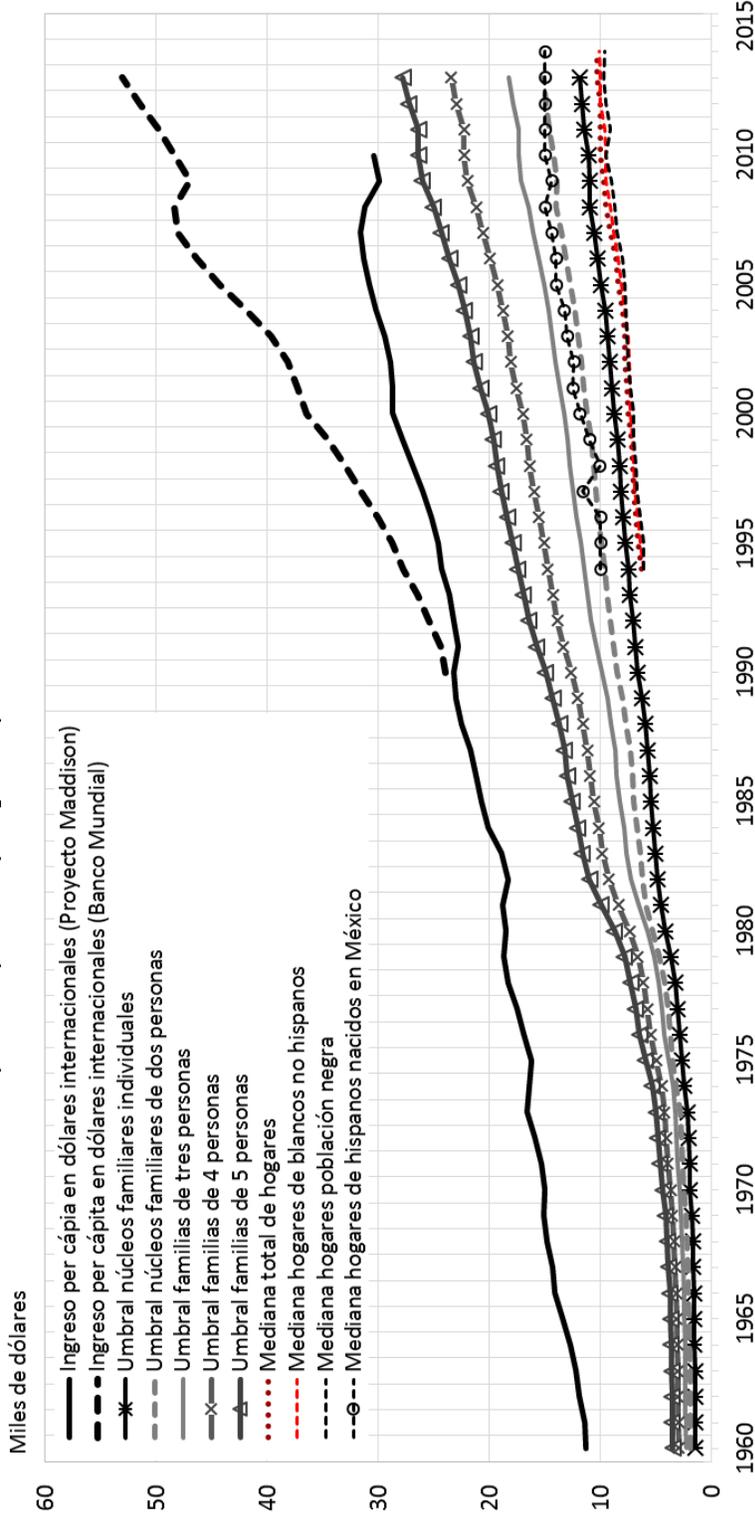
Si se toma como referencia el año de 1990 para el ingreso per cápita y el umbral más alto de ingreso establecido para una familia en pobreza con cinco integrantes y se le compara 21 años después, se encuentra que la brecha que separa a ambos estándares agregados se hizo mayor al pasar de 60 a 91 por ciento. Con ello, a pesar de que el umbral de ingreso establecido para este tipo de familias es casi de 30 mil dólares, similar al ingreso per cápita a mitad de los años noventa la brecha de ingreso entre pobres y no pobres es cada vez mayor.

La estimación específica del ingreso familiar anual por raza (blancos y negros), origen (hispano) y condición de migración (no nativos: nacidos en México) necesariamente se sitúa en el caso idóneo sobre alguna de las líneas de pobreza (significaría que están en la frontera de esta condición socioeconómica) y en un escenario más realista se hallan por debajo de éstas. Se puede advertir que la tendencia de los ingresos de las familias pobres

sigue un curso previsible que se ajusta al de los umbrales establecidos por la Oficina del Censo Estadounidense para núcleos familiares individuales.

En la parte baja de la gráfica 4, los ingresos para las familias blancas no hispanas convergen prácticamente durante todo el periodo (de hecho se superpone) con el menor umbral de pobreza establecido por las autoridades estadounidenses. La determinación de los niveles de ingreso de las familias pobres sitúa su valor para el caso de los hispanos nacidos en México en alrededor de 15 mil dólares anuales en los últimos años, estimación del ingreso que sitúa a este grupo aparentemente por encima de los ingresos tanto de la población blanca no hispana y negra pobre, no obstante sus ingresos representan poco menos de la tercera parte del ingreso per cápita en Estados Unidos.

Gráfica 4. Estados Unidos. Ingreso per cápita, umbrales de ingreso de pobreza por tamaño de familia y mediana del ingreso anual por hogar de las poblaciones en pobreza por raza y origen hispano, 1960-2014



Nota.
Los umbrales de ingreso para la pobreza con fines de presentación excluyen la edad en los casos de núcleos familiares individuales y de dos personas. Se tomó como referencia para la clasificación de los hogares la condición de pobreza del responsable del hogar.

Fuente: US Bureau of the Census, Historical Poverty Tables. <http://www.census.gov/hhes/www/poverty/data/historical/people.html>; Maddison Project Database. <http://www.ggdnc.net/maddison/maddison-project/home.htm>; United States Department of Agriculture, Economic Research Service, Historical Real Per Capita GDP, International Macroeconomic Data Set. <http://www.ers.usda.gov/data-products/international-macroeconomic-data-set.aspx>; Banco Mundial, World Development Indicators. <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PP.CD/countries?display=default>; y estimaciones propias con base en la CPS, varios años.

El enfoque gubernamental y la ideología social estadounidense que ronda sobre la pobreza, hacen de los pobres el problema y no que sea la pobreza como tal el problema. La valoración social de la pobreza se construye en una especie de falacia social: se individualizan y transforman condicionantes estructurales en relación con fallas personales, malos hábitos de trabajo y habilidades inadecuadas entre otras características, pese a que la acción estatal para instrumentar medidas de lucha contra la pobreza, se ancla en un paradigma de bienestar social, si bien puede asegurarse que dicha visión es limitada y limitativa.¹⁷

En lo que sigue continúa la presentación de la información estimada sobre la pobreza para diversos grupos de población en relación con el volumen y proporciones de personas en pobreza, intentando una aproximación de orden cuantitativo e individual de ¿quiénes son los pobres en Estados Unidos?

Son de destacar los volúmenes crecientes para las distintas categorías raciales (blancos, negros) o por origen (hispanos y nacidos en México). En la gráfica 5a se observa que después de 2005 el volumen de población hispana en pobreza rebasa a la población negra que se halla en esta situación, al mismo tiempo que sus respectivos porcentajes de personas en esta condición son muy cercanos.

En relación con el volumen e incidencia de la pobreza de la población hispana nacida en México se presentan dos situaciones a considerar:

1. Se trata de familias y personas pobres que residen en Estados Unidos, es decir que para los estándares de vida de ese país implica la necesidad de atención y apoyo social del gobierno estadounidense, pues son personas cuya vida transcurre en dicho país, más aún cuando la mayoría se hallan en una fase laboral de su ciclo de vida.
 - a. Tratándose de trabajadores migratorios internacionales, debería asumirse plenamente esa condición y promover el ejercicio de los derechos laborales respaldados por los organismos y convenios internacionales;
 - b. De allí la importancia de lograr un acercamiento gubernamental binacional con los trabajadores migratorios internacionales, a fin de informarles de sus derechos y lograr incidir en el país de residencia actual para que existan condiciones dignas de empleo, acceso y uso a servicios de seguridad social, así como de medios legales y financieros para hacer valer los años

¹⁷ Véase Royce, E. (2009). "Poverty as a social problem", en: Poverty and Power. The problem of structural inequality. Rowman & Littlefield Publishers, Inc., Lanham, Maryland, pp. 1-15.

trabajados en el país acogida y prever garantías para el eventual retorno al país de nacimiento.

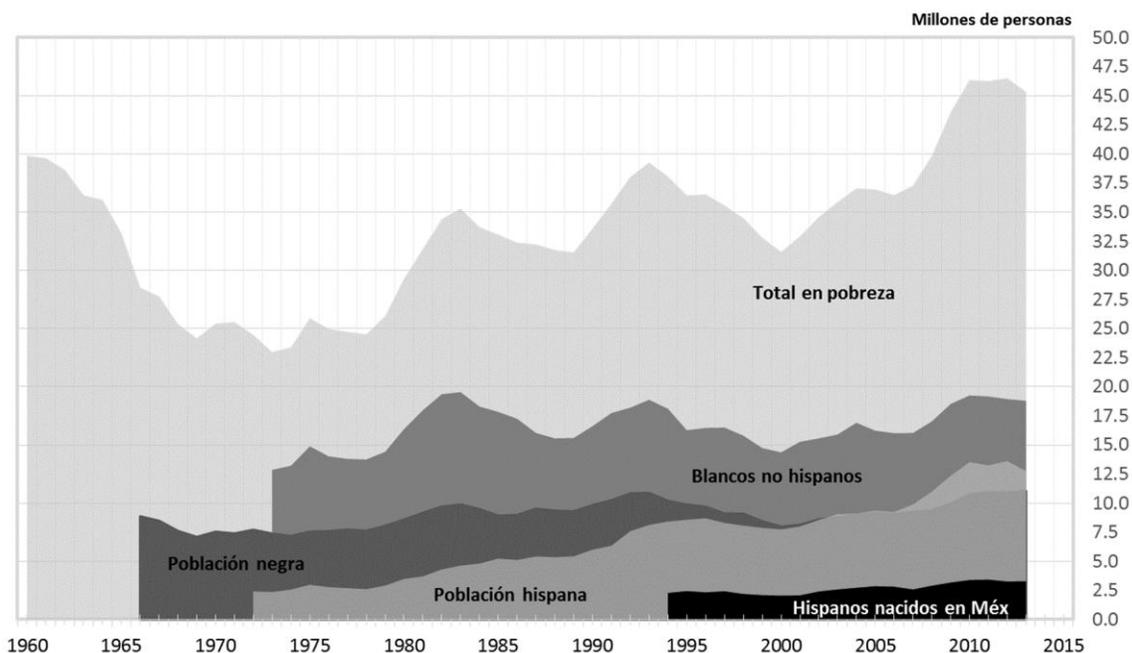
2. En principio, existen elementos metodológicos, de enfoque y aspectos técnicos a considerar, para establecer la comparabilidad de las estimaciones sobre pobreza que se derivan de las fuentes de información estadounidense sobre nuestros connacionales residentes en Estados Unidos respecto a las que desde el inicio del siglo XXI se llevan a cabo de manera sistemática para estimar la pobreza en México. A este respecto habría que valorar:
 - a. El carácter exclusivamente monetario predominante en las estimaciones estadounidenses
 - b. El carácter multidimensional de la medición llevada a cabo en México

Sobre la población blanca no hispana, en la primera década de este nuevo siglo se destacaba que en la opinión pública y en la cultura estadounidense hay una especie de negación de que los blancos sean pobres y en consecuencia sean ellos quienes se ven beneficiados, por su número, de diversos programas gubernamentales de atención social en alimentación, nutrición y salud.¹⁸

En los ámbitos político y académico, y en los medios de comunicación estadounidense hay persistentemente una crítica tanto a quienes reciben apoyo social como a la existencia de éste tipo de medidas, que baste decir se presume desde la crítica tienen un alto contenido racial, que hace explícito un desconocimiento de como la pobreza inscribe no sólo a inmigrantes (mexicanos o latinoamericanos) sino a la propia población blanca y con certeza, tal como se muestra en la gráfica 5a, a la población de color.

18 Véanse Lamont, M. y Small, M. L. (2008). How Culture Matters: Enriching Our Understanding of Poverty, en Ann Chih Linn y David Harris (eds.). The Colors of Poverty. Why Racial and Ethnic Disparities Persist, Russel Sage Foundation, New York. Capítulo 4, pp. 79-80; y Dyck, J.J., Hussey, L, y Faye, L. Williams (2005). The End of Welfare As We Know It? The Effect of Welfare Reform on Racial Stereotypes and Welfare Attitudes, University of Maryland, Department of Government and Politics, American Politics Workshop, March 4.

Gráfica 5. Estados Unidos. Volumen de población pobre por raza (blancos y negros), origen hispano (hispanos) y lugar de nacimiento (hispanos nacidos en México). Varios años



Nota:
 La información anterior a 2002 tiene como soporte las proyecciones de población con base en el Censo de Población y Vivienda 1990; los datos del año 2002 en adelante tienen como base las proyecciones del censo del año 2000. Finalmente con los resultados del censo del año 2010 la Oficina del Censo Estadounidense revisó y actualizó las proyecciones, éstas son la base de ponderación de las encuestas más recientes en Estados Unidos.
 Fuente: elaboración propia con base en U.S. Bureau of the Census, Current Population Survey, Annual Social and Economic Supplements. Historical poverty tables. <https://www.census.gov/hhes/www/poverty/data/historical/people.html>; y estimaciones propias con base en la Encuesta Continua de Población (CPS), varios años.

En la década de los años noventa la tendencia a la reducción de la pobreza, que ya se visualizaba en la sociedad estadounidense desde finales de los años cincuenta del siglo XX y que se corresponde con el auge general en la economía mundial en ese periodo, se ve invertida, si bien, en términos relativos se reduce de niveles de más de veinte por ciento a catorce por ciento, en términos absolutos el número de pobres en promedio se mantiene por arriba de los treinta millones (salvo en la década de los setenta donde este promedio se sitúa en 25 millones (véase gráfica 5).

Al terminar el siglo XX el porcentaje de personas en pobreza desciende para tener en 2000 un valor de 11.3%, en tanto que actualmente se estima que 15 por ciento de la población total que reside en Estados Unidos se halla en condición de pobreza. Situación que por su volumen y cambio relativo ha sido motivo de fuertes críticas dentro de Estados Unidos.¹⁹ Asimismo habría que explorar la hipótesis de que la pobreza sea una

19 Edelman sugiere que la medición de la pobreza al excluir los ingresos en especie y al no incluir los créditos al ingreso por trabajo, entre otros elementos, exagera en algún grado el número de personas en pobreza. Véase Edelman, P. (2013). So Rich, So Poor. Why it's so hard to end poverty in America, The New Press, New York. Primeras páginas en línea, Capítulo 5. Deep Poverty: A Gigant Hole in the Safety Net. <http://site.ebrary.com/lib/alltitles/docDetail.action?docID=10746202>; y, Edelman, P. (2006). The War on Poverty and Subsequent Federal Programs: What Worked, What Didn't Work, and Why? Lessons for Future Programs. <http://www.chn.org/wp-content/uploads/2012/08/edelman.pdf>

característica de grupo, que se manifiesta en situaciones cotidianas de carencias individuales.

En el caso de la población hispana nacida en México se hace evidente su creciente volumen y una pauta que muestra su vulnerabilidad a situaciones estructurales y coyunturales de la economía, de manera que el descenso advertido entre 1994 y 2001 (periodo por lo demás relevante, en este se inscriben la firma y operación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) y un esfuerzo binacional por lograr un acuerdo migratorio) no sólo se detiene sino que se invierte, coloca a los mexicanos entre las poblaciones con mayor incidencia de pobreza en la Unión Americana.²⁰

En el periodo citado prácticamente los resultados demográficos de la Ley de Inmigración y Control (IRCA) podrían ser evaluados en función del previsible mayor número de familias en lo que atañe a la población nacida en México residente en Estados Unidos debido a la reunificación familiar.²¹

Asimismo el comportamiento de la dinámica demográfica que se esperaba se suscitara en el marco de la operación del TLC propició la formulación de algunas hipótesis que preveían que mejoraran las condiciones de vida en México lo que favorecería la reducción del flujo migratorio. Dichas hipótesis esbozadas en los años noventa en relación con las trayectorias que podría seguir el flujo migratorio entre ambos países lucen desactualizadas debido al matiz político-policiaco de las estrategias federales y estatales estadounidenses de abordaje del tema de los trabajadores migratorios en su territorio.²² Aún más, la migración internacional de mexicanos encuentra otros destinos, en 2010 se estimó que entre 2005 y dicho año alrededor de 7% de los emigrantes se dirigieron a un país distinto de Estados Unidos.²³

El gráfico 6 traza las previsiones de la evolución futura de la migración internacional de acuerdo a tres ejercicios de prospectiva demográfica llevados a cabo en México en los años 2002, 2006 y 2012. La primera prevé una pérdida neta de más de 300 mil personas

20 Se utiliza incidencia sólo en el sentido de la población en pobreza dentro de cada grupo de referencia, y no en el sentido del índice FGT que tiene entre sus componentes el consumo per cápita.

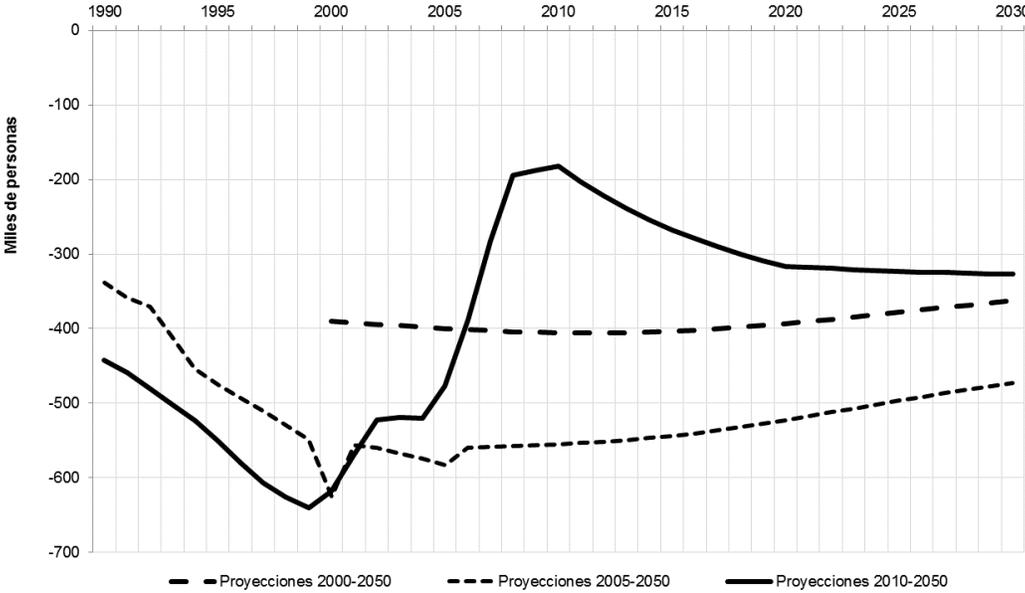
21 En 1990 el número estimado de familias en los cuales la persona de referencia es nacida en México es de 1.4 millones, para el año 2000 su número se habría duplicado al alcanzar aproximadamente 2.8 millones; actualmente (2014) se estima su volumen en 4.8 millones. En estas estimaciones se excluyeron las familias sin ingresos ganados (o ingreso cero) y a las que presentan ingresos superiores atípicos, salvo para la referencia de 1990 que es una estimación hecha con base en la muestra del 5% del Censo de Población y Vivienda estadounidense. Véase Gaspar, S. y López, R. (2012). "Configuración reciente de los hogares de mexicanos en Estados Unidos", Gráfica 3, en Márquez H., et al (Coordinadores). Visiones del Desarrollo, UAZ-Porrúa, México.

22 En relación con las hipótesis del comportamiento migratorio véanse Papademetriou, D. G. (2004). "The Shifting Expectations of Free Trade and Migration", en: John J. Audley et al, NAFTA's Promise and Reality. Lesson from Mexico to the Hemisphere, Carnegie Endowment for International Peace, <http://carnegieendowment.org/files/nafta1.pdf>; y Tuirán, R., Partida, V., y Ávila, J. L. (2000). "Crecimiento económico, libre comercio y migración", en Rodolfo Tuirán, Virgilio Partida y José Luis Ávila en Rodolfo Tuirán (Coordinador). Migración México-Estados Unidos. Presente y futuro, Conapo, México, Pp. 55-56.

23 Véase Tabulado 04_08A_ESTATAL.xls de la muestra censal 2010. Descarga: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/tabuladosbasicos/default.aspx?c=27303&s=est>

centrada en edades laborales y predominantemente masculina por año, la segunda prevé una pérdida neta cercana a las 500 mil personas por año con estructura y composición demográfica similar, mientras que la tercera retorna a una previsión no mayor a 400 mil personas por año, en ella se advierte una diversificación en la estructura demográfica y una mayor participación femenina en su composición.

Gráfica 6. República Mexicana. Estimaciones e hipótesis de evolución futura del saldo neto migratorio internacional, 1990-2030



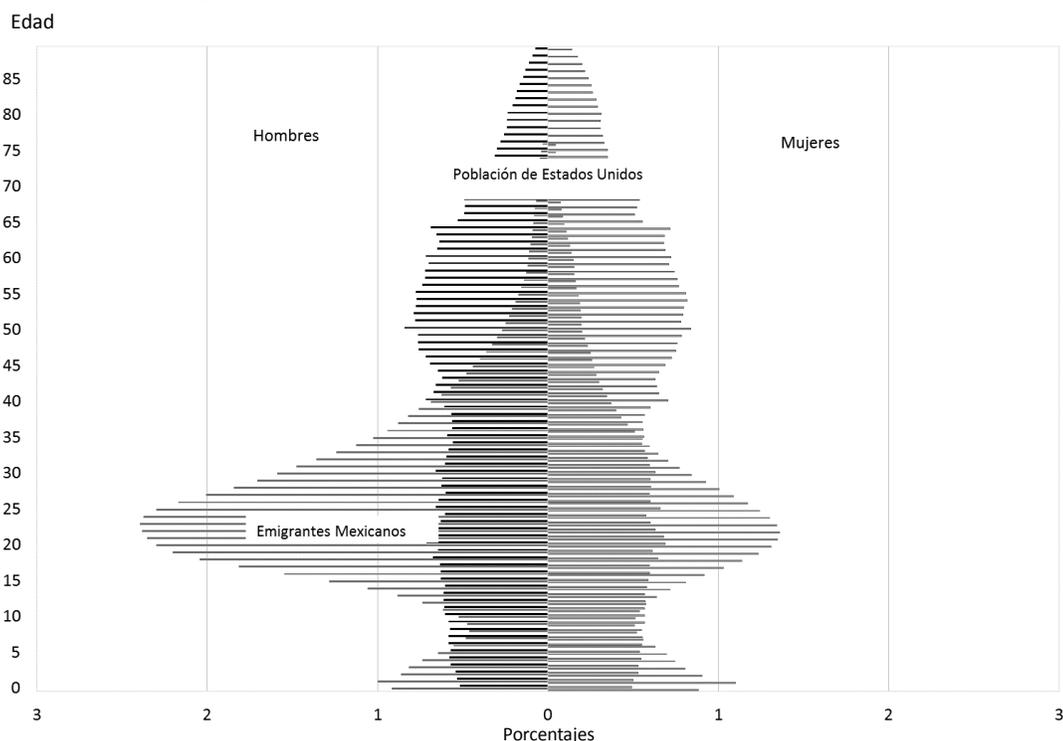
Fuente: elaboración propia con base en Proyecciones de población 2000-2050, CONAPO 2002; Proyecciones de población 2005-2030, CONAPO 2006; Proyecciones de Población 2010-2050, CONAPO, 2013.

Aspectos cuantitativos valiosos que obligan a plantear ciertas consideraciones:

1. La población que habita en territorio nacional, si bien constituye a la mayoría de la población mexicana, no es la totalidad de esta. Si las estimaciones de la muestra censal 2010 son acertadas, probablemente el 93% de dicha población emigrante vive en Estados Unidos, de donde resulta que al volumen de mexicanos en dicho país cuyo número se ha mantenido relativamente estable en los últimos años habría que agregar la que reside en otros países.
2. De los mexicanos que viven en Estados Unidos una cuarta parte de estos vive en condiciones de pobreza en el marco de los propios estándares de vida estadounidense.
3. En el gráfico 7 se muestra un comparativo de estructuras demográficas entre la población blanca no hispana estadounidense y la estimada en las proyecciones vigentes en México de los emigrantes internacionales, en ella se hace visible la complementariedad demográfica.²⁴
4. Habrá que esperar los resultados del censo Intercensal 2015 en México para evaluar el volumen, estructura y composición demográfica, así como el destino de los emigrantes internacionales.

²⁴ En relación con la complementariedad demográfica véase Hanson, Gordon H., and Craig McIntosh. 2009. "The Demography of Mexican Migration to the United States. *American Economic Review*, 99(2): 22-27. Versión disponible en: <http://irps.ucsd.edu/assets/033/10614.pdf>

Gráfica 7. Estructura y composición demográfica de la población blanca no hispana estadounidense y de los emigrantes internacionales de México alrededor del año 2010



Fuente: Estimaciones propias con base en la Encuesta de la Comunidad Americana, 2011 (ACS) y Resultados de la conciliación demográfica, Conapo, México, 2012.

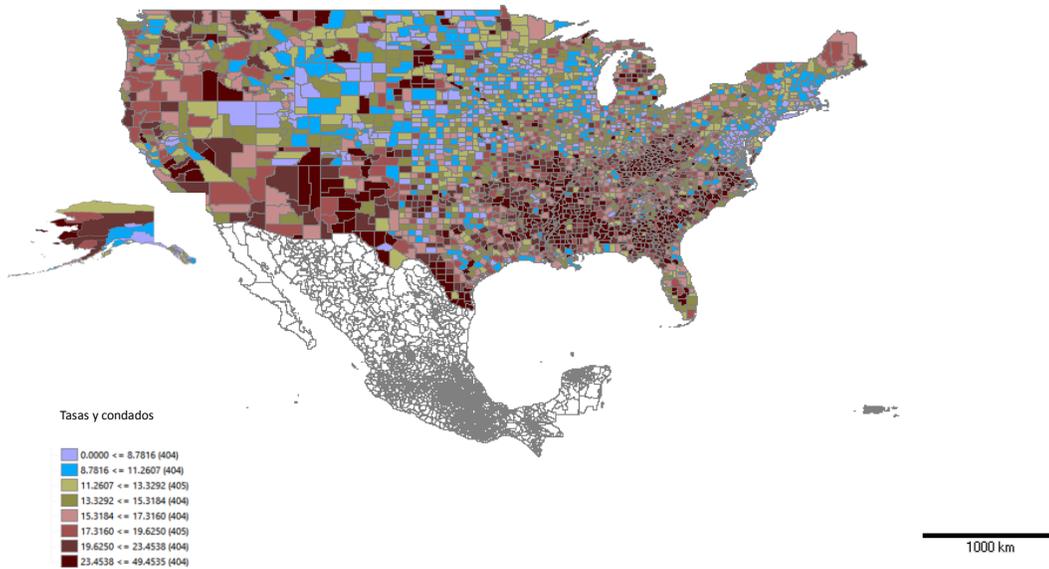
Elementos para una agenda de investigación sobre la población mexicana en Estados Unidos y sus condiciones de vida

Los elementos aquí señalados buscan aportar conocimiento nuevo en el campo de investigación sobre las situaciones sociales, económicas, políticas y culturales que cotidianamente enfrentan los mexicanos que se han ido a residir a los Estados Unidos. Bastante extendido se halla en la literatura sociodemográfica que se trata primordialmente de personas en edades laborales. De ahí que los cambios en la legislación migratoria en la Unión Americana impactaran impactan y seguirán impactando en los cauces que sigue y seguirá el proceso social migratorio entre ambos países. De igual manera es importante mencionar en este contexto, la esperanza de fundar una nueva vida con base en el trabajo, los recursos y las oportunidades que existen y se aprovechan en nuestro vecino del norte, y que para muchos mexicanos no culminarán sino hasta el retorno a México, una vez cubiertas sus expectativas de corto, mediano o largo plazos, ello si no media

antes un proceso de detención y retorno forzoso por parte de las autoridades estadounidenses.

Asimismo resulta paradójico que buscando una mejor vida en los Estados Unidos poco más de una cuarte de nuestros connacionales se encuentren por debajo de los umbrales de pobreza en dicho país. Situación que es compartida tanto con población blanca y negra. Es decir, la pobreza bajo el mismo marco que norma la calidad de vida en dicho país alcanza a numerosos grupos sociales y se extiende por todo el territorio estadounidense. En el mapa 1 se muestra la configuración territorial de la pobreza en la Unión Americana, es observable que prácticamente ningún estado de la Unión Americana está exento de contar con población en pobreza.

Mapa1. Tasas de pobreza en Estados Unidos por condado, 2010



Fuente: elaboración propia con base en Poverty rates by county, 1960-2010.
<http://www.census.gov/hhes/www/poverty/>

Los emigrantes mexicanos actualmente invierten más de cinco mil dólares para llegar a los destinos migratorios, para lograr asirse de un empleo en la Unión Americana. La inversión de recursos monetarios propios, de la familia, las deudas en las que se incurre, así como el costo emocional del riesgo de “irse”, de dejar a la familia un tiempo atrás,

resultan por demás onerosos y comprometen fuertemente los ingresos a percibir. En otros términos, el costo de oportunidad es sin duda alto y se inscribe en campos de racionalidad que desafían la pura lógica económica.

Avanzar en estas aristas del proceso social migratorio conlleva investigar:

1. La geografía de la migración en México y en Estados Unidos
2. Los nexos entre migración y pobreza en función del perfil sociodemográfico y laboral en el origen y el destino
3. Las redes sociales y los arreglos familiares en el origen y el destino
4. El acceso a la seguridad social y de salud en Estados Unidos con base en los años de residir en el país vecino del norte y en la condición de migración reciente
5. Una evaluación específica de las acciones del gobierno de México en materia de política migratoria y de apoyo a la residencia en Estados Unidos, de apoyo al retorno a México y de generación y fortalecimiento de los vínculos con las comunidades de origen y con la familia

También conviene tener presente que las críticas a la metodología con la cual se define la pobreza en Estados Unidos sostienen la existencia de ciertas deficiencias por considerar y clasificar a las familias y a los individuos en pobreza a partir del ingreso. De ello se deriva la necesidad de profundizar en el conocimiento de la situación de pobreza considerando elementos adicionales como el patrimonio. Sin embargo, el ingreso es un factor esencial para la adquisición del patrimonio.

Por último, el estudio de la pobreza de los mexicanos en Estados Unidos requiere por lo menos tener en cuenta que a partir de la reforma al sistema de bienestar estadounidense de 1996, fueron transferidas varias responsabilidades en materia de asistencia pública a los gobiernos estatales, entre ellas: el diseño y ejecución de los diversos programas de ayuda monetaria a familias pobres con hijos menores de edad, de cobertura de salud, lo que podría incidir directamente en el acceso a estos beneficios, y mejorar con ello la magnitud del ingreso disponible para resolver las necesidades cotidianas y mejorar sus condiciones de vida, claro si llegase a operar ello en un contexto de cese a las deportaciones masivas y de alto a la criminalización de los migrantes.

2006

- **Disciplina partidista en México: el voto dividido de las fracciones parlamentarias durante las LVII, LVIII y LIX legislaturas**
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Panorama mundial de las pensiones no contributivas**
Sara María Ochoa León
- **Sistema integral de justicia para adolescentes**
Efrén Arellano Trejo
- **Redes de política y formación de agenda pública en el Programa Escuelas de Calidad**
Alejandro Navarro Arredondo
- **La descentralización de las políticas de superación de la pobreza hacia los municipios mexicanos: el caso del programa hábitat**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Los avances en la institucionalización de la política social en México**
Sara María Ochoa León
- **Justicia especializada para adolescentes**
Efrén Arellano Trejo
- **Elementos de análisis sobre la regulación legislativa de la subcontratación laboral**
José de Jesús González Rodríguez
- **La gestión, coordinación y gobernabilidad de las metrópolis**
Salvador Moreno Pérez
- **Evolución normativa de cinco esquemas productivos del Fondo de Apoyo para Empresas en Solidaridad: de la política social al crecimiento con calidad**
Mario Mendoza Arellano

2007

- **La regulación del cabildeo en Estados Unidos y las propuestas legislativas en México**
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Las concesiones de las autopistas mexicanas, examen de su vertiente legislativa**
José de Jesús González Rodríguez
- **El principio del que contamina paga: alcances y pendientes en la legislación mexicana**
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Estimación de las diferencias en el ingreso laboral entre los sectores formal e informal en México**
Sara María Ochoa León
- **El referéndum en la agenda legislativa de la participación ciudadana en México**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Evaluación, calidad e inversión en el sistema educativo mexicano**
Francisco J. Sales Heredia
- **Reestructuración del sistema federal de sanciones**
Efrén Arellano Trejo
- **El papel del Estado en la vinculación de la ciencia y la tecnología con el sector productivo en México**
Claudia Icela Martínez García

- **La discusión sobre la reforma política del Distrito Federal**
Salvador Moreno Pérez
- **Oportunidades y Seguro Popular: desigualdad en el acceso a los servicios de salud en el ámbito rural**
Karla S. Ruíz Oscura
- **Panorama del empleo juvenil en México: situación actual y perspectivas**
Víctor Hernández Pérez
- **50 aniversario de la conformación de la Unión Europea**
Arturo Maldonado Tapia
Jésica Otero Mora
- **Las dificultades de las transiciones administrativas en los municipios de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La segunda vuelta electoral, experiencias y escenarios**
José de Jesús González Rodríguez
- **La reestructuración organizacional en Petróleos Mexicanos**
Alejandro Navarro Arredondo
- **¿Cómo debemos distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**
Francisco J. Sales Heredia
- **Participación de Pemex en el gasto social de alguno de los estados de la república**
Francisco J. Sales Heredia
- **La Ley General de Desarrollo Social y la medición de la pobreza**
Sara María Ochoa León
- **El debate sobre el desarrollo sustentable o sostenible y las experiencias internacionales de desarrollo urbano sustentable**
Salvador Moreno Pérez
- **Nueva legislación en materia de medios de comunicación**
Efrén Arellano Trejo
- **El cambio climático en la agenda legislativa**
María Guadalupe Martínez Anchondo

2008

- **¿Qué distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**
Francisco J. Sales Heredia
- **La reforma al Poder Judicial en el marco de la Reforma del Estado**
José de Jesús González Rodríguez
- **El Poder Legislativo y la construcción de la cultura democrática**
Efrén Arellano Trejo
- **La evaluación y el diseño de políticas educativas en México**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Migración y codesarrollo**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Reforma penal: los beneficios procesales a favor de la víctima del delito**
Oscar Rodríguez Olvera
- **Construcción de ciudadanía y derechos sociales**
Sara María Ochoa León
- **El desarrollo regional y la competitividad en México**
Salvador Moreno Pérez

- **La modernización de la gestión pública: el potencial de la tecnología de información**
Eduardo Rojas Vega
- **La gestión del agua en los gobiernos locales de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Excedentes petroleros y desarrollo regional**
José de Jesús González Rodríguez
- **El sector eléctrico como política de Estado en el desarrollo nacional**
María Guadalupe Martínez Anchondo
- **Ciudadanía y calidad de vida: consideraciones en torno a la salud**
Francisco J. Sales Heredia
- **Actores y decisiones en la reforma administrativa de Pemex**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Turismo: actor de desarrollo nacional y competitividad en México**
Octavio Ruiz Chávez
- **Fiscalización y evaluación del gasto público descentralizado en México**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Impacto de la actividad turística en el desarrollo regional**
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Apuntes para la conceptualización y la medición de la calidad de vida en México**
Sara María Ochoa León
- **Migración, remesas y desarrollo regional**
Salvador Moreno Pérez
- **La reforma electoral y el nuevo espacio público**
Efrén Arellano Trejo
- **La alternancia municipal en México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Propuestas legislativas y datos de opinión pública sobre migración y derechos humanos**
José de Jesús González Rodríguez
- **Los principales retos de los partidos políticos en América Latina**
César Augusto Rodríguez Gómez / Oscar Rodríguez Olvera
- **La competitividad en los municipios de México**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Consideraciones sobre la evaluación de las políticas públicas: evaluación ex ante**
Francisco J. Sales Heredia
- **Construcción de la agenda mexicana de Cooperación transfronteriza**
Iván H. Pliego Moreno
- **Instituciones policiales: situación y perspectivas de reforma**
Efrén Arellano Trejo
- **Rendición de cuentas de los gobiernos locales**
Juan Carlos Amador Hernández
- **La infraestructura y la competitividad en México**
Salvador Moreno Pérez
- **¿Seguimos o cambiamos la forma de evaluar los programas sociales en México?**
Octavio Ruiz Chávez
- **Nuevos patrones de la urbanización. Interacción económica y territorial en la Región Centro de México.**
Anjanette D. Zebadúa Soto
- **La Vivienda en México y la población en condiciones de pobreza**
Liliam Flores Rodríguez
- **Secuestro. Actualización del marco jurídico.**
Efrén Arellano Trejo
- **Crisis económica y la política contracíclica en el sector de la construcción de vivienda en México.**
Juan Carlos Amador Hernández
- **El lavado de dinero en México, escenarios, marco legal y propuestas legislativas.**
José de Jesús González Rodríguez
- **Transformación de la esfera pública: Canal del Congreso y la opinión pública.**
Octavio Ruiz Chávez
- **Análisis de lo temas relevantes de la agenda nacional para el desarrollo metropolitano.**
Salvador Moreno Pérez
- **Racionalidad de la conceptualización de una nueva política social.**
Francisco J. Sales Heredia
- **Desarrollo local y participación ciudadana**
Liliam Flores Rodríguez
- **Reglas de operación de los programas del Gobierno Federal: Una revisión de su justificación y su diseño.**
Gilberto Fuentes Durán
- **La representación política en México: una revisión conceptual y de opinión pública**
Gustavo Meixueiro Nájera
- **La reforma electoral, avances y pendientes**
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La alianza por la Calidad de la Educación: modernización de los centros escolares y profesionalización de los maestros**
Juan Carlos Amador Hernández
- **200 años de federalismo en México: una revisión histórico.**
Iván H. Pliego Moreno
- **Tendencias y percepciones sobre la Cámara de Diputados.**
Efrén Arellano Trejo
- **Paquete Económico 2010 y la Agenda de Reformas. Puntualizaciones.**
Juan Carlos Amador Hernández
- **Liberalismo Económico y algunos de sus impactos en México.**
Carlos Agustín Vázquez Hernández
- **Error judicial y responsabilidad patrimonial del Estado**
José de Jesús González Rodríguez
- **El papel del Congreso en la evaluación de los programas sociales sujetos a reglas de operación**
Salvador Moreno Pérez
- **Representación jurídica para la población indígena en el Sistema de Justicia Nacional**
Jesús Mendoza Mendoza

2010

- **2009, un año de crisis para el turismo**
Octavio Ruiz Chávez
- **Contenido y perspectivas de la reforma penal y de seguridad pública.**
Efrén Arellano Trejo
- **Federalismo fiscal en México, entre la economía y la política.**
Iván H. Pliego Moreno
- **La comunidad indígena en el contexto urbano. Desafíos de sobrevivencia.**
Jesús Mendoza Mendoza
- **Proyectos productivos. La experiencia del programa Joven Emprendedor Rural. Premisas de diseño de políticas públicas y primeros resultados.**
Liliam Flores Rodríguez
- **Los resultados de los fondos metropolitanos en México**
Salvador Moreno Pérez
- **Sector privado y generación de energía eléctrica**
José de Jesús González Rodríguez
- **Situación de la vivienda en el Estado de Tamaulipas 2005-2030**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Acercamiento al tema de desarrollo regional y a programas implementados en el periodo 2000-2010**
Roberto Ocampo Hurtado
- **Reformas electorales en México: evolución y pendientes**
Gustavo Meixueiro Nájera e Iván H. Pliego Moreno
- **Concepción de justicia social en las constituciones de México**
Francisco J. Sales Heredia
- **Jóvenes en conflicto con la ley. Situación posterior a la Reforma Constitucional**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La cooperación técnica en las políticas de protección ambiental de los municipios mexicanos**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Panorama de la condición indígena en México**
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Reflexiones sobre la obligatoriedad de la educación media superior en México**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Determinación de los precios de las gasolinas y el diesel en México**
Gabriel Fernández Espejel
- **Migración y derechos humanos. La migración indocumentada en México y algunas opiniones sobre la ley SB1070.**
Salvador Moreno Pérez
- **Mortalidad materna en México: análisis según proporción de población indígena a nivel municipal (2006)**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Vinculación entre los jóvenes y la educación media tecnológica**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Seguridad económica, desarrollo humano y pobreza**
Jesús Mena Vázquez
- **Trabajo infantil. Datos para su análisis legislativo**
José de Jesús González Rodríguez

2011

- **Relaciones intergubernamentales en materia de infraestructura e infraestructura social básica**
Cornelio Martínez López
- **Impacto de la reforma constitucional en el sistema de ejecución de sentencias**
Efrén Arellano Trejo
- **El acceso al empleo de los adultos mayores.**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Deuda sub nacional en México.**
Gabriel Fernández Espejel
- **Rendición de cuentas en el ámbito municipal: un análisis de la información proporcionada por cuatro municipios de Oaxaca acerca de obras realizadas con recursos del FISM**
Jesús Mena Vázquez
- **El Programa de Empleo Temporal**
Cornelio Martínez López
- **Examen de los aspectos relevantes del Programa Hábitat**
Salvador Moreno Pérez
- **La colaboración público-privada en el financiamiento de la investigación**
Alejandro Navarro Arredondo
- **El programa 3x1 para migrantes. Datos y referencias para una revisión complementaria.**
José de Jesús González Rodríguez
- **Habitar en México: Calidad y rezago habitacional en la primera década del milenio.**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **La población en el polígono central del Distrito Federal en 2005**
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Pobreza multidimensional en los jóvenes**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Educación, pobreza y desigualdad en el bachillerato mexicano**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Fragmentación del sistema de salud y la evolución del gasto de las familias en salud, 2000-2010**
Francisco J. Sales Heredia
- **El programa para el desarrollo de zonas prioritarias: evolución y evaluación**
Luis Armando Amaya León y Roberto Ocampo Hurtado
- **Reproducción de pobreza indígena**
Jesús Mena Vázquez
- **El gasto catastrófico en salud como factor de vulnerabilidad**
Francisco J. Sales Heredia
- **Acciones colectivas en México: la construcción del marco jurídico**
Efrén Arellano Trejo y J. Guadalupe Cárdenas Sánchez
- **Minería en México. Referencias generales, concesiones, y propuestas legislativas**
José de Jesús González Rodríguez
- **El Consejo Nacional de Evaluación y los programas sociales**
Cornelio Martínez López

- **La fiscalización superior en México. Auditorías al desempeño de la función de desarrollo social**
Salvador Moreno Pérez

2012

- **Incidencia delictiva en los 125 municipios más marginados del país**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Políticas selectivas contra la pobreza en los 125 municipios mexicanos más marginados**
Alejandro Navarro Arredondo
- **Extinción de dominio**
José de Jesús González Rodríguez
- **Cooperación internacional para el desarrollo**
Luis Armando Amaya León
- **Las propuestas de participación ciudadana en el marco de la reforma política en la LXI Legislatura**
Cornelio Martínez López
- **Ley anti monopolios y la competencia económica en México**
Gabriel Fernández Espejel
- **La coordinación ministerial en el gobierno federal mexicano**
Alejandro Navarro Arredondo
- **El reto de la obesidad infantil en México**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La transformación de la Cámara de Diputados**
Efrén Arellano Trejo
- **Acceso a servicios médicos en los 125 municipios con menor desarrollo en el país**
Francisco J. Sales Heredia
- **Condiciones sociales de la población indígena e inversión federal en los 125 municipios con menor IDH**
Jesús Mena Vázquez
- **La agenda binacional México-Estados Unidos del tema de migración: legislación y política pública**
Salvador Moreno Pérez
- **Vulnerabilidad social y riesgo de caer en pobreza en México**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Cooperación entre el gobierno local y organizaciones de la sociedad civil en políticas sociales**
Alejandro Navarro Arredondo
- **A 30 años de la descentralización de los servicios de salud**
Francisco J. Sales Heredia
- **Inversión federal en el ramo social en los 125 municipios con menor desarrollo humano durante el periodo 2007 – 1er trimestre 2012**
Jesús Mena Vázquez
- **Los vehículos usados de procedencia extranjera en México.**
Cornelio Martínez López

- **Fuerzas armadas**
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Infraestructura para el Desarrollo**
Salvador Moreno Pérez
- **Nuevas funciones y estructura de la PGR**
Efrén Arellano Trejo

2013

- **Algunas consideraciones sobre el maltrato infantil en México**
Salvador Moreno Pérez
- **Caracterización de los 125 municipios con menos desarrollo humano en 2010**
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Reforma Laboral: algunos apuntes para el análisis legislativo**
José de Jesús González Rodríguez
- **Resultado de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)2012**
Anavel Monterrubio
- **Seguridad alimentaria: un acercamiento desde la perspectiva de ingreso mínimo**
Jesús Mena Vázquez
- **Estado actual del régimen de planeación y ordenamiento territorial metropolitano en México**
Anavel Monterrubio
- **Renovación urbana y calidad de vida en el hábitat popular de los barrios históricos de la ciudad de México**
Anavel Monterrubio
- **Los factores del crecimiento económico en México**
Gabriel Fernández Espejel
- **La calidad del dato sobre migrantes internacionales en dos encuestas estadounidenses**
Rafael López Vega
- **Evaluación Magisterial. Algunos datos para su revisión y diagnóstico**
José de Jesús González Rodríguez
- **Construcción de ciudadanía.: una mirada a los jóvenes**
Francisco J. Sales Heredia
- **Explorando la política pública en relación con la economía informal**
Rafael López Vega
- **Educación Intercultural Bilingüe como principio para el desarrollo**
Anavel Monterrubio
- **Tendencias en la migración México-Estados Unidos. Elementos de mediano plazo para la política pública**
Rafael López Vega

- **Refinerías en México. Retos y posturas para una revisión en el ámbito legislativo**
José de Jesús González Rodríguez
- **La reforma migratoria en los Estados Unidos. Posibilidades y alcances.**
Salvador Moreno Pérez

2014

- **Impuestos verdes: su impacto ambiental. Creación de mercados y tendencias en política ambiental**
Gabriel Fernández Espejel
- **Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Informe de avances 2013 de México**
Rafael López Vega
- **Reforma Energética, refinerías y opinión pública. Datos para el examen legislativo**
José de Jesús González Rodríguez
- **En el 20° aniversario del TLCAN: actitudes americanas hacia los lazos transfronterizos**
Diana S. Smeltz y Craig Kafura (traducción Arón Baca Nakakawa)
- **Retos y perspectivas de las leyes secundarias en materia de telecomunicaciones y radiodifusión**
Efrén Arellano Trejo
- **Derechos de los pueblos indígenas en México en materia de consulta, participación y diálogo. Avances y desafíos desde el ámbito legislativo**
Anavel Monterrubio
- **Pluriculturalidad y derechos indígenas en su dimensión nacional y regional**
Julio Moguel Viveros
- **Regionalización y dinámicas urbanas: relación campo-ciudad. Marco conceptual de "Sistema de Ciudades"**
Julio Moguel Viveros
- **La opinión pública sobre los problemas metropolitanos en México.**
Salvador Moreno Pérez
- **Desastres naturales: casos "tipo" de siniestros y estrategias de prevención (Políticas públicas y legislación)**
Julio Moguel Viveros
- **Construcción de ciudadanía y seguridad social**
Anavel Monterrubio y Francisco Sales
- **Movilidad, arraigo e identidad territorial como factores para el desarrollo humano**
Anavel Monterrubio y Francisco Sales
- **Una nueva regionalización del país** (Exigencias de las políticas públicas dentro de los marcos actuales de la globalización)
Edgardo F. Valencia Fontes
- **Embarazos, nacimientos. Opciones analíticas en relación con el problema de la identidad al nacer en México 2001-2012**
Rafael López Vega

- **Grupos vulnerables en el Sur-sureste de México: Derechos Humanos e integración social**
Mario Aguirre Mazón
- **Evaluación de la seguridad pública**
Efrén Arellano Trejo & Rodolfo Ernesto Bernal Vargas
- **Financiarización y reconfiguración económica del campo mexicano. (Una valoración sobre la relación actual entre economía rural y las estructuras de dominio y de gestión estatal)**
Julio Moguel Viveros
- **Ingrid y Manuel: balance de medios. A un año de la reconstrucción en el estado de Guerrero.**
Luis Ángel Bellota
- **Diálogo intercultural y proceso legislativo para el ejercicio de los derechos indígenas en México**
Francisco Sales Heredia & Anavel Monterrubio
- **Costos y eficiencia de los servicios hídricos. Algunas reflexiones sobre la "propiedad" del recurso**
Felipe de Alba Murrieta
- **¿Quiénes protestan en México? Explicaciones sobre la participación ciudadana no convencional.**
Arón Baca Nakakawua & Gustavo Meixueiro Nájera
- **Tráfico de armas. Entorno, propuestas legislativas y opinión pública.**
José de Jesús González Rodríguez

2015

- **Hacia políticas de urbanización integral: Los Programas de Mejoramiento de Barrios en América Latina.**
Yuriria Orozco Martínez
- **Las aristas de la urbanidad en la Megalópolis**
Felipe de Alba Murrieta & Natalia Hernández
- **Comunidades de aprendizaje: retos para la ampliación del impacto social de las Universidades Interculturales**
Mario Aguirre Mazón

