

**Javier Guerrero García**  
DIPUTADO FEDERAL

**INFORME SOBRE EL ENCUENTRO ANUAL ORGANIZADO POR LA  
RED DE PARLAMENTO ABIERTO DE PARLAMERICAS:**

**Hoja de ruta hacia la apertura legislativa  
Transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y  
ética**

**Asunción, Paraguay 26 y 27 de mayo del 2016**

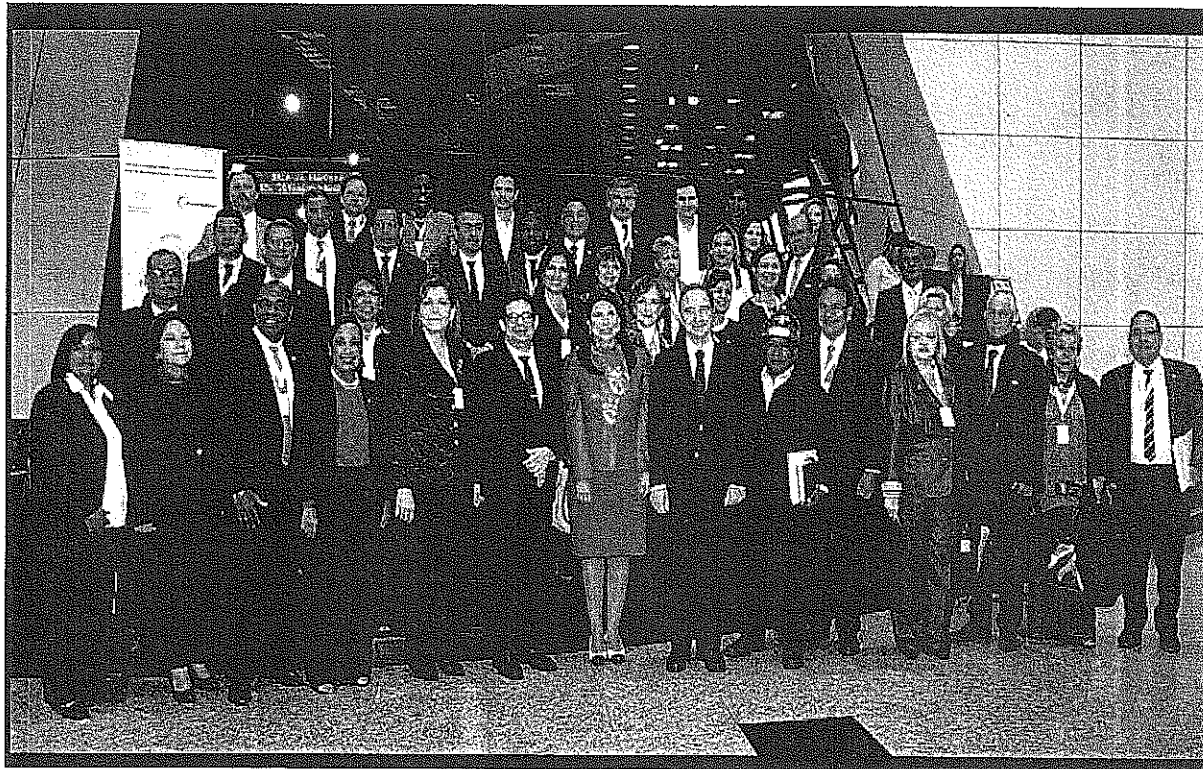


Foto oficial de las delegaciones participantes



**Javier Guerrero García**  
**DIPUTADO FEDERAL**

**Informe de comisión de trabajo**

- I. Introducción
- II. Objetivo de la comisión
- III. Resultados y logros
- IV. Acuerdos
- V. Actividades realizadas
- VI. Conclusiones
- VII. Anexos



## Javier Guerrero García DIPUTADO FEDERAL

### **Introducción.**

Los días 26 y 27 de mayo del 2015, el Dip. Javier Guerrero García, asistió como integrante de la representación del Grupo Parlamentario del PRI al Encuentro anual organizado por la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas en Asunción Paraguay.

### **Objetivo**

El objetivo de la reunión fue discutir acerca del documento “Hoja de ruta hacia la apertura legislativa: transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética”.

Esta “Hoja de Ruta” tiene por objeto ofrecer un marco para que los parlamentos elaboren sus propios planes de acción y/o iniciativas para la apertura legislativa en el ámbito nacional. A través de su adopción durante el Encuentro de la Red de Parlamento Abierto (RPA) de ParlAmericas, las y los legisladores se comprometen a poner en práctica acciones específicas que promuevan los principios vertidos en la Declaración sobre Apertura Legislativa y la Declaración de Santiago<sup>1</sup> sobre Transparencia e Integridad en los Parlamentos y Partidos Políticos.

El documento preliminar se redactó en una reunión de trabajo que tuvo lugar en Buenos Aires, Argentina, el día 17 de marzo de 2016 y contó con la participación de representantes de ParlAmericas y de la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa.

### **Logros y resultados**

- Intercambio de experiencias regionales y ejemplos de planes de acción legislativos
- Legisladores y expertos de la sociedad civil desarrollaron y plantearon compromisos para cada pilar de la RPA: transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y probidad y ética parlamentaria.
- Revisión y adopción de la Hoja de ruta de ParlAmericas, hacia la apertura legislativa por parte de las y los legisladores presentes

---

<sup>1</sup> [https://issuu.com/clog\\_unlp/docs/..adeclaraci\\_n\\_santiago](https://issuu.com/clog_unlp/docs/..adeclaraci_n_santiago)



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

## Javier Guerrero García DIPUTADO FEDERAL

### Acuerdo

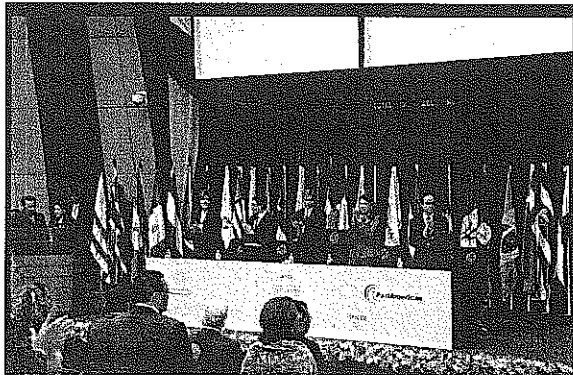
La “hoja de ruta marco sobre Parlamento Abierto de ParlAmericas”, servirá como referencia para que las y los delegados desarrollen los planes de acción para sus respectivos parlamentos.

### Actividades realizadas

El evento, titulado *“Hoja de ruta hacia la apertura legislativa: transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética”*, tuvo lugar en la Sala de Sesiones del Congreso Nacional de Paraguay y contó con la participación de legisladores y representantes de la sociedad civil de toda la región.

María Baron, Directora Ejecutiva de Directorio Legislativo y miembro fundadora de la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa, disertó en el panel *“Fundamentos, experiencias regionales, ejemplos de planes de acción nacionales”*, moderado por el Senador Chileno Hernán Larraín, Presidente de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas.

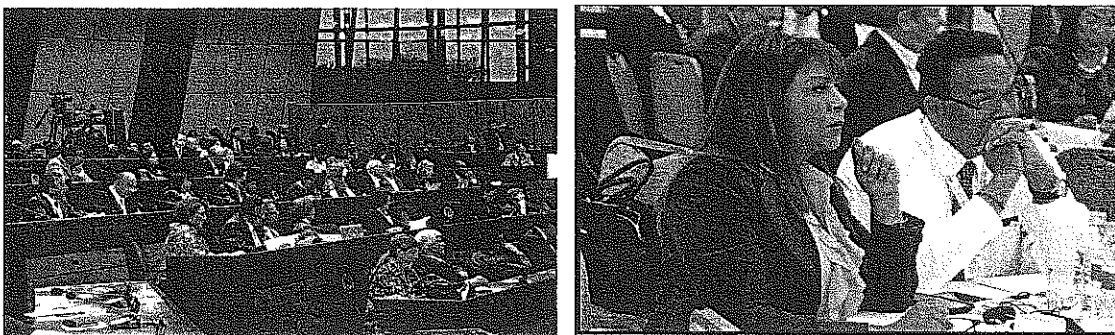
Durante la sesión, las/os panelistas reflexionaron desde diversas perspectivas sobre qué es Parlamento Abierto, sus principios y pilares, y expusieron iniciativas desarrolladas en los parlamentos de las Américas y el Caribe. Asimismo, también compartieron experiencias sobre el desarrollo e implementación de planes de acción legislativos en parlamento abierto; al respecto María Baron comentó “La co-creación, que implica crear con otros que no son de los parlamentos propiamente dichos, sino que pertenecen a la sociedad civil, es un herramienta metodológica importante para implementar un plan de Parlamento Abierto”.



Dip. Fed. Javier Guerrero García, en el Parlamento Abierto de ParlAmericas: Hoja de ruta hacia la apertura legislativa, Transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética en Asunción, Paraguay 26 y 27 de mayo del 2016

## Javier Guerrero García DIPUTADO FEDERAL

La Senadora Blanca Ovelar, anfitriona del Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas fue quien estuvo a cargo de la apertura. También participaron la Senadora de México y Presidenta de ParlAmericas, Marcela Guerra; el Presidente del Congreso Nacional, Senador Mario Abdo Benítez; el Presidente de la Cámara de Diputados, Diputado Hugo Velázquez; y Norma Morandini, ex Senadora y Directora del Observatorio de Derechos Humanos de Argentina, entre muchos otros legisladores y representantes de la sociedad civil de América Latina.



Dip. Fed. Javier Guerrero García, en el Parlamento Abierto de ParlAmericas: Hoja de ruta hacia la apertura legislativa, Transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética en Asunción, Paraguay 26 y 27 de mayo del 2016

La primera sesión desarrollo un resumen de los fundamentos de parlamento abierto y contó con el intercambio de experiencias regionales y ejemplos de planes de acción legislativos. Esta sesión, así como todas las sesiones del encuentro de dos días, fue moderada por legisladores y contó con intervenciones de legisladores y expertos de la sociedad civil de todas las Américas.

En la segunda sesión se discutieron las redes sociales y los datos abiertos como factores esenciales de la transparencia en la acción legislativa, y el día terminó con una sesión en grupos de trabajo en la que legisladores y expertos de la sociedad civil desarrollaron y plantearon compromisos para cada pilar de la RPA: transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética.

El segundo día del encuentro inició con una sesión que exploró la transparencia fiscal en el parlamento. El encuentro finalizó con la revisión y adopción de la Hoja de ruta de ParlAmericas hacia la apertura legislativa por parte de las y los legisladores presentes. Dicha Hoja de ruta proveerá un borrador para que los parlamentos miembro de ParlAmericas puedan desarrollar sus propios planes de acción nacionales hacia la apertura legislativa, así como una serie de compromisos que los parlamentos miembro implementarán a su vuelta. Asimismo, guiará las actividades de apoyo de la RPA para los parlamentos miembro a medida que avanzan con esos compromisos.

**Javier Guerrero García**  
DIPUTADO FEDERAL



Dip. Fed. Javier Guerrero García, en el Parlamento Abierto de ParlAmericas: Hoja de ruta hacia la apertura legislativa, Transparencia, rendición de cuentas, participación ciudadana y ética en Asunción, Paraguay 26 y 27 de mayo del 2016

La cuarta sesión se desarrolló el viernes 27 donde se debatió sobre el “presupuesto abierto en el Parlamento”. En esta sesión se exploró qué es un presupuesto abierto con el objetivo de dialogar y reflexionar sobre la importancia de este tema en la labor legislativa en el interior del parlamento. Además, se identificaron casos prácticos, herramientas y lecciones aprendidas que facilitan la réplica de este tema en las asambleas nacionales de las y los delegados participantes.

En la quinta y última sesión se planteó la “elaboración de la hoja de ruta”, que da nombre al encuentro. En esta sesión se elaboró la hoja de ruta marco sobre Parlamento Abierto de ParlAmericas, que servirá como referencia y aliente a las y los delegados para desarrollar planes de acción para sus respectivos parlamentos.

**ATENTAMENTE**

**ANEXOS**



**Javier Guerrero García**  
**DIPUTADO FEDERAL**

**Se anexan los resúmenes curriculares de los ponentes y moderadores en el evento**

**Sesión 1. Parlamento Abierto: Fundamentos, experiencias regionales y ejemplos de planes de acción legislativos**

*Moderador:* Senador Hernán Larraín, Chile, Presidente de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

El Senador Larraín es abogado, docente universitario y miembro de la Unión Demócrata Independiente. Fue presidente del Senado (2004-2005). Actualmente preside las comisiones de Ética y Transparencia del Senado y la Comisión Bicameral de Transparencia. En el ámbito internacional preside la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas y es co-coordinador del Grupo de Trabajo de Parlamento Abierto de la Alianza para el Gobierno Abierto.

**Panelistas**

1. Sra. María Barón, Directora Ejecutiva, Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa

La Sra. Barón es periodista con maestría en Relaciones Internacionales y doctorado en Ciencias Políticas. Ganó el Premio Democracia "Innovador Cívica", del Instituto Nacional de Democracia. Ha trabajado en numerosas organizaciones que promueven la sociedad civil en Argentina, y en el extranjero, en organizaciones que trabajan para reducir la corrupción y hacer cumplir el comportamiento ético de los funcionarios públicos.

2. Senadora Debra Tobierre, Santa Lucía

La Senadora Tobierre forma parte de la bancada de gobierno desde las elecciones legislativas de 2011. Actualmente su gobierno está llevando a cabo un proyecto sobre datos abiertos con apoyo del Banco Mundial. Se la conoce por su labor como mujer de negocios emprendedora.

3. Senadora Rocío Pineda Gochi, México



## Javier Guerrero García DIPUTADO FEDERAL

La Senadora Pineda Gochi cuenta con una Licenciatura en Contabilidad Pública. En 2010, recibió el premio a la mejor funcionaria en el ámbito municipal, otorgado por la organización, Humanas sin Violencia A.C. En 2011, se hizo acreedora del premio nacional al buen Gobierno, en la gestión de planeación estratégica, por su desempeño en la administración municipal, otorgado por la Federación Nacional de Municipios de México, A.C.

### 4. Diputado Rafael Ortíz Fábrega, Costa Rica

El Diputado Ortíz se desempeñó como Presidente de la Asamblea Legislativa por el periodo 2015-2016. Se le conoce por su labor como abogado en el sector privado y como dirigente deportivo.

### 5. Senador Carlos Filizzola Pallarés, Paraguay

El Senador Filizzola cursó medicina. Fue secretario general adjunto de la Central Unitaria de Trabajadores (1989-1991), la principal organización obrera del país. Su gestión en el área de participación ciudadana y transparencia ha sido elogiada en diferentes foros y publicaciones a nivel Internacional. Es el fundador y presidente del partido político "País Solidario".

## **Sesión 2. La comunicación social y los datos abiertos como factor esencial de la transparencia en la acción legislativa**

*Moderadora:* Senador Blanca Ovelar, Paraguay

La senadora Ovelar es orientadora educacional, psicóloga y magíster en educación. Desde abril de 2002 hasta julio de 2007 ocupó el cargo de Ministra de Educación. Fue condecorada por el Gobierno de Chile con el Premio Gabriela Mistral (2004) y por la Embajada de Francia con las Palmas Académicas (2005) y la Orden de la Legión de Honor (2007).

## **Panelistas**





**Javier Guerrero García**  
**DIPUTADO FEDERAL**

1. Sra. Norma Morandini, Ex parlamentaria y Directora del Observatorio de Derechos Humanos, Senado, Argentina

La Sra. Morandini es periodista y escritora. Ingresó a la política como candidata independiente y se desempeñó como Diputada Nacional (2005-2009) y Senadora (2009-2015). El Partido Socialista la proclamó candidata a la vicepresidencia de la Nación para las elecciones presidenciales de 2011.

2. Ministro David Ocampos, Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación, Paraguay

El Ministro Ocampos es ingeniero electrónico. Durante su mandato como legislador fue Presidente de la Comisión de Ciencia y Tecnología del Congreso Nacional, donde llevó adelante proyectos de implementación de nuevas tecnologías de la información y comunicación (TICs), apoyó al equipo de trabajo que impulsó el Plan Director TICs, su legalización y puesta en marcha, y propulsó la sanción de la Ley que crea el Marco de Aplicación de las Tecnologías de la Información y Comunicación en el sector público y la SENATICS.

3. Sr. Yacine Khelladi, Representante, Instituto por el Caribe Abierto

El Sr. Khelladi es economista. Su trabajo se centra en el uso de las TICs para potenciar a grupos sociales marginados, desarrollar la identidad cultural, el desarrollo comunitario, la educación, el medio ambiente, la capacidad de las ONG, la defensa de los pueblos y los negocios sostenibles. En 2003, creó Fundación Tagüey, una ONG dedicada al desarrollo de comunidades de base, empoderamiento a través del uso estratégico de las TICs y redes de conocimiento.

4. Sr. Jean-Noé Landry, Director Ejecutivo, Open North

El Sr. Landry fue cofundador de Montreal Abierto y Quebec Abierto en 2010. Su rol actual se basa en años de experiencia local e internacional, apoyando a gobiernos, legisladores y sociedad civil, en temas de datos abiertos, y fortaleciendo los procesos e instituciones democráticas.



**Javier Guerrero García**  
**DIPUTADO FEDERAL**

**5. Sra. Marta Ferrara, Directora Ejecutiva, Semillas para la Democracia**

La Sra. Ferrara estudió sociología y antropología. Cuenta con una amplia experiencia de trabajo como directora de programas, áreas y proyectos en organizaciones de la sociedad civil. También se desempeñó como ejecutiva de cuentas de publicidad y ejerció el periodismo durante 10 años en medios escritos y radiales.

**Sesión 3. Líneas estratégicas de Parlamento Abierto**

*Moderadora:* Diputada Guadalupe Valdez, República Dominicana

La Diputada Valdez es licenciada en economía, cum laude, y ostenta maestrías en educación superior y alta dirección pública. Su militancia ha estado orientada fundamentalmente hacia la formación política, el aporte de metodologías participativas, el desarrollo local, la descentralización y la gobernabilidad democrática. Actualmente es Coordinadora Regional del Frente Parlamentario contra el Hambre de América Latina y el Caribe.

**Sesión 4. Presupuesto abierto en el Parlamento**

*Moderador:* Senador Hernán Larraín, Chile, Presidente de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas

**Panelistas:**

**1. Senadora Pana Merchant, Canadá**

La Senadora Merchant es copresidenta del comité permanente conjunto para el escrutinio de regulaciones del parlamento. Fue miembro fundador de la Fundación Canadiense de Relaciones Raciales (1996). Fue anfitriona del Equipo de Trabajo del Primer Ministro sobre la Mujer Emprendedora (2003) en su provincia. Actualmente es Directora de la Red Parlamentaria del Banco Mundial y del FMI.



**Javier Guerrero García**  
**DIPUTADO FEDERAL**

**2. Sra. Tania Sánchez, Representante, Iniciativa Global de Transparencia Fiscal (GIFT)**

La Sra. Sánchez es magíster en relaciones internacionales. Ha trabajado durante más de una década como practicante y defensora de la transparencia, el acceso a la información y la rendición de cuentas. Ha sido directora general de asuntos internacionales del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos (IFAI) hoy INAI, consultora del Banco Mundial, la OEA y la OGP, entre otras.

**3. Sr. Ricardo Godinho Gomes, Representante, PNUD**

El Sr. Godinho es politólogo, con 12 años de experiencia en el campo de la gobernabilidad democrática, la asistencia electoral, el fortalecimiento parlamentario y la gestión de proyectos. Ha trabajado en el desarrollo de capacidades de actores estatales y no estatales para asegurar un control externo más eficiente e independiente de las finanzas públicas y los sistemas de gestión.

**Sesión 5. Elaboración del plan de acción**

*Moderadora:* Senadora Marcela Guerra, México, Presidenta de ParlAmericas

La Senadora Guerra se desempeña como Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, del Senado. Asimismo, es Presidenta de ParlAmericas e Integrante de la Unión Interparlamentaria (UIP). Fue Presidenta de Bienestar y Vida, A.C., asociación dedicada a la atención de grupos vulnerables (1998-2000) y fundadora y consejera del Pacto Plural de Mujeres (1998-2000).