

## COMISIÓN DE SALUD

**DICTAMEN DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI BIS AL ARTÍCULO 73 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.**

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

A la Comisión de Salud fue turnada para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona la fracción VI BIS al artículo 73 de la Ley General de Salud en materia de salud mental y emocional para las pacientes de cáncer de mama.

Esta Comisión, con fundamento en los artículos 72 y 73, fracción XXX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 39 y 45, numeral 6, inciso f), y numeral 7, de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 80, 157, numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV, y 167, numeral 4, del Reglamento de la Cámara de Diputados, y habiendo analizado el contenido de la iniciativa de referencia, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, basándose en la siguiente.

### **METODOLOGÍA:**

- I. En el capítulo de "ANTECEDENTES" se da constancia del proceso legislativo, en su trámite de inicio, recibo de turno para el dictamen de la referida iniciativa y de los trabajos previos de la Comisión.
- II. En el Capítulo correspondiente a "CONTENIDO DE LA INICIATIVA" se exponen los motivos y alcance de la propuesta de reforma en estudio.
- III. En el capítulo de "CONSIDERACIONES" la Comisión dictaminadora expresa los argumentos de valoración de la propuesta y de los motivos que sustentan la decisión de respaldar o desechar la iniciativa en análisis.

## COMISIÓN DE SALUD

### I. ANTECEDENTES

1. En sesión celebrada el jueves 8 de octubre de 2015, la diputada Flor Estela Rentería Medina, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó ante la Cámara de Diputados la iniciativa con proyecto de decreto que adiciona la fracción VI bis al artículo 73 de la Ley General de Salud.
2. En la misma fecha la mesa directiva de este órgano legislativo turnó la mencionada iniciativa a la Comisión de Salud para su estudio y posterior dictamen, con número de expediente **558**.

### II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

El cáncer de mama es una de las enfermedades de mayor incidencia en nuestro país; consiste en una tumoración maligna que se genera en las células de la mama, las cuales tienden a crecer de manera aleatoria y descontrolada, irrumpiendo en otros órganos y tejidos adyacentes, así como distantes por medio de la metástasis.

De acuerdo con cifras del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, así como del Instituto Mexicano del Seguro Social, el cáncer de mama es el más frecuente en las mujeres mexicanas; y aproximadamente una mujer muere cada dos horas, víctima de este terrible mal. Afortunadamente, la tasa de mortandad se ha combatido con la detección temprana a través de la autoexploración y la mastografía; a la fecha, la detección temprana continúa siendo el recurso más eficaz para enfrentar al cáncer de mama.

En efecto, la detección temprana tiene como principal fortaleza permitir a las pacientes la oportunidad de luchar por su vida, de enfrentar cara a cara a este terrible padecimiento y, en muchos casos, de vencerlo a través de un tratamiento que puede consistir en cirugías, radioterapia y quimioterapia, que puede durar años y dejar secuelas que perduren toda la vida.

## COMISIÓN DE SALUD

Esta iniciativa tiene por objeto establecer la terapia psicológica obligatoria en el caso de cáncer de mama como parte del tratamiento, y de así determinarlo el médico o la Institución de Salud, incluir la cirugía reparadora o reconstructiva de seno, con o sin prótesis, según la indicación médica, dentro de las acciones de promoción de la salud mental y la atención de las personas con trastornos mentales y del comportamiento, a cargo de la Secretaría de Salud, las instituciones de salud y los gobiernos de las entidades federativas, en coordinación con las autoridades competentes.

Por lo que se propone reformar la Ley General de Salud, para quedar como sigue:

Texto vigente	Propuesta
<p>Artículo 73.- Para la promoción de la salud mental y la atención de las personas con trastornos mentales y del comportamiento, la Secretaría de Salud, las instituciones de salud y los gobiernos de las entidades federativas, en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán:</p> <p>....</p> <p>....</p> <p><b>NO EXISTE</b></p> <p>...</p> <p>...</p>	<p>Artículo 73.- Para la promoción de la salud mental y la atención de las personas con trastornos mentales y del comportamiento, la Secretaría de Salud, las instituciones de salud y los gobiernos de las entidades federativas, en coordinación con las autoridades competentes en cada materia, fomentarán y apoyarán:</p> <p>....</p> <p>....</p> <p><b>VI Bis. En el caso de cáncer de mama, por su gran impacto emocional, se integrará terapia psicológica obligatoria como parte del tratamiento, y de así determinarlo el médico o la Institución de Salud, se incluirá también la cirugía reparadora o reconstructiva del seno, con o sin prótesis, según la indicación médica.</b></p> <p>...</p> <p>...</p>

### III. CONSIDERACIONES

La propuesta expone motivos de interés general respecto del abordaje integral a pacientes con cáncer de mama, no obstante se hacen las siguientes precisiones.

Del análisis jurídico de esta iniciativa se desprende que el contenido de la fracción VI Bis que se pretende adicionar al artículo 73, no corresponde al tema tratado por dicho artículo, pues no propone acción alguna para el fomento y apoyo para la promoción de la salud mental. En realidad pretende establecer criterios para el proceso de atención médica del cáncer de mama.



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## COMISIÓN DE SALUD

Es importante señalar que de conformidad con el contenido del artículo 33, fracción I, de la misma Ley General de Salud, la promoción para la salud en general, forma parte de las actividades preventivas de la atención médica y no de las curativas; por lo cual se encuentra fuera de lugar que en el tema de prevención se propongan medidas de naturaleza rehabilitatoria.

A ello debe agregarse que en la exposición de motivos, la proponente no ofrece datos estadísticos que permitan constatar o verificar que existe una relación causal e ineludible entre el cáncer de mama y la afectación de la salud mental.

Por otra parte, la iniciativa de mérito es innecesaria toda vez que propone disposiciones que ya se encuentran previstas en el marco jurídico vigente. La Ley General de Salud considera el cuidado integral para preservar la calidad de vida de los pacientes, ya que en su artículo 27, fracción III, establece como servicio básico de salud la atención médica integral que comprende la atención médica de carácter preventivo, acciones curativas, paliativas y rehabilitación, incluyendo la atención de urgencias.

Debido a la especificidad del tema, las particularidades sobre la atención de estos padecimientos se deben abordar en normas oficiales mexicanas como ya se encuentra regulado. En este sentido la norma oficial mexicana **NOM-041-SSA2-2011, para la prevención diagnóstico, tratamiento control y vigilancia epidemiológica, del cáncer de mama, establece los lineamientos para la promoción de la salud, prevención, diagnóstico, tratamiento, control y vigilancia epidemiológica de dicho padecimiento**, contempla dentro de su numeral seis, la consejería y acompañamiento emocional en el cual establece los parámetros mínimos de información que deben proporcionarse al paciente, como lo relativo a la anatomía y fisiología de la glándula mamaria, factores de riesgo, conductas favorables, procedimientos diagnósticos y opciones de tratamiento médico psicológico, así como ventajas, riesgos, complicaciones, rehabilitación y reconstrucción.

Cabe destacar que en el numeral 7.5.5.4 de la NOM en cita, se recomienda una valoración anual psicológica en los casos de cáncer de mama hereditario, y en el numeral 10.5 se dispone que las unidades médicas para la atención oncológica contarán con el personal calificado para brindar la atención psicológica y acompañamiento emocional de las pacientes, de manera interna o mediante la colaboración con instituciones u organismos de la sociedad civil.



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## COMISIÓN DE SALUD

Respecto de la cirugía reparadora o reconstructiva de seno, el numeral 10.4, establece que la rehabilitación de la paciente debe incluir, según el caso, el uso de prótesis para mantener la posición simétrica de los hombros y la reconstrucción de la mama.

De igual forma, dentro del apartado de tratamiento, la guía de práctica clínica "Diagnóstico y tratamiento del cáncer de mama en segundo y tercer nivel de la atención" incluye la terapia psicológica y en el de tratamiento quirúrgico dispone que una opción de tratamiento es la mastectomía con o sin reconstrucción. Finalmente, se advierte que la Ley General de Salud, en el Capítulo VII "Salud mental", refiere la prevención, el tratamiento y la rehabilitación de los trastornos mentales y del comportamiento, por lo que no es adecuado incluir en dicho capítulo la cirugía reparadora o reconstructiva de seno, con o sin prótesis, como parte de la atención del cáncer de mama.

Además es importante considerar que así como el cáncer, hay otras enfermedades que pueden presentarse en comorbilidad con trastornos mentales y del comportamiento, por lo que si se siguiera la lógica de la iniciativa, se tendría que mirar en el capítulo de salud mental, todas y cada una de las enfermedades que pudieran presentarse en comorbilidad con los trastornos mentales y del comportamiento.

Por lo antes expuesto, los integrantes de la Comisión de Salud someten a consideración de la Honorable Asamblea, el siguiente:

### ACUERDO

**Primero.** Se desecha la iniciativa con proyecto de decreto por el que se **adiciona la fracción VI BIS al artículo 73 de la Ley General de Salud.**

**Segundo.** Archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

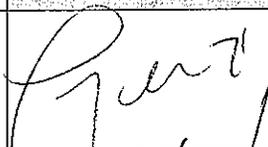
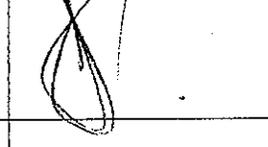
Palacio Legislativo de San Lázaro, a 9 de marzo de 2016.



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## COMISIÓN DE SALUD

DICTAMEN DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI BIS AL ARTÍCULO 73 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
<b>PRESIDENTE</b>			
Dip. Elías Octavio Iñiguez Mejía			
<b>SECRETARIOS</b>			
Dip. Sylvana Beltrones Sánchez			
Dip. Marco Antonio García Ayala			
Dip. Rosalina Mazari Espín			
Dip. Ma. Verónica Muñoz Parra			
Dip. Pedro Luis Noble Monterrubio			
Dip. Teresa de J. Lizárraga Figueroa			
Dip. Eva Florinda Cruz Molina			
Dip. José G. Hernández Alcalá			
Dip. Araceli Madrigal Sánchez			



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## COMISIÓN DE SALUD

DICTAMEN DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI BIS AL ARTÍCULO 73 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

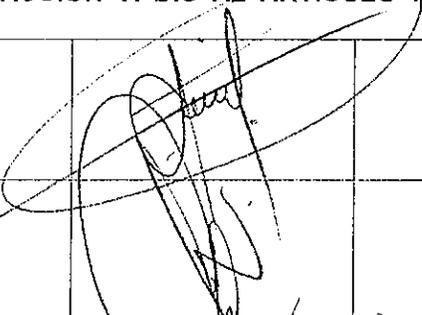
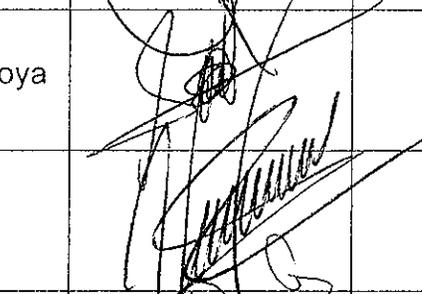
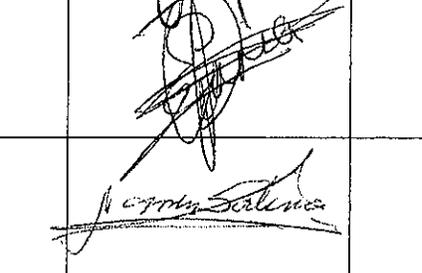
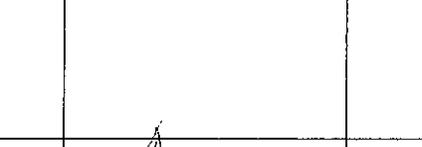
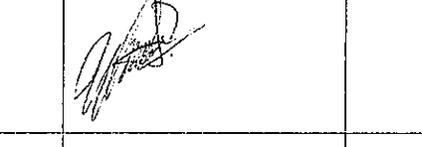
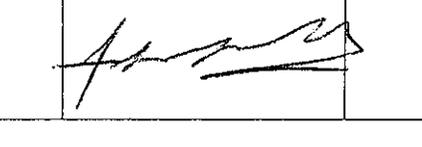
Dip. Mariana Trejo Flores			
Dip. Rosa Alba Ramírez Nachis			
Dip. Melissa Torres Sandoval			
Dip. Rosa Alicia Álvarez Piñones			
Dip. Jesús Antonio López Rodríguez			
<b>INTEGRANTES</b>			
Dip. Xitlalic Ceja García			
Dip. Román Francisco Cortés Lugo			
Dip. Rocío Díaz Montoya			
Dip. Pablo Elizondo García			
Dip. Delia Guerrero Coronado			



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## COMISIÓN DE SALUD

DICTAMEN DE LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VI BIS AL ARTÍCULO 73 DE LA LEY GENERAL DE SALUD.

Dip. Roberto Guzmán Jacobo			
Dip. Genoveva Huerta Villegas			
Dip. Víctor Ernesto Ibarra Montoya			
Dip. Alberto Martínez Urincho			
Dip. Evelyn Parra Álvarez			
Dip. Carmen Salinas Lozano			
Dip. Karina Sánchez Ruiz			
Dip. José R. Sandoval Rodríguez			
Dip. Adriana Terrazas Porras			
Dip. Wendolin Toledo Aceves			
Dip. Yahleel Abdala Carmona			