

# **DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN**

***Giovanni Jiménez Bustos***



# Derecho Humano a la Alimentación

El presente documento tiene como objetivo presentar las estadísticas de la Organización Mundial para la Alimentación y la Agricultura (FAO) que destaca en el informe sobre “El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015”, comparando los datos de nuestro país con aquellos países de similar desarrollo y más desarrollados.

# FAO Hunger Map 2015

Millennium Development Goal 1 and World Food Summit Hunger Targets

Produced by FAO Statistics Division  
The authors acknowledge the work of the FAO member states.

1 About 195 million people in the world still lack sufficient food for conducting an active and healthy life.

2 No progress has been made, even in the presence of significant population growth. Approximately 270 million fewer people suffer from undernourishment than 25 years ago and 157 million fewer than a decade ago.

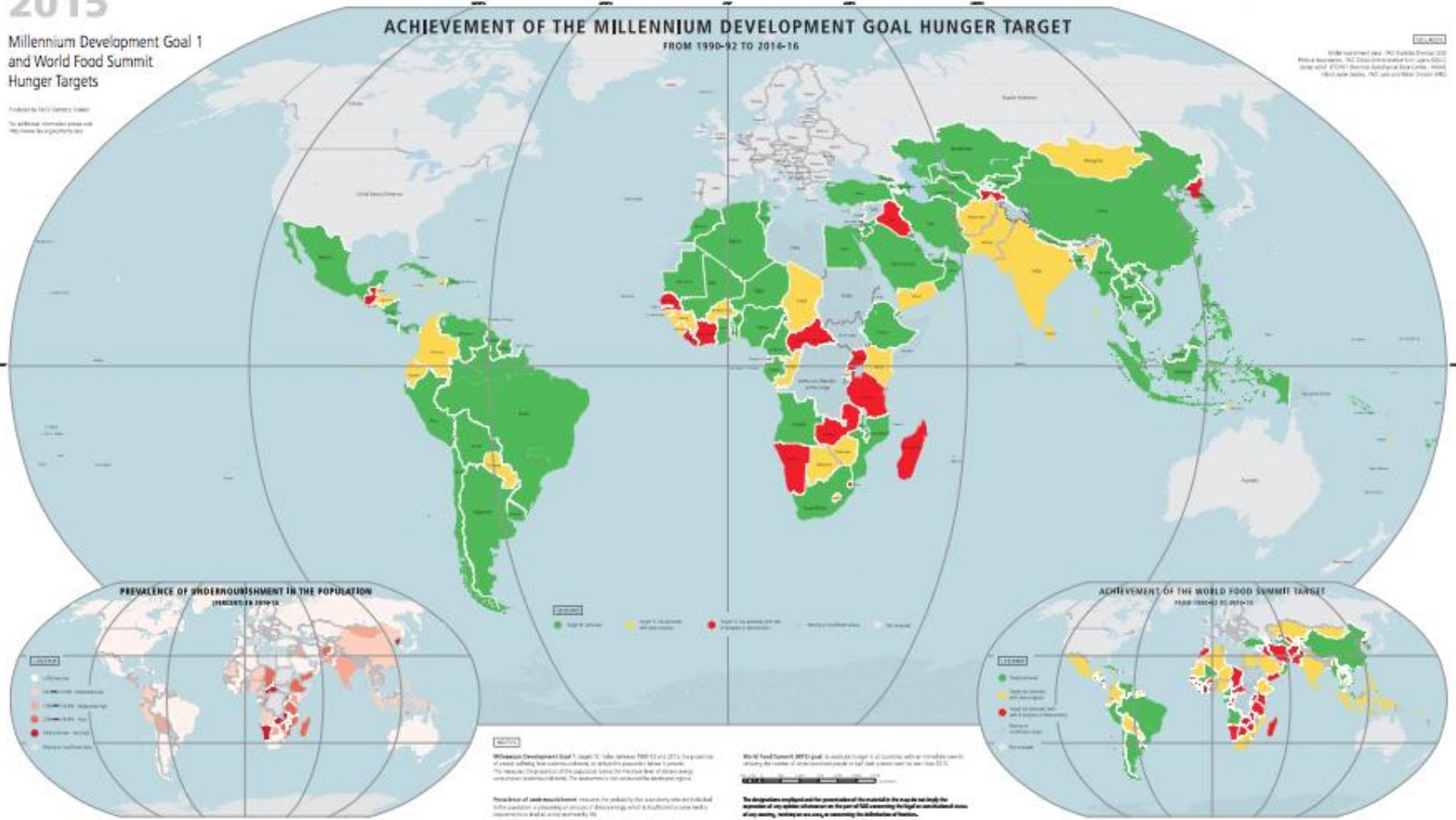
3 The year 2015 marks the end of the monitoring period for the Millennium Development Goal targets. Seventy-two out of 129 developing countries – more than half the countries monitored – have reached the MDG 1C hunger target of halving the proportion of the chronically undernourished.

4 In developing regions the target was missed by a small margin, with the share of undernourished having decreased during the monitoring period from 23.3 to 12.9 percent.

5 Some regions, such as Latin America, the east and south-eastern regions of Asia, the Caucasus and Central Asia, and the northern and western regions of Africa, have made fast progress. Progress was also recorded in southern Asia, Oceania, the Caribbean and southern and eastern Africa, but at too slow a pace to reach the MDG 1C target.

6 In many countries that have failed to reach the international hunger targets, natural and human-induced disasters or political instability have resulted in protracted crises, with increased vulnerability and food insecurity among large segments of the population.

## ACHIEVEMENT OF THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOAL HUNGER TARGET FROM 1990-92 TO 2014-16



Los países de color verde tienen bajos niveles de hambre entre su población, menos del 5%, los amarillos es población con problemas moderados entre el 15 al 24.9% y los de color rojo son países con problemas severos de hambre. Para aquellos países con problemas moderados, el reto es la alimentación inocua y de calidad.

# Introducción

Al mapa anterior se le ha denominado el mapa del hambre, en él la FAO muestra los avances en torno a dos grandes retos propuestos por la ONU: los Objetivos del Milenio y los propuestos en Cumbre Mundial contra el Hambre. Los resultados de la lucha contra el hambre son evidentes, ya que en 1990 el porcentaje de personas con hambre o subalimentadas en el mundo era alrededor de 23.3% y para el 2015 este indicador es de 12.9%, sin embargo, la FAO reconoce que hay retrasos derivados de un bajo crecimiento económico y menos inclusivo.

México es uno de los países que ha logrado cumplir con la meta de los Objetivos del Milenio en cuanto al combate contra el hambre y el Congreso de la Unión ha apoyado estos esfuerzos con las reformas constitucionales que versan sobre el derecho a la alimentación y con la aprobación de un Presupuesto de Egresos de la Federación que ha favorecido a los sistemas de protección social.

**Nota:** el primer objetivo de Desarrollo del Milenio ODM 1 engloba tres metas diferenciadas: reducir a la mitad la pobreza en el mundo, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, y reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre para 2015.

## Nota metodológica

Las gráficas que se muestran en el documento que a continuación se analiza están elaboradas con base en las estadísticas presentadas en los anexos del documento “Estado de la Inseguridad Alimentaria 2015”, publicado por la FAO y presentado en los últimos días del mes de mayo. Las estadísticas de la FAO presentan a todos los países miembros de Naciones Unidas, para propósitos de comparación sólo estamos considerando países desarrollados y subdesarrollados, FAO señala que los países desarrollados son: Australia, La Unión Europea, Sudáfrica y los Estados Unidos de América.

La clasificación estos países se pueden consultar en la siguiente página de internet: <http://www.fao.org/docrep/w1808s/w1808s0r.htm>

## **Reducción del hambre en todas las regiones de América Latina y el Caribe**

La FAO ha llevado a cabo un intenso trabajo a favor de la reducción del hambre en América Latina y el Caribe, desde 1992 a 2014 la región ha disminuido de un 14.7% a 5.5% las personas que sufren hambre, sin embargo, este porcentaje representa 31 millones de personas.

Sudamérica presenta una mayor reducción del número de personas subalimentadas con 5%.

América Central ha presentado también una tendencia a la reducción del hambre, pero con menor intensidad: esta subregión ha logrado reducir el hambre desde 12.6 millones en 1990-92 a 11.4 millones de personas en 2014-2016.

El Caribe es la subregión más rezagada. Actualmente 7.5 millones de personas sufren hambre, un escaso avance desde 1990-92, cuando el hambre afectaba a 8.1 millones de caribeños.

Tomado de: El estado de la inseguridad Alimentaria en el Mundo, 2015.

## Diferencias en las regiones de América

Los países que mayores logros han tenido en este rubro son: Argentina, Barbados, Bolivia, Brasil, Chile, Cuba, Costa Rica, República Dominicana, Guyana, México, Nicaragua, Panamá, Perú, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Uruguay y Venezuela. De ellos, nueve países han reducido los niveles de subalimentación bajo el 5% (Argentina, Barbados, Brasil, Chile, Cuba, Costa Rica, México, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela).

Por su parte los países más afectados por el hambre son: Haití, con un 53.4 %, Nicaragua 16.6%, Bolivia 15.9% y Guatemala 15.6%

Tomado de: El estado de la inseguridad Alimentaria en el Mundo, 2015.

Ahora bien, el hambre puede ser interpretada de muchas formas, la FAO la mide en función de cuatro variables sobre seguridad alimentaria y nutricional; siendo estas:

- ✓ Disponibilidad: “todos los países de la región cubren sobradamente los requerimientos calóricos de su población per cápita. Se observa además un crecimiento constante del sector agropecuario y su importancia en el comercio de alimentos a nivel mundial es alta, lo que reafirma la premisa de que la disponibilidad de alimentos en ALC no es un problema”.
- ✓ Acceso: “el aumento de los ingresos nacionales, la disminución de la pobreza y la tendencia positiva en reducción de la desigualdad hacen que esta dimensión también sea positiva”.

Tomado de: El estado de la inseguridad Alimentaria en el Mundo, 2015.

- ✓ Utilización: “muestra avances constantes que pueden observarse en la disminución de la malnutrición y el aumento del acceso al agua potable y los servicios básicos en la región. Sin embargo, cabe señalar que el sobrepeso y la obesidad son problemas nutricionales crecientes en ALC, y que de no ser enfrentados pueden constituirse en amenazas para esta dimensión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a futuro.”
- ✓ Finalmente, la dimensión de estabilidad también se encuentra a grandes rasgos en buen estado, aunque con desafíos pendientes. “Los precios de los alimentos, por ejemplo, presentan una volatilidad significativamente menor que en los años anteriores, lo cual permite que productores y consumidores tengan mayores certezas en cuanto al devenir del mercado agroalimentario. Sin embargo, la presencia de desastres de origen natural, así como otros fenómenos derivados del cambio climático, son riesgos latentes que si bien están siendo abordados por los Estados de ALC, requerirán sin duda de mayor atención en la agenda de los próximos años”.

Tomado de: El estado de la inseguridad Alimentaria en el Mundo, 2015.

## ¿Cuáles son las propuestas de la FAO en torno a los retos que presenta el hambre en América Latina y el Caribe?

- ✓ En primer lugar, la mejora de la productividad agrícola -especialmente por los pequeños campesinos y los agricultores familiares-, conduce a aumentos importantes en la reducción del hambre y la pobreza.
- ✓ En segundo lugar, mientras que el crecimiento económico es siempre beneficioso, debe ser inclusivo para ayudar a reducir el hambre.
- ✓ En tercer lugar, la ampliación de la protección social a menudo de transferencias de efectivo a los hogares vulnerables, pero también bonos de comida, programas de seguro médico o de comidas escolares, vinculados a veces a contratos garantizados de compra con los agricultores locales.

Tomado de: El estado de la inseguridad Alimentaria en el Mundo, 2015.

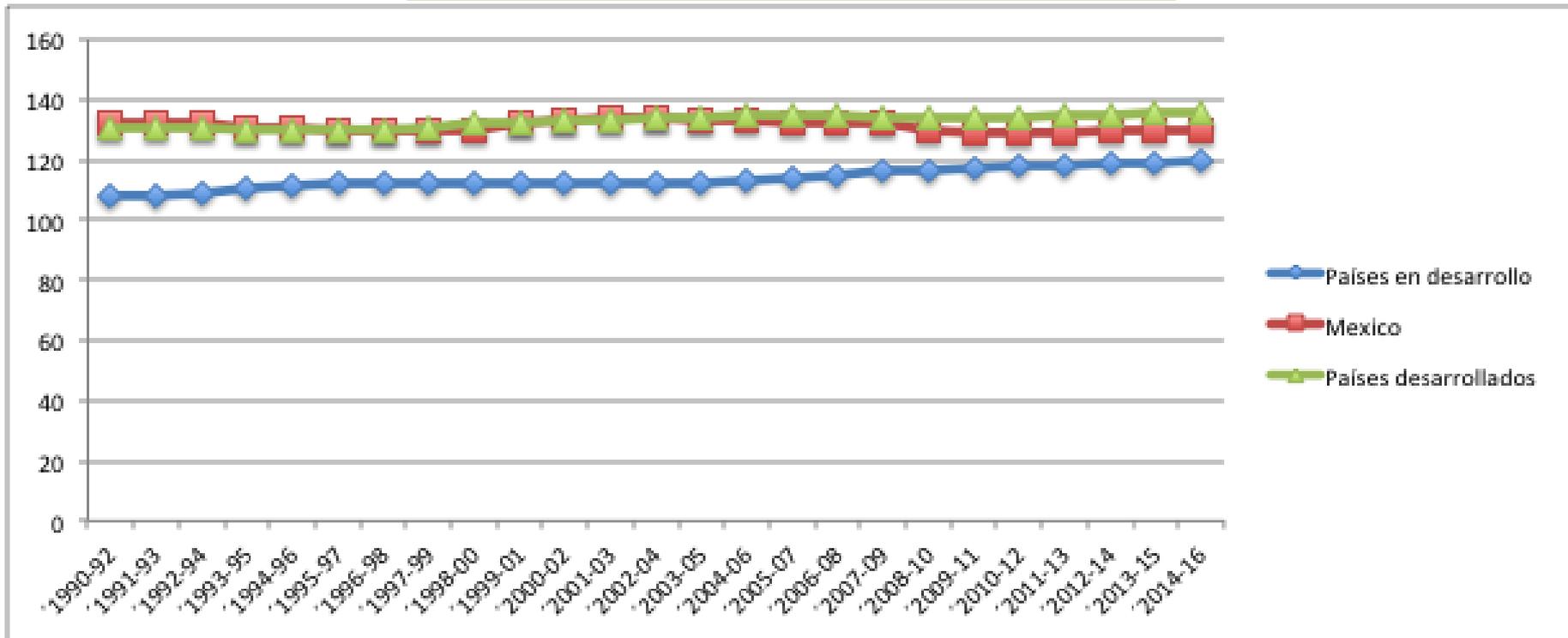
México

# El problema del hambre en México

## Consideremos las dimensiones que propone la FAO:

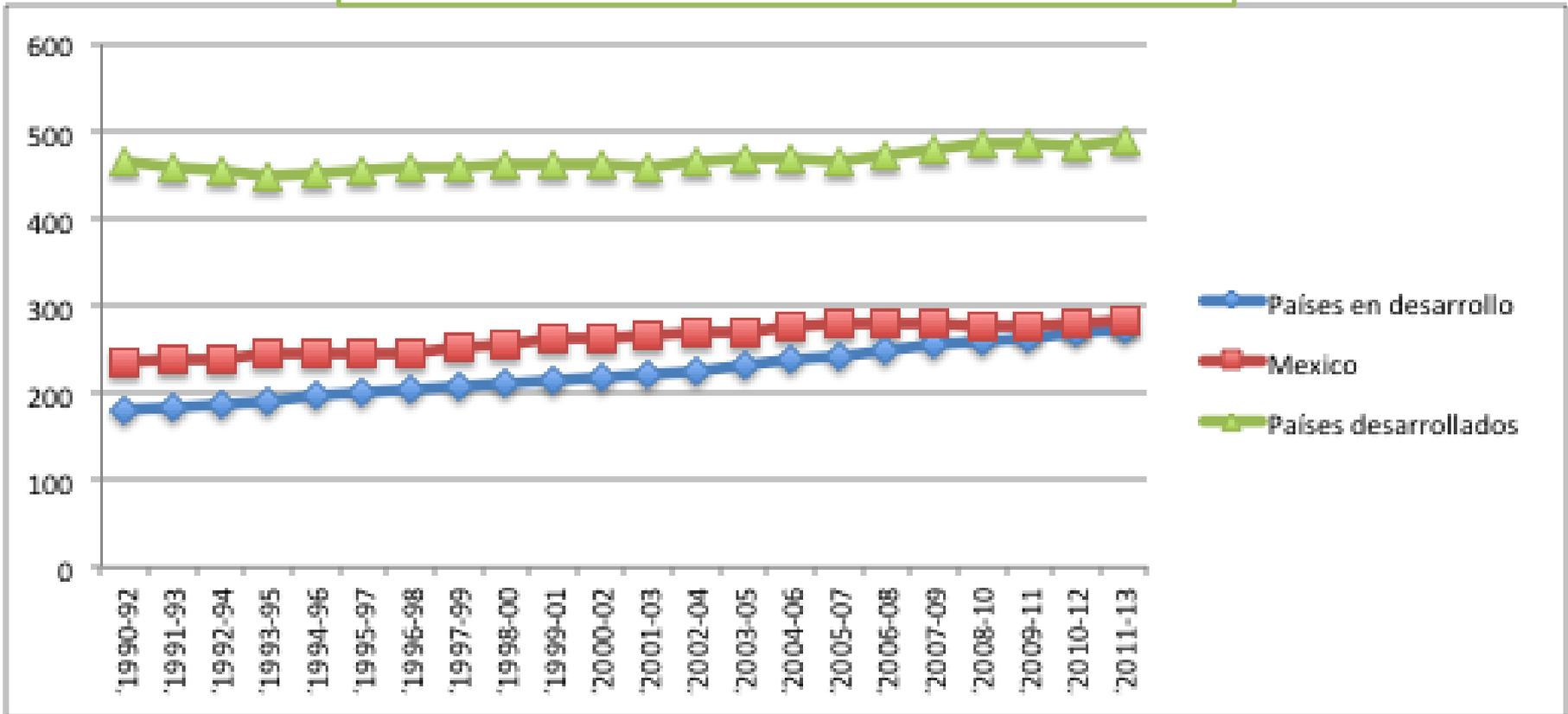


Gráfica 1  
Consumo de energía alimentaria



Este indicador calcula el consumo diario individual de energía alimentaria. Se expresa en kilogramos por persona y día. En la gráfica 1 se muestra como México se encuentra por arriba de los países subdesarrollados en cuanto al suministro de Kilocalorías por persona día, la serie de tiempo expresada en color rojo esta perfectamente cointegrada (cointegración significa que las dos series de tiempo varían de forma similar o que ya están en equilibrio) a lo largo del tiempo con la de los países desarrollados, que se muestra en la línea verde.

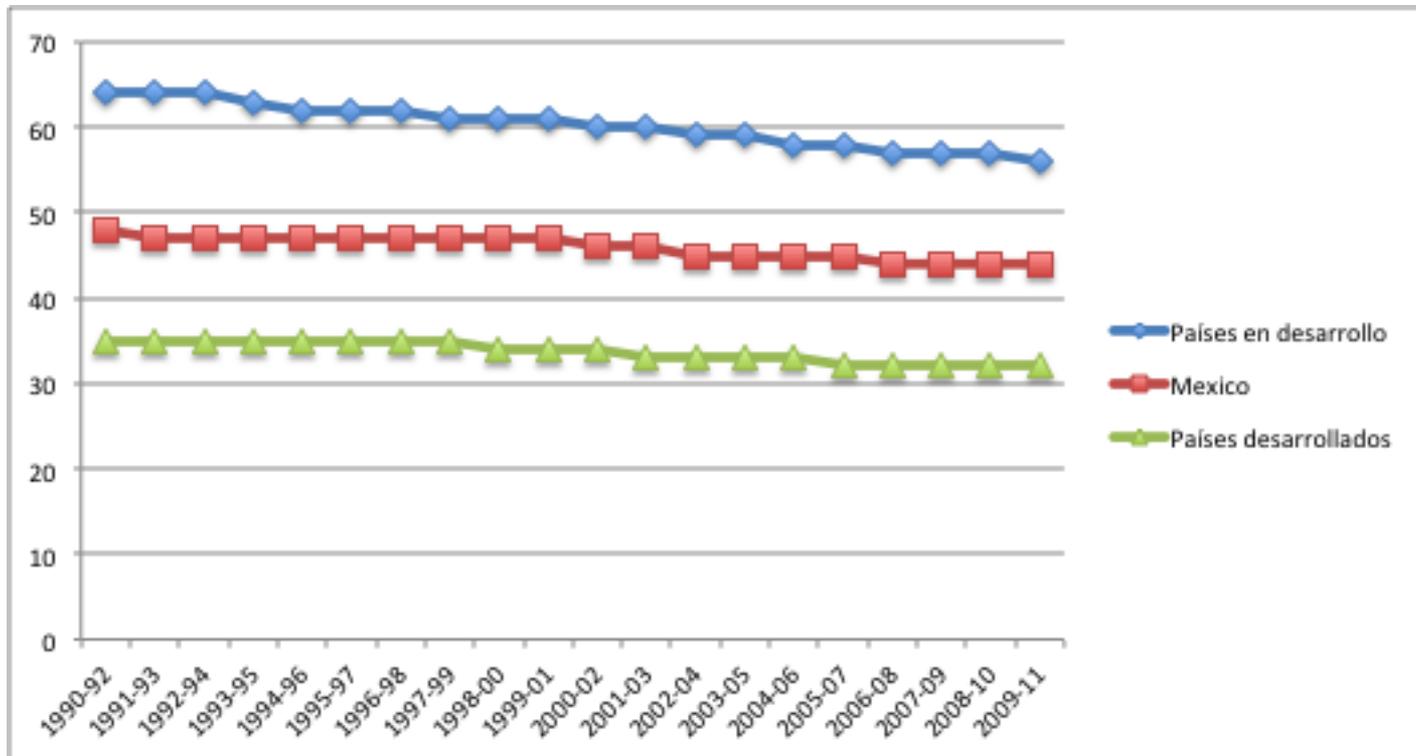
Gráfica 2  
Valor promedio de la producción de alimentos



La gráfica 2 muestra como el valor de la producción de los alimentos se mantiene muy por arriba para el caso de los países desarrollados, esto se debe principalmente a que México y los países en vías de desarrollo son productores de alimentos sin procesar, mientras que los países desarrollados agregan valor a sus productos agropecuarios.

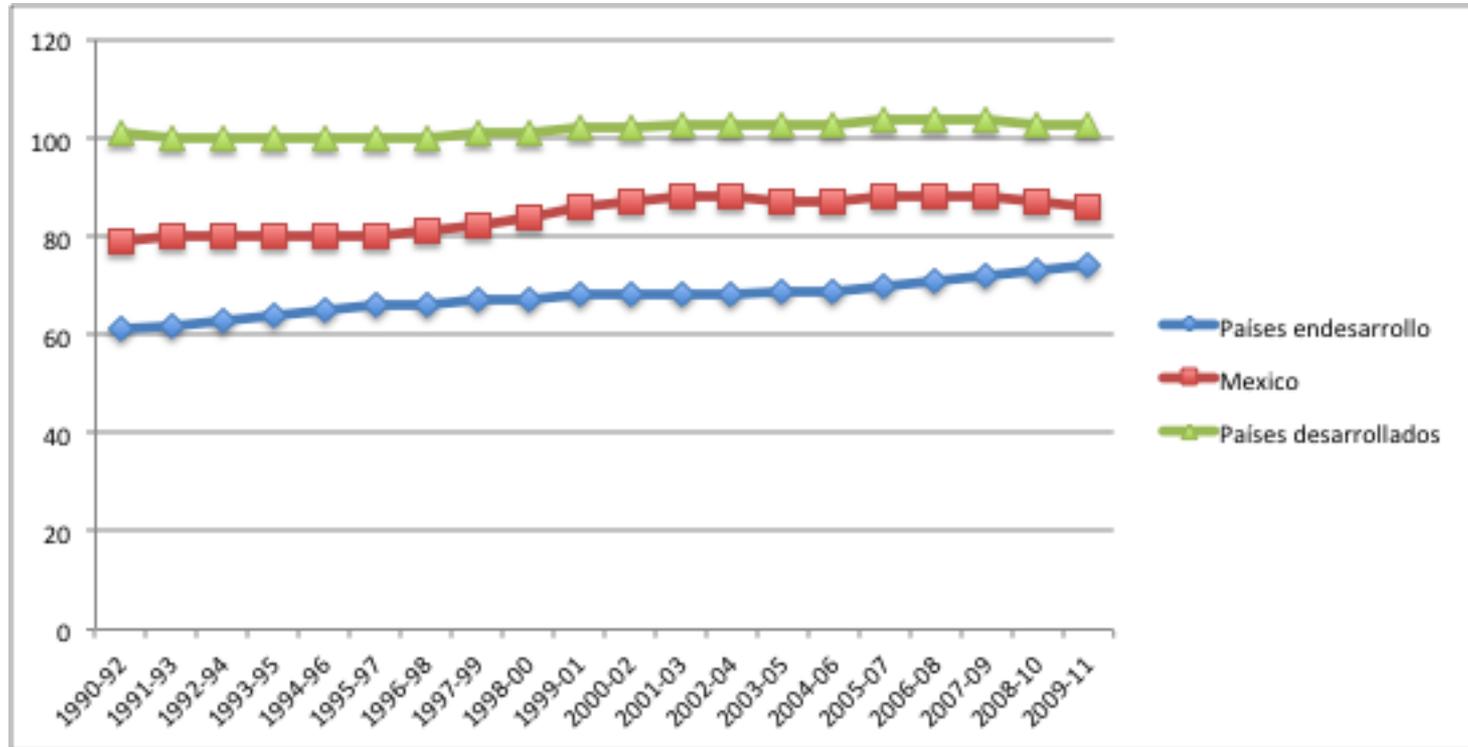
Gráfica 3

Proporción del suministro de energía calórica otorgada por cereales, raíces y tubérculos



La gráfica 3 muestra de donde provienen nuestras calorías. Tanto México como los otros países en desarrollo han disminuido la proporción de calorías provenientes de cereales, raíces y tubérculos, siguiendo una tendencia apreciable en los países en desarrollo.

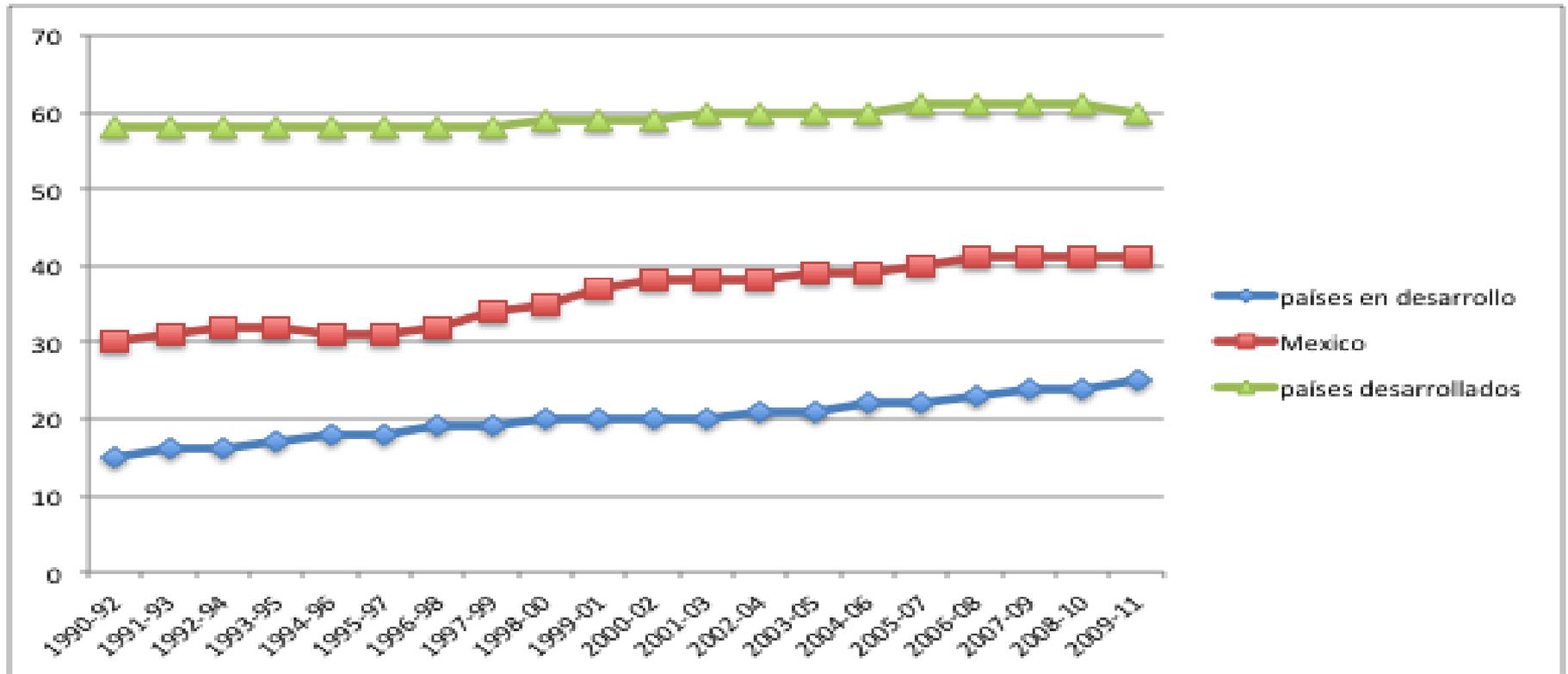
Gráfica 4  
Suministro de proteínas promedio



En la gráfica 4 observamos el consumo promedio de las proteínas necesarias para una buena alimentación. Destaca el caso de México que tiene una tendencia a la baja. En la gráfica 5 se puede apreciar la fuente de las proteínas.

Gráfica 5

Suministro de proteínas provenientes de origen animal, promedio



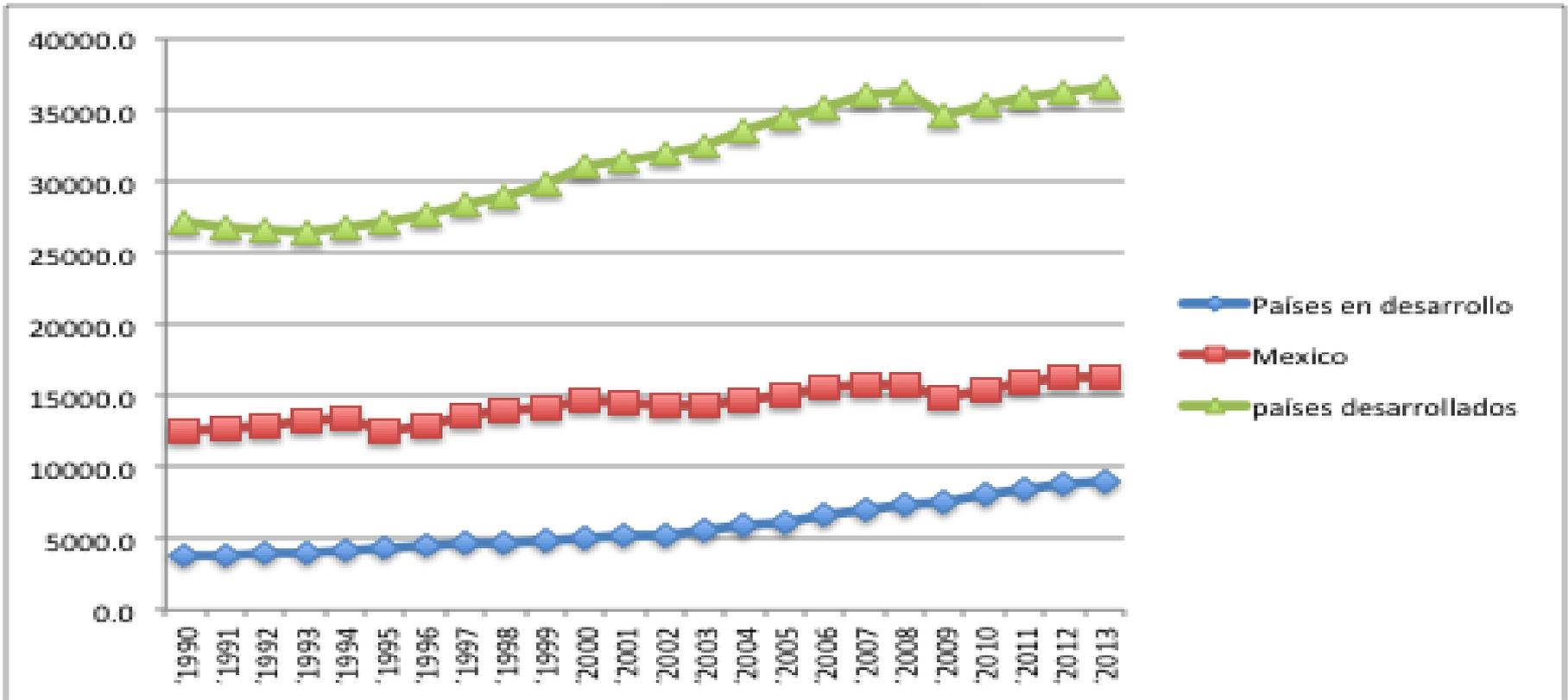
La gráfica 5 muestra de donde provienen las proteínas. Para el caso de los países desarrollados el 60% es de origen animal, mientras que los países en desarrollo y México presentan un porcentaje menor de proteína animal pero con una tendencia creciente.

# El problema del hambre en México



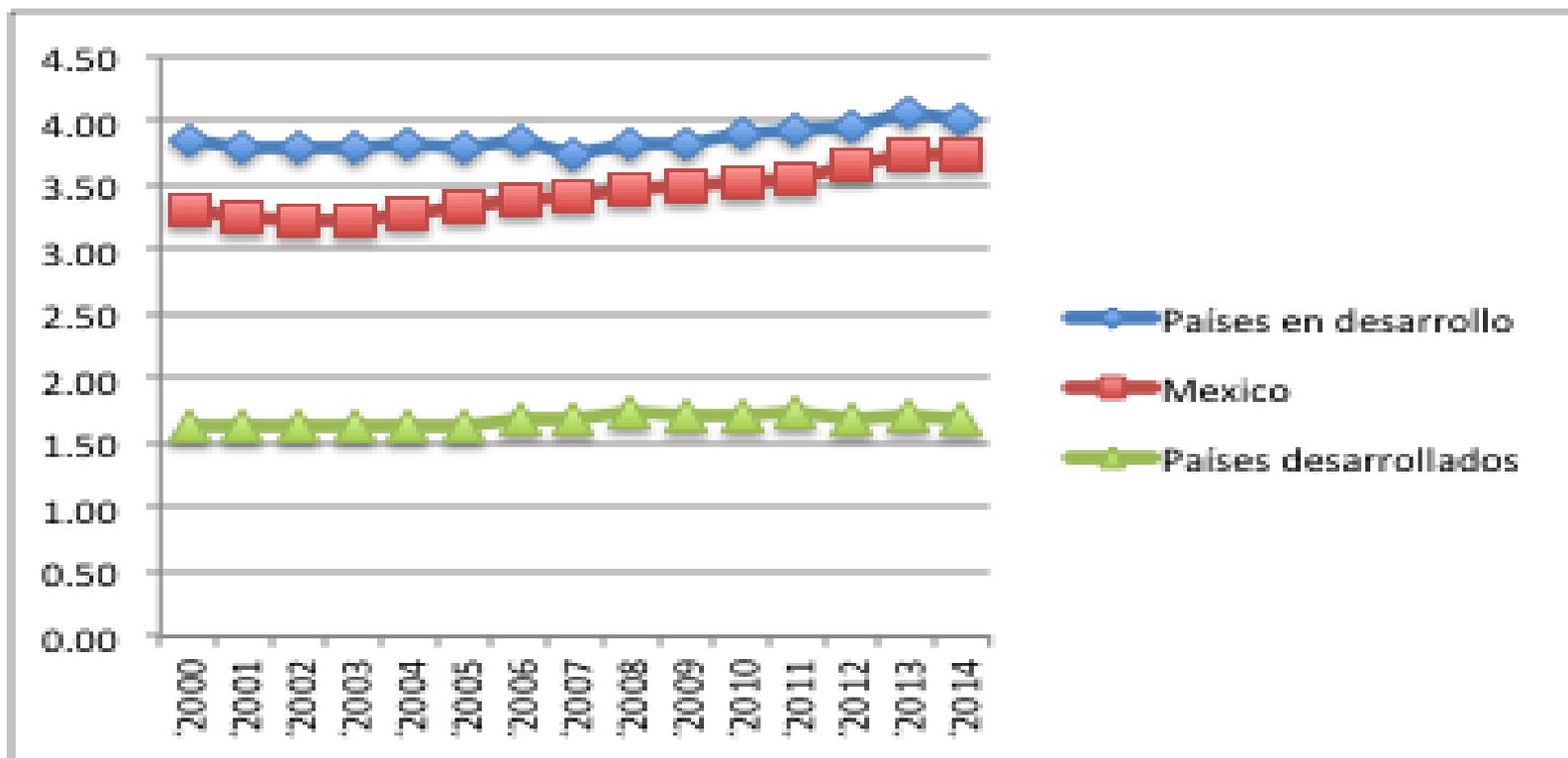
Fuente: gráficas elaboradas con base en las estadísticas de seguridad alimentaria FAO Mayo 2015

Gráfica 6  
PIB per cápita



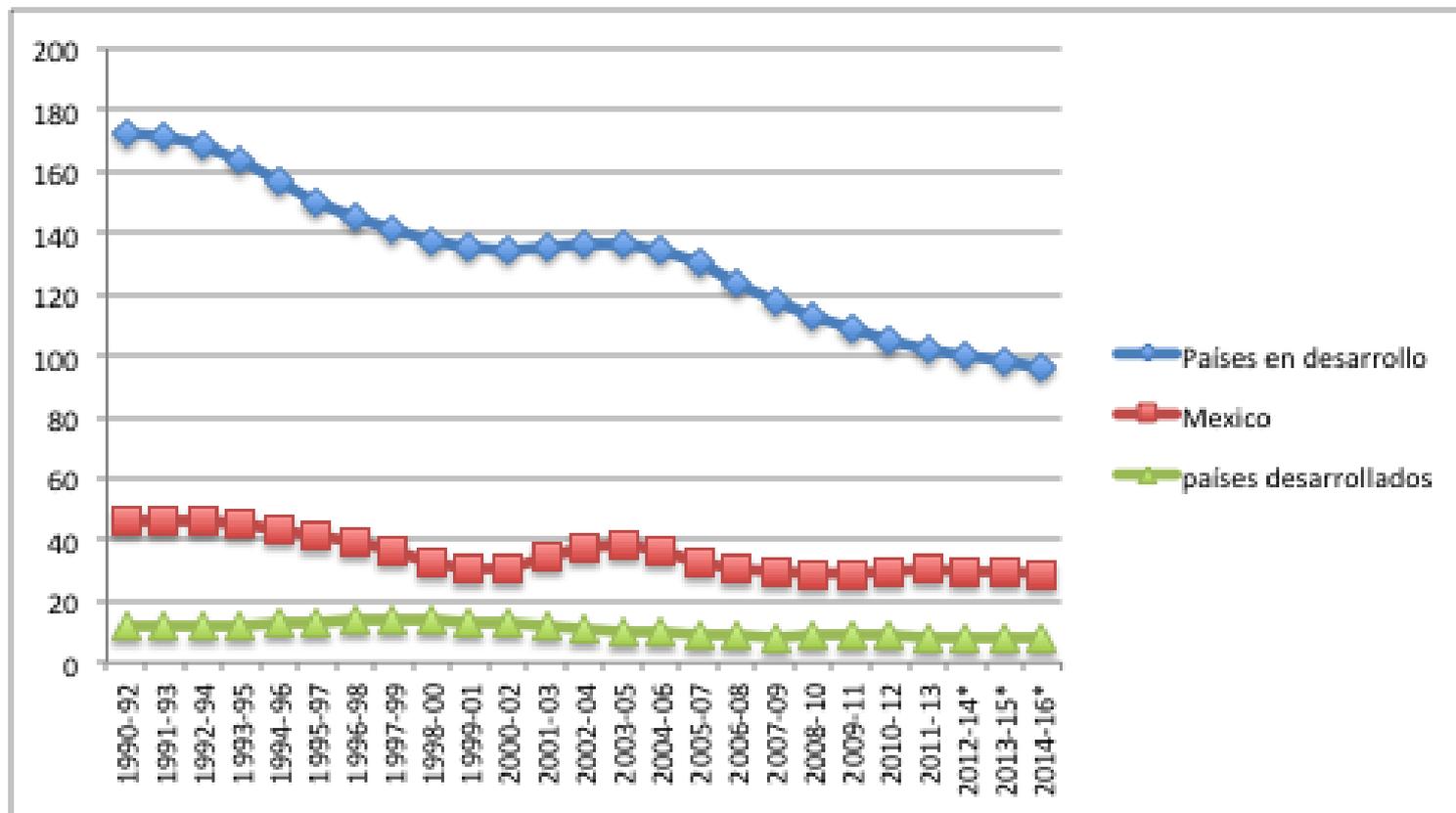
La gráfica 6 muestra el PIB per cápita, es decir la producción nacional de los países en desarrollo y desarrollados en comparación con México, el concepto de PIB per cápita es una medida más clara del crecimiento económico porque muestra en una equidistribución cuánto del producto nacional le corresponde a cada mexicano. La gráfica del PIB mexicano en dólares americanos en precios constantes muestra un crecimiento menor si se le compara con el crecimiento del resto de los países.

Gráfica 7  
Índice de precios de los alimentos



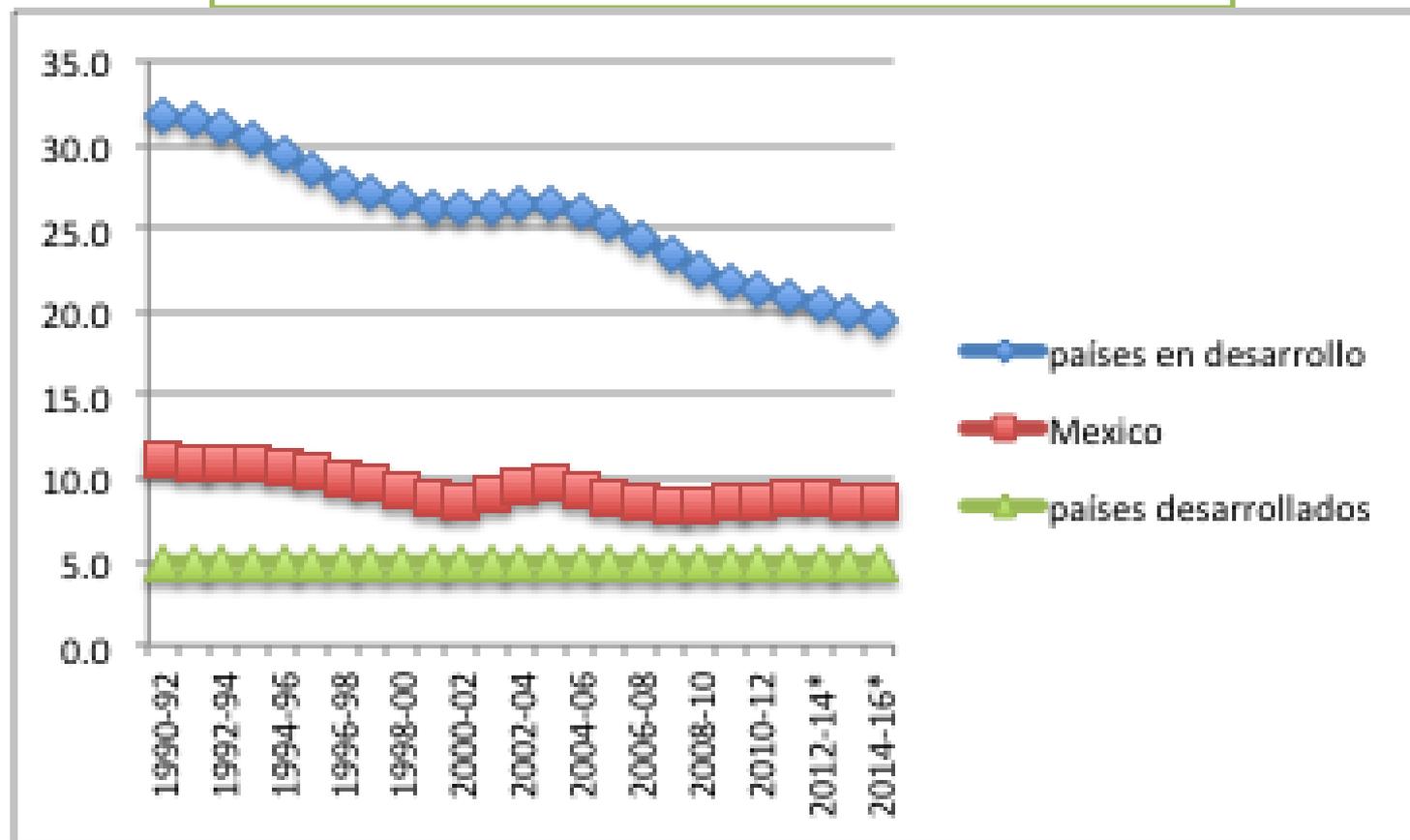
La gráfica 7 muestra el índice de precios de los alimentos, que es un indicador que mide la variación anual del costo de los alimentos a nivel mundial, este indicador es relativamente nuevo y aparece a partir de 2000, se observa que los precios de los alimentos aumentan constantemente y si este aumento no es correspondido por un aumento del ingreso puede derivar en incapacidad e compra.

**Gráfica 8**  
**Índice de dependencia alimentaria**



La gráfica 8 muestra el índice de dependencia alimentaria, formalmente la dependencia alimentaria se mide de la siguiente forma:  $\text{Importaciones} / (\text{Producción interna} + \text{importaciones} - \text{inventario final})$  es decir es la proporción de disponibilidad neta de alimentos del país (o consumo nacional aparente) que depende de las importaciones (definición tomada del CEDRSSA) México ha mantenido un indicador de dependencia alimentaria entre los 40 y 20 puntos.

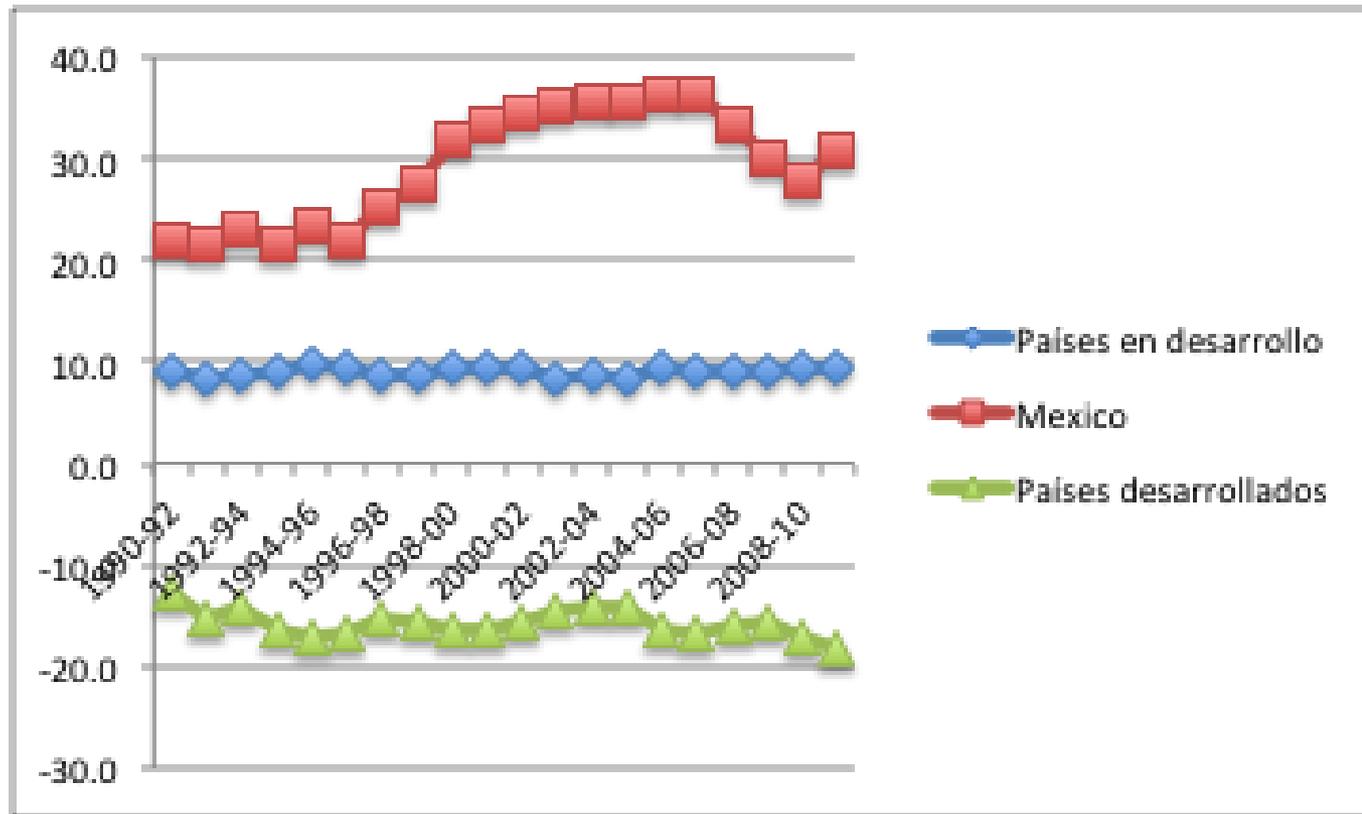
Gráfica 9  
Prevalencia en la inequidad de los alimentos



La gráfica 9 presenta el índice de inequidad alimentaria, que es un indicador similar a la prevalencia de la desnutrición, puesto que calcula el porcentaje de habitantes que no cuentan con la alimentación necesaria para llevar a cabo sus actividades productivas y sociales. Nuestro país se encuentra muy cercano a los países desarrollados, ya que menos del 10% de los mexicanos presentan carencias en este sentido.

Gráfica 10

Índice de dependencia en las importaciones de cereales



En la gráfica 10 se presenta una paradoja respecto a la independencia alimentaria del país. A pesar de que México ha disminuido su índice de dependencia, en lo que respecta a la producción de granos, somos importadores netos. Es importante recalcar que los granos, además de ser para consumo humano, también lo son para consumo animal, por lo que variaciones en el tipo de cambio afectarán a otros alimentos. En las siguientes tablas se abunda al respecto.

## Principales indicadores de dependencia alimentaria en cereales

**Con una probabilidad del 99% la dependencia alimentaria estará entre:**

Maíz	-4.1
Sorgo	9.8
Trigo	20.5
Soya	39.1%

**Con una probabilidad del 95% la dependencia alimentaria estará entre:**

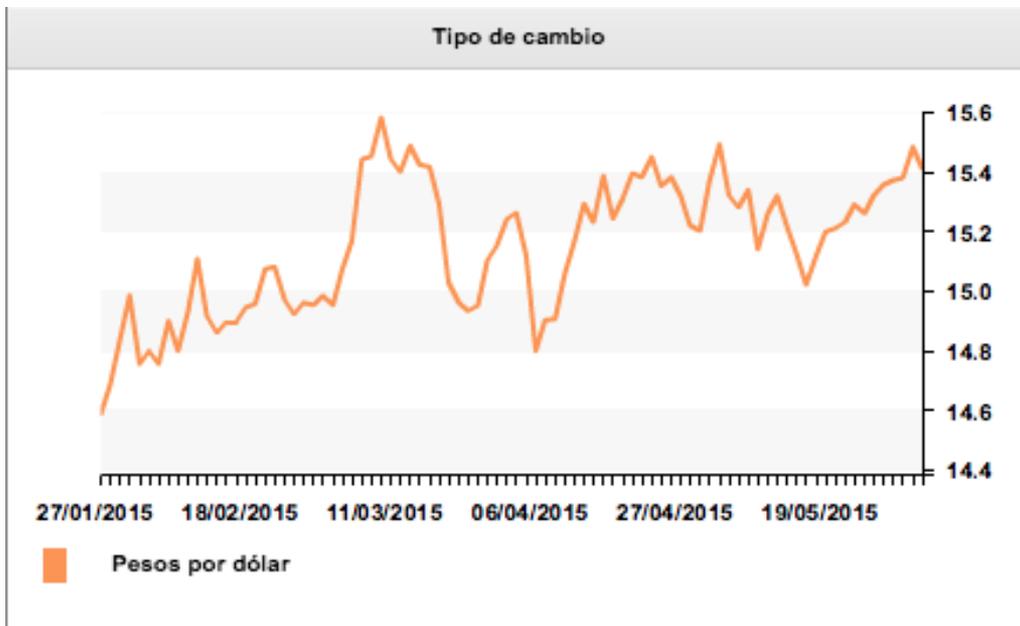
Maíz	3.1
trigo	-4-6
Sorgo	19.3
Soya	54.6

**Con una probabilidad del 68% la dependencia alimentaria estará entre:**

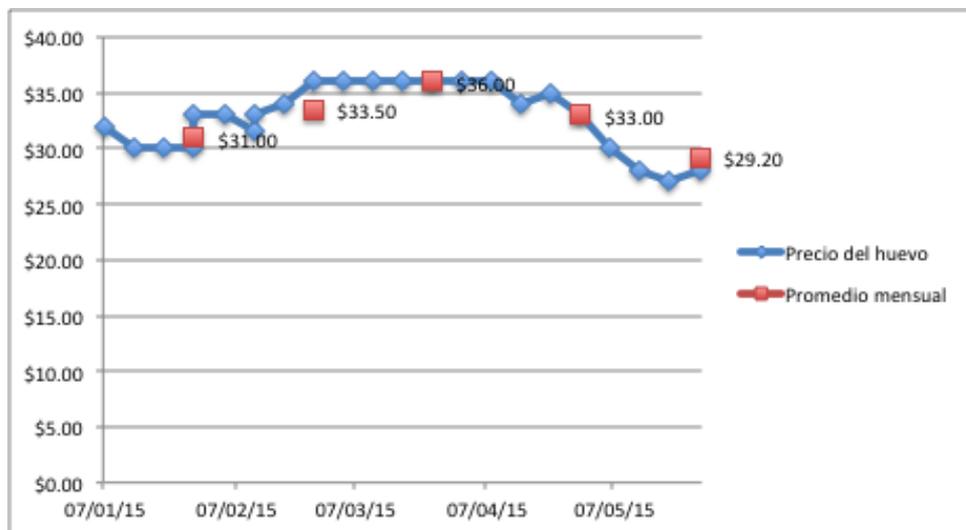
Maíz	10.3
Trigo	11.3
Sorgo	28.8
Soya	70.1

Los datos están expresados en términos %

## Efectos de la dependencia en cereales

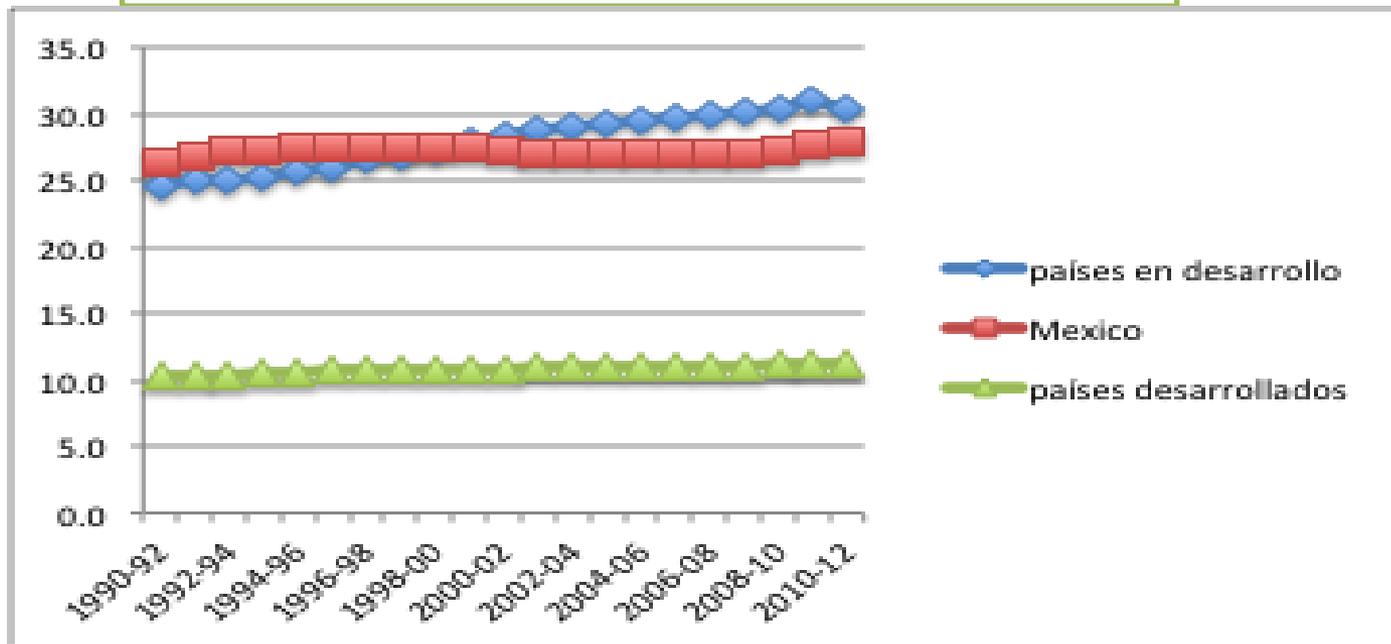


<http://www.banxico.org.mx/porta-mercado-cambiario/index.html>



La gráficas muestran una asociación entre el aumento del precio del dólar y el precio del huevo al mayoreo en la Central de Abastos de la Ciudad de México. Dicha asociación se debe a que el 80% de los alimentos (cereales) que consumen las gallinas de postura provienen de los Estados Unidos. **En un análisis de riesgos sistémicos para el huevo se observa claramente como además de los riesgos operativos relacionados con la sanidad, las variaciones del precio del dólar afectan positivamente a las variaciones del precio del huevo en un 62%.**

Gráfica 11  
Tierras arables / tierras con sistemas de riego

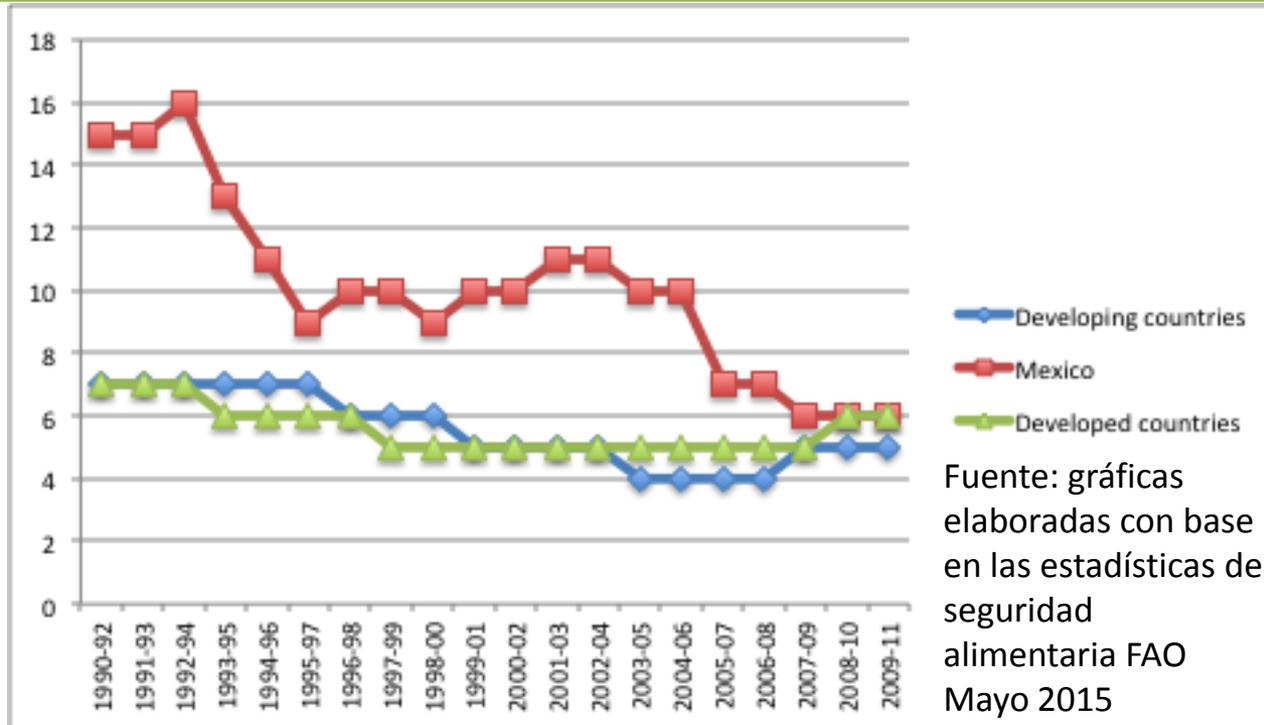


Fuente: gráficas elaboradas con base en las estadísticas de seguridad alimentaria FAO Mayo 2015

La Gráfica 11 muestra uno de los principales indicadores de la productividad en el sector rural, el porcentaje de sistemas de riego existente en tierras dedicadas a las labores agrícolas, se observa cómo México tiene en comparación con los países desarrollados rezagos significativos, incluso los países subdesarrollados rebasaron a nuestro país a partir de 1998. Para disminuir el problema de la infraestructura de riego, en el presupuesto de 2015 destinaron \$2,116.8 millones al programa tecnificación de riego, con el objetivo de incrementar la producción y productividad de las unidades económicas rurales agrícolas, otorgando incentivos económicos para contribuir al uso racional del agua en la agricultura, mediante el establecimiento de sistemas de riego tecnificados a nivel parcelario que incrementen la eficiencia técnica y productiva. Nota: el monto esta tomado de SAGARPA, ramo 08.

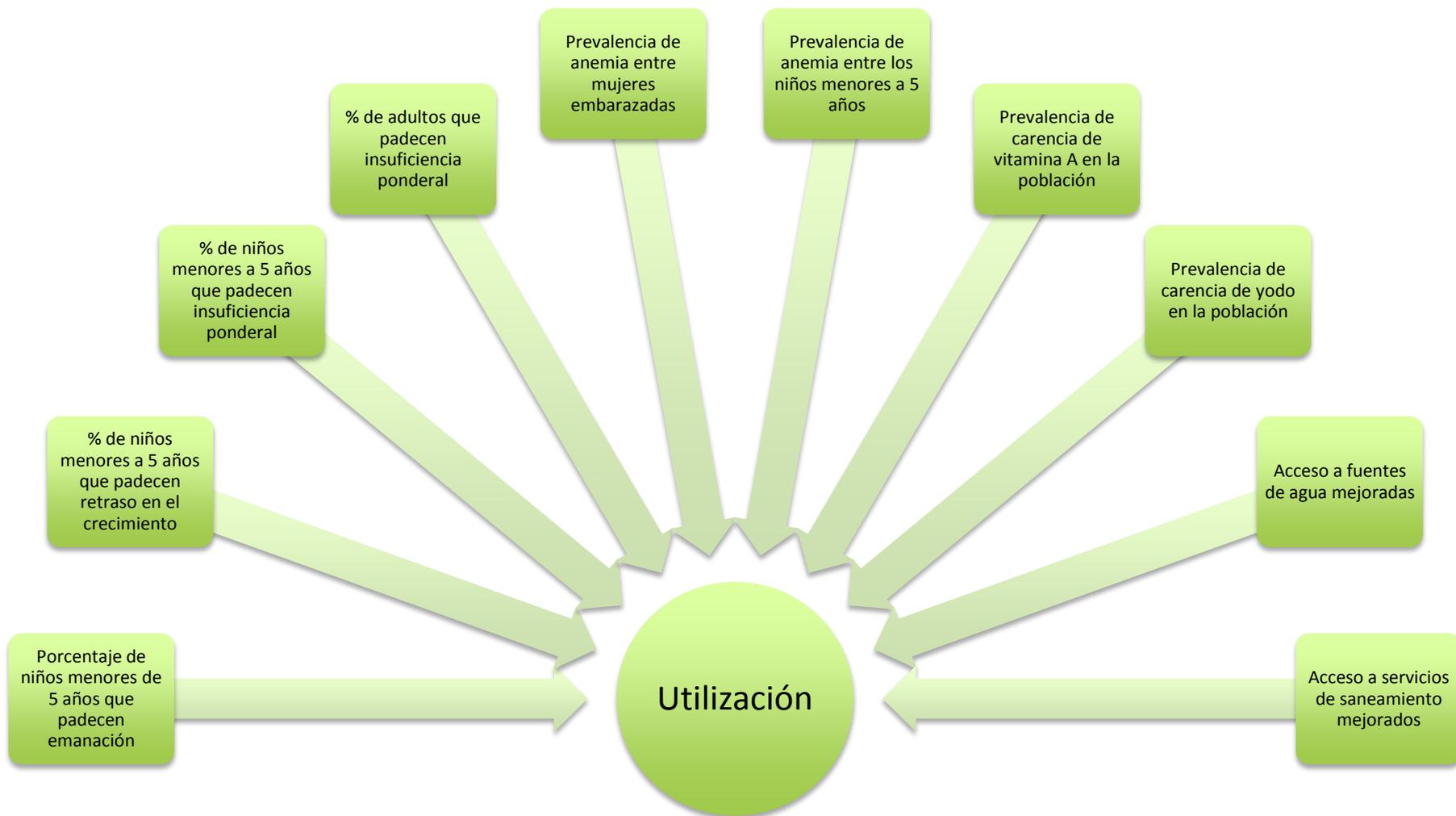
Gráfica 12

Valor de las importaciones con respecto al total de exportaciones (Sólo comercio agroalimentario)



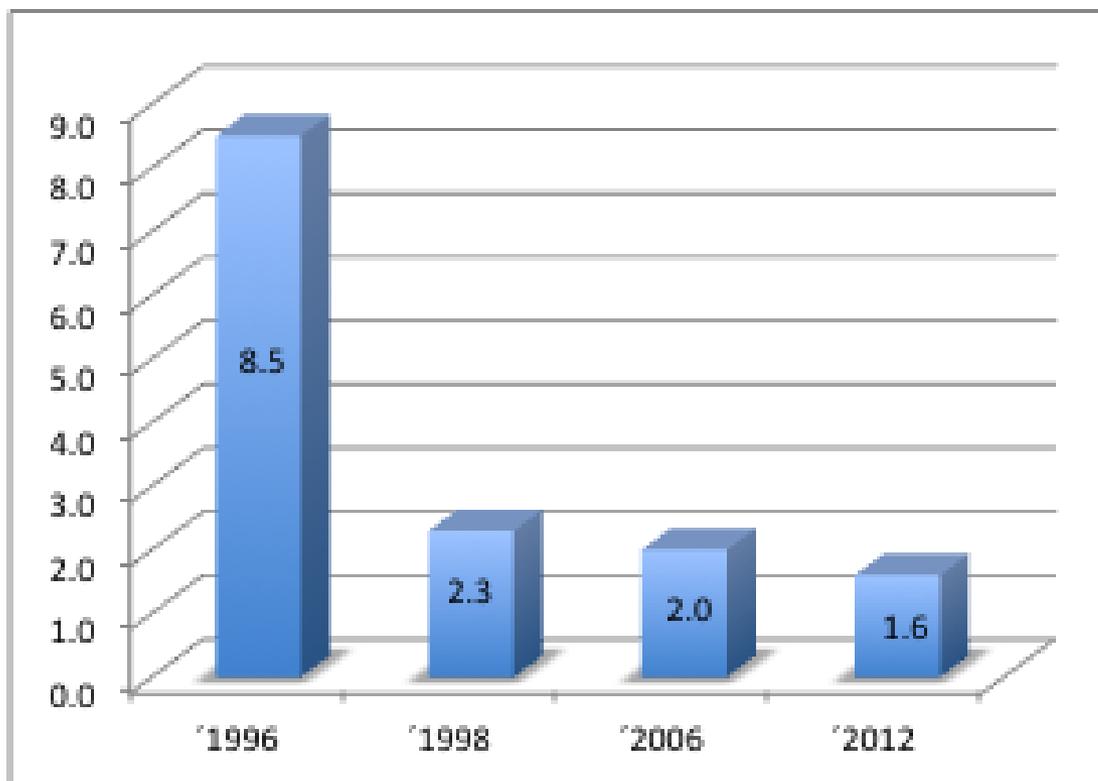
Gráfica 12; muchos países en desarrollo obtienen una parte considerable de sus ingresos de exportación gracias a un reducido número de productos agrícolas, y en algunos casos de un solo producto. Esta concentración hace que los países sean muy vulnerables a la evolución negativa de los mercados o de las condiciones atmosféricas. Una sequía o una caída de los precios en los mercados internacionales pueden agotar rápidamente sus reservas de divisas, reducir su capacidad de pagar importaciones esenciales y sumirlos en la deuda. México antes de 2008 basaba sus exportaciones agroalimentarias en pocos productos, **son 20 productos mexicanos de exportación los que se encuentran en alguno de los tres primeros lugares de consumo mundial**, mismos que representan 80 por ciento de las ventas de agroproductos que se hacen al exterior.

# El problema del hambre en México



Gráfica 13

## Porcentaje de niños menores de 5 años que sufren mal nutrición derivado de las mermas de los alimentos

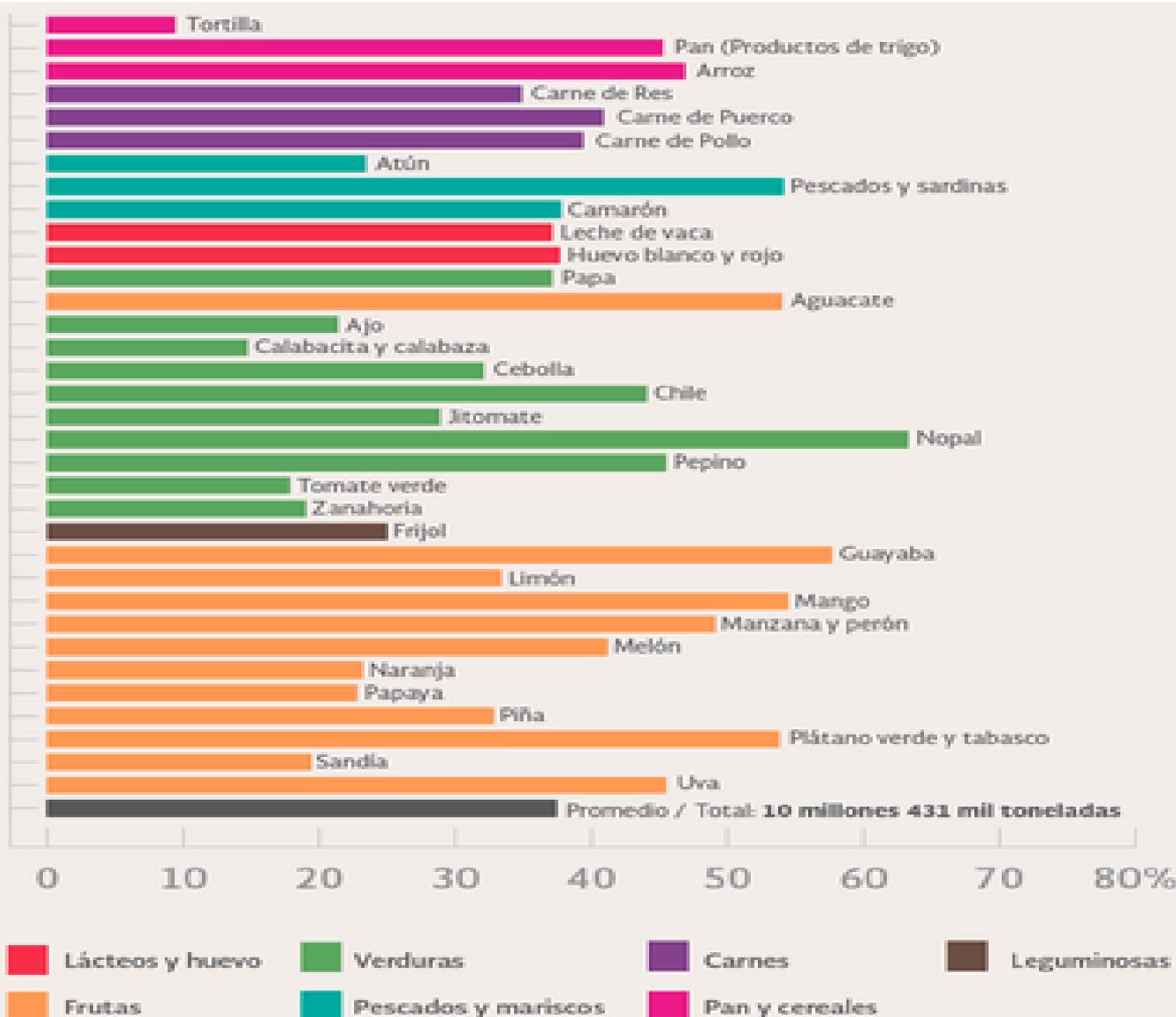


Fuente: gráficas elaboradas con base en las estadísticas de seguridad alimentaria FAO Mayo 2015

Las mermas alimentarias se producen a lo largo de toda las eslabones de la cadena producción-transporte-consumo. Según datos de la SEDESOL se estima que en nuestro país se desperdician por mermas más de 10 millones de toneladas de alimentos anuales. En gráfica 13 se observa como estas mermas afectan a la nutrición de los niños, obteniendo avances significativos desde 1996, ya que se logro una disminución de casi 7 puntos porcentuales.

## Anexo a la Gráfica 13

### Mermas alimentarias en México, gráfica tomada de la SEDESOL

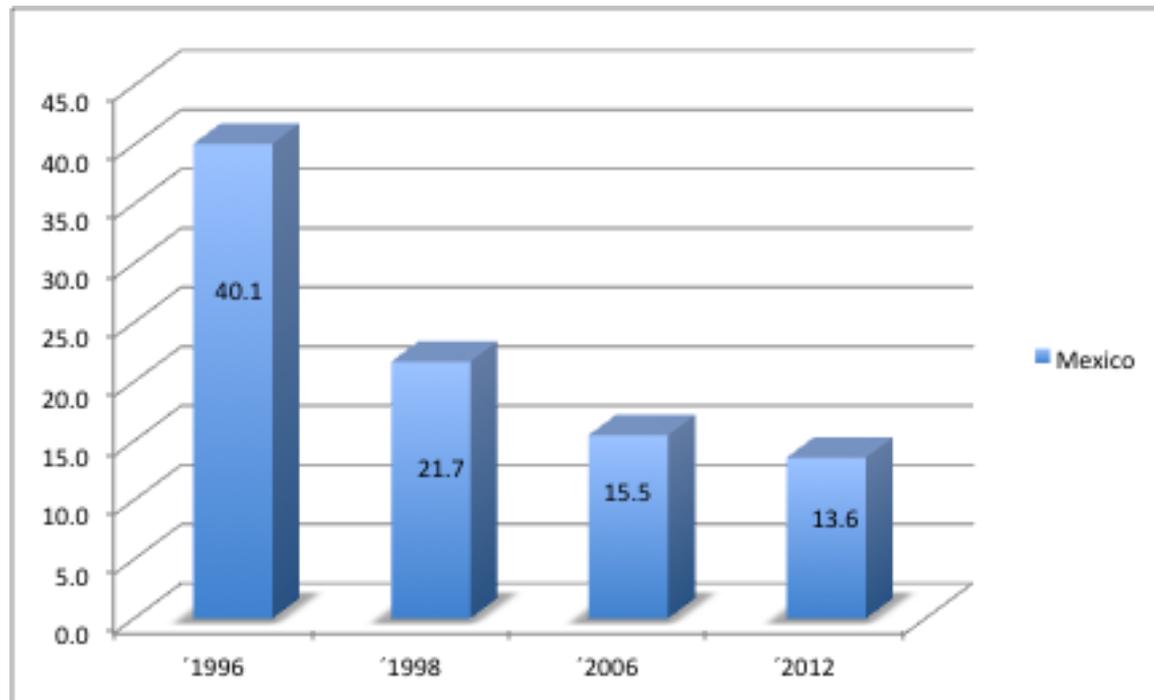


En nuestro país se desperdician 37% del total de alimentos que se producen en todo el año, es decir:

**10 millones  
431 mil  
toneladas de  
alimentos al  
año.**

Gráfica 14

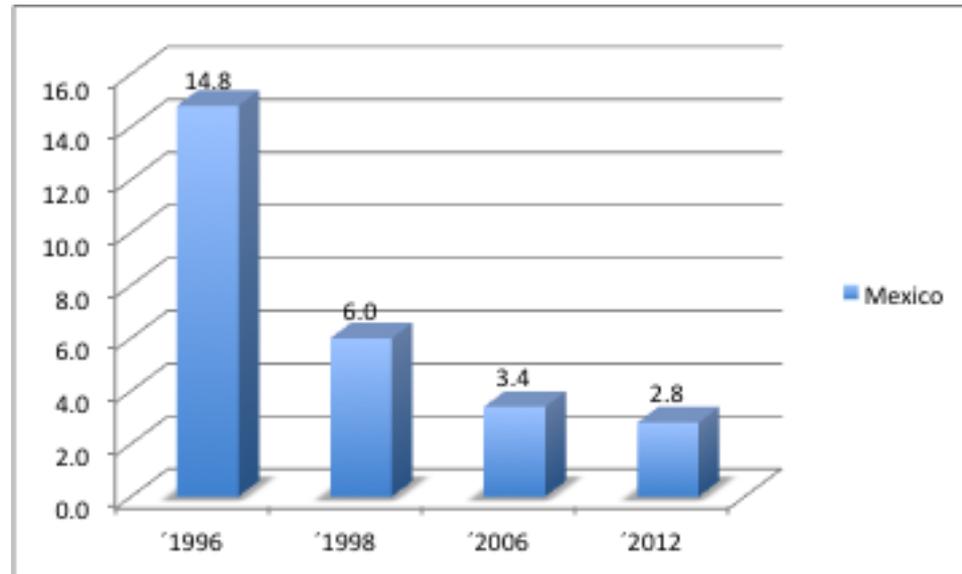
## Porcentaje de niños menores a los 5 años con trastornos alimenticios



Un trastorno hace referencia a un conjunto de síntomas, conductas de riesgo y signos clínicos y con distintos niveles de severidad; no se refiere a un síntoma aislado ni a una entidad específica claramente establecida. Los trastornos alimenticios se presentan cuando una persona no recibe la ingesta calórica que su cuerpo requiere para funcionar de acuerdo con su edad, estatura, ritmo de vida, etcétera. En México los niños con trastornos alimenticios pasaron de 40% en 1996 a 13.6 en 2012.

Gráfica 15

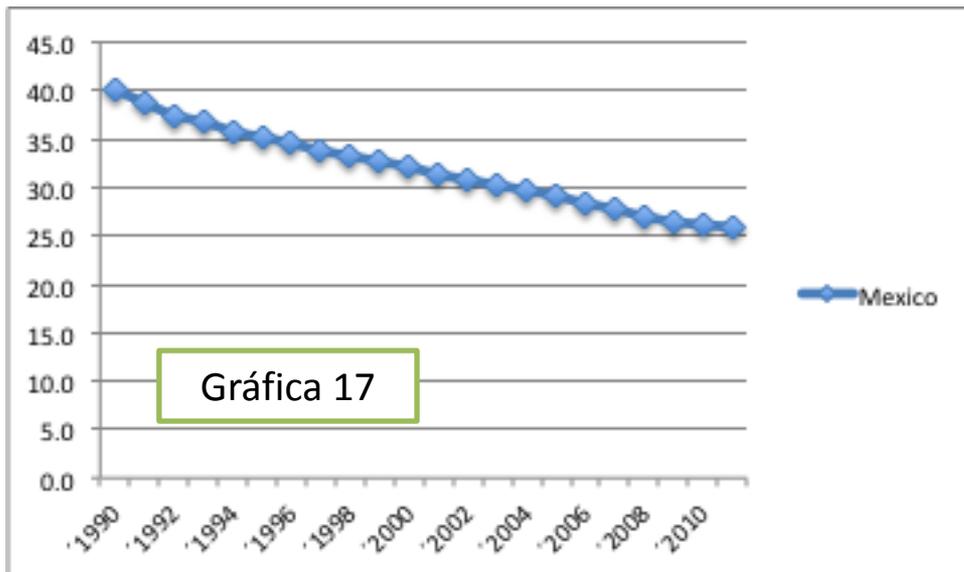
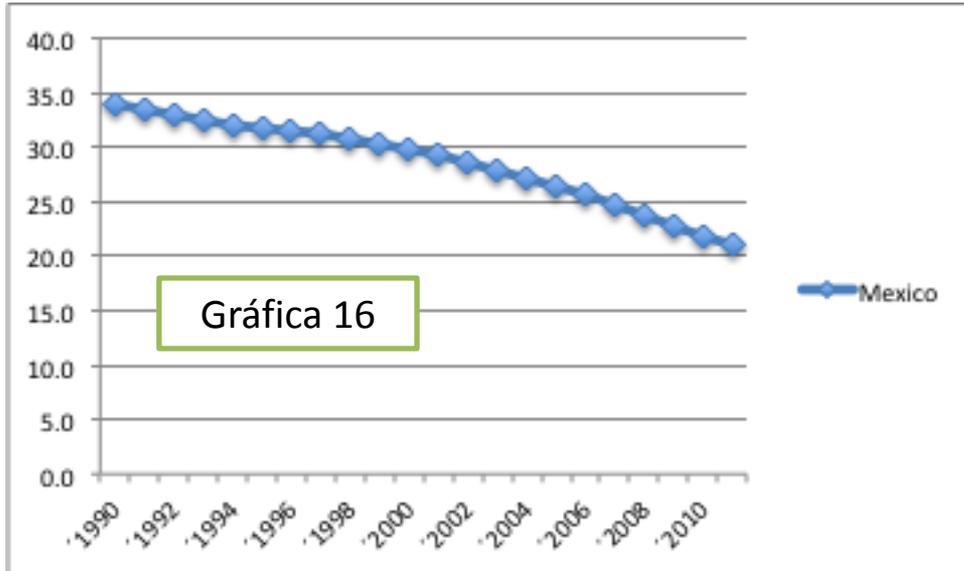
**Porcentaje de niños menores de 5 años que se encuentran por debajo de su peso óptimo**



Nuestro cuerpo necesita de una variedad de micronutrientes (vitaminas y minerales) los cuales están contenidos en los alimentos que ingerimos. Cuando la cantidad de vitaminas o minerales que consumimos son insuficientes para cubrir las necesidades del organismo, se producen deficiencias nutricionales. Un indicador sobre cómo se absorben eficientemente los nutrientes en nuestro cuerpo es la estatura y el peso correcto a una edad determinada, en nuestro país en 1996 había 16.8% de niños que no se encontraban en esta relación funcional, sin embargo derivado de los esfuerzos gubernamentales este indicador para el año 2012 era menos de 3%.

## Gráfica 16 y 17

### Porcentaje mujeres embarazadas y niños con problemas de anemia



La Anemia es la deficiencia nutrimental más recurrente en el mundo; clínicamente es la reducción de la concentración sanguínea de hemoglobina. La causa más frecuente de este trastorno es la deficiencia de hierro, ácido fólico y vitamina B 12. Los sujetos más afectados son las mujeres en edad fértil y los niños preescolares.

Como se observa en las dos gráficas 16 y 17, el número de mujeres embarazadas y niños con este problema se ha reducido, sin embargo para el 2010 había aún 20% de las mujeres embarazadas y 25% de niños con este problema alimenticio.

# La Respuesta del Legislativo ante el Problema del Hambre

## Derecho Humano a la Alimentación

El Estado mexicano ha respondido de diversas formas al problema del hambre, en primer lugar ha firmado tratados internacionales, ha legislado y ha presupuestado recursos para reducir el problema:

Declaración Universal de los Derechos Humanos

- ✓ *Toda persona tiene el derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.*

Los tratados internacionales ratificados por el Senado tienen el carácter de ley, los tratados internacionales se ubican jerárquicamente por encima de las leyes y en segundo plano respecto a la Constitución Federal; por lo que los compromisos internacionales son asumidos por el Estado mexicano en su conjunto y comprometen a todas sus autoridades frente a la comunidad internacional, el Senado interviene como representante de la voluntad soberana de las entidades federales y, por medio de su ratificación obliga a sus autoridades.

# Derecho Humano a la Alimentación, Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

## **Artículo 4....**

Toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad. El estado lo garantizará.

**Artículo 27, Xx.** El estado promoverá las condiciones para el desarrollo rural integral, con el propósito de generar empleo y garantizar a la población campesina el bienestar y su participación e incorporación en el desarrollo nacional, y fomentará la actividad agropecuaria y forestal para el óptimo uso de la tierra, con obras de infraestructura, insumos, créditos, servicios de capacitación y asistencia técnica. Asimismo expedirá la legislación reglamentaria para planear y organizar la producción agropecuaria, su industrialización y comercialización, considerándolas de interés público.

## Derecho Humano a la Alimentación, análisis de las reformas en materia de alimentación

El decreto de reforma publicado el 13 de octubre en el Diario oficial de la Federación, sobre el artículo 4 constitucional agregó una frase **toda persona tiene derecho a la alimentación nutritiva, suficiente y de calidad, el Estado lo garantizará**, en el mismo decreto también se señala la reforma al 27 **el desarrollo rural integral y sustentable tendrá entre sus fines que el Estado garantice el abasto suficiente y oportuno de los alimentos básicos que la ley establece.**

Las reformas antes mencionadas implican una serie de retos, primero, estar en capacidad de asumir que es el sector rural quien garantice el abasto suficiente y oportuno de los alimentos básicos, segundo cuales de los actores del sector rural son los encargados del abasto nutritivo y de calidad, tercero con que herramientas cuenta el gobierno mexicano para hacerle frente a este reto.

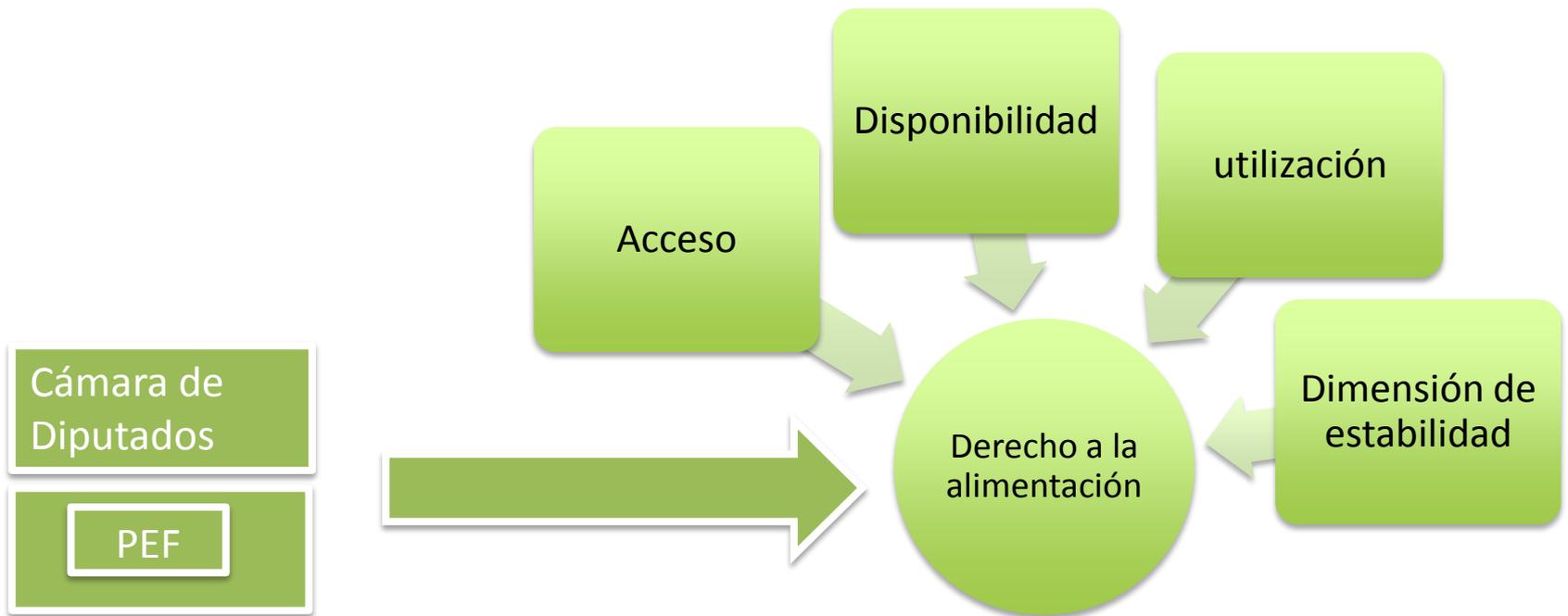
**A manera de comentarios conclusivos se observa que en el contexto internacional las siguientes variables son relevantes para el combate al hambre y la subalimentación:**

El crecimiento económico es un factor clave del éxito en la reducción de la subalimentación, sin embargo este tiene que ser inclusivo y ofrecer oportunidades para mejorar los medios de vida de la población con carencias sociales y económicas; el aumento de la productividad y los ingresos de los pequeños productores rurales es fundamental para lograr progresos.

Los sistemas de protección social han sido decisivos con vistas a promover la realización de progresos hacia la consecución de los logros relacionados con el hambre y la pobreza. La protección social contribuye directamente a la reducción de la pobreza, el hambre y la malnutrición mediante la promoción de la seguridad de los ingresos, la atención sanitaria, educación y acceso a una mejor nutrición.

Los vínculos entre comercio exterior y seguridad alimentaria son complejos y específicos en función del contexto. Las políticas que afectan a las exportaciones e importaciones de los alimentos contribuyen a determinar los precios, salarios e ingresos relativos en el mercado nacional y por consiguiente determinan la capacidad salarial de las personas que trabajan en el sector rural.

En carpetas subsecuentes sobre el tema se discutirá qué tan concluyentes son estas variables en torno al combate a la subalimentación en México, utilizando el gasto público como una variable endógena que puede modificar a las variables antes mencionadas y con ello contribuir a la mejora de la situación social en torno al hambre y a la subalimentación. De forma gráfica en las siguientes carpetas sobre este tema observaremos el comportamiento que a continuación se señala:



Centro de Estudios  
**CE-SOP**  
Sociales y de Opinión Pública

Giovanni Jiménez Bustos

Adscrito a la Dirección de Estudios Sociales.

Teléfono: 56281300, ext. 51298

Correo electrónico: [jbrgiovanni@gmail.com](mailto:jbrgiovanni@gmail.com)