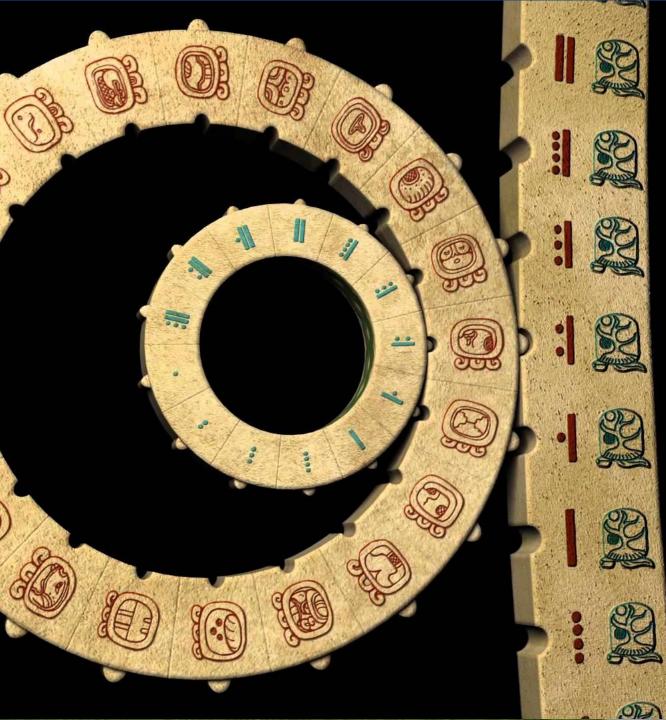
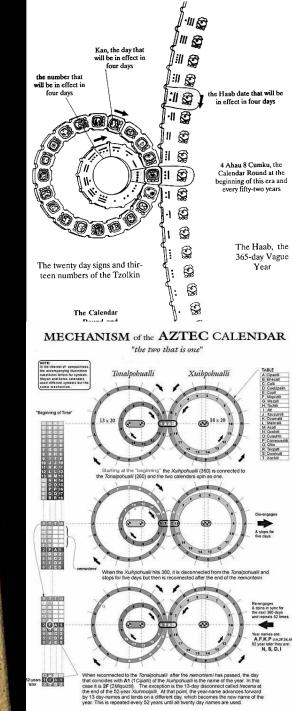
Dialogue about the controls on debt and public expenditures Everything runs in cycles. Plato (State)

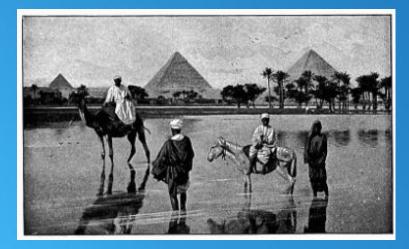
Earth has three types of circular movements Copernicus (De revolutionibus orbium coelestium )

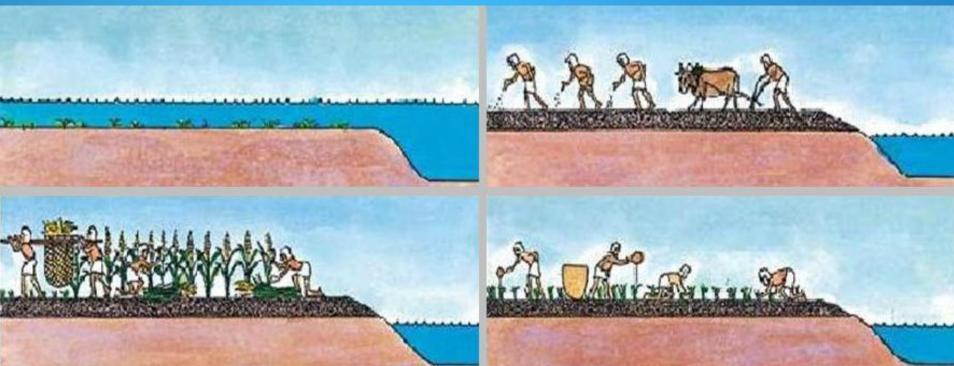


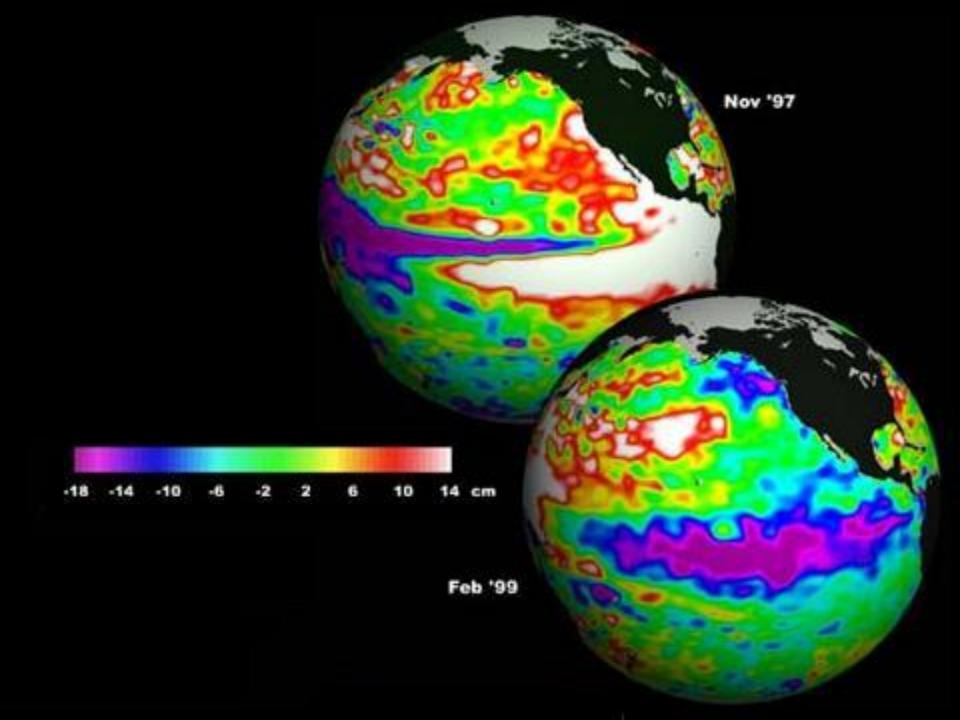




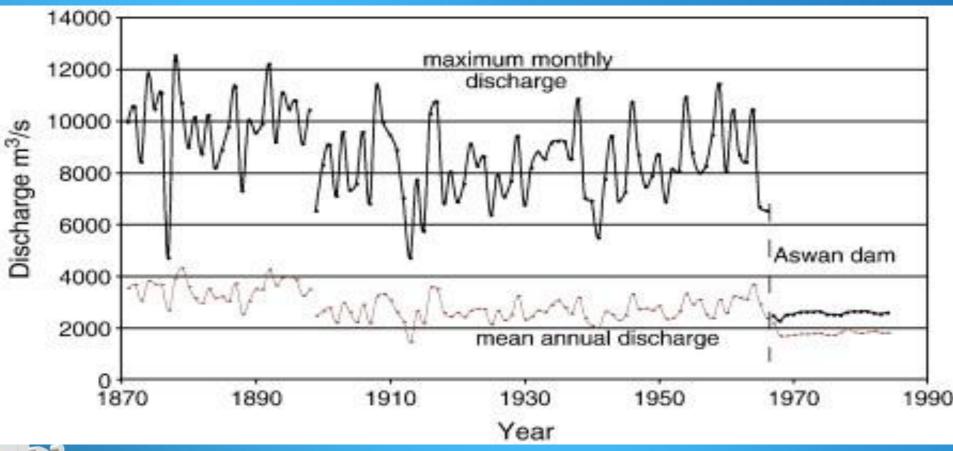
## The Nile River





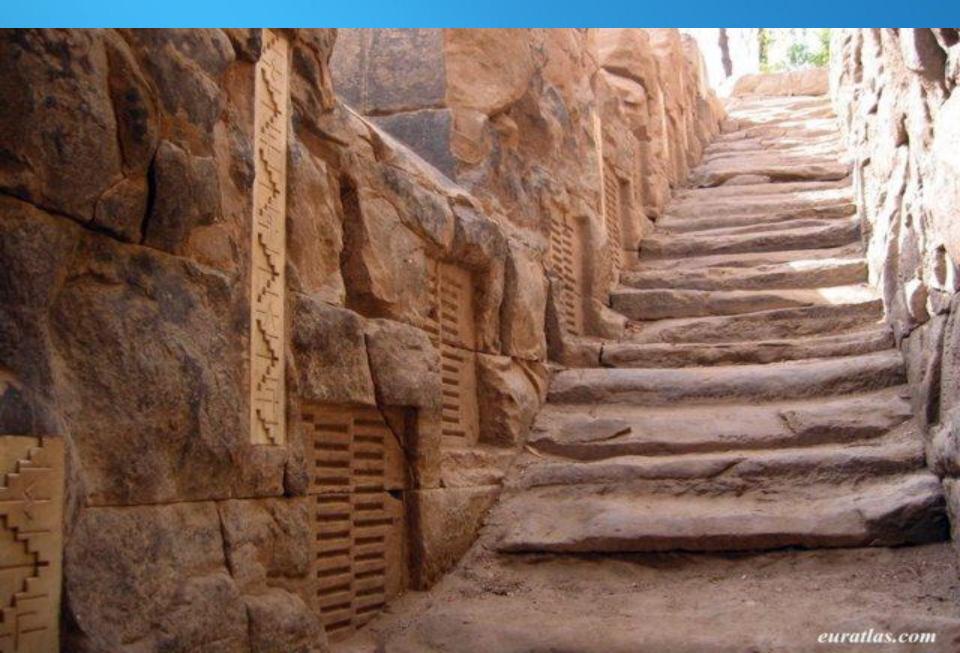


## **Discharge of the Nile River**





### Nilemeter at Asuanu





# Granaries





### Genesis 14

<sup>17</sup> Then Pharaoh said to Joseph, "In my dream I was standing on the bank of the Nile, <sup>18</sup> when out of the river there came up seven cows, fat and sleek, and they grazed among the reeds. <sup>19</sup> After them, seven other cows came up—scrawny and very ugly and lean. I had never seen such ugly cows in all the land of Egypt. <sup>20</sup> The lean, ugly cows ate up the seven fat cows that came up first. <sup>21</sup> But even after they ate them, no one could tell that they had done so; they looked just as ugly as before. Then I woke up.

<sup>26</sup> The seven good cows are seven years, ...<sup>27</sup> The seven lean, ugly cows that came up afterward are seven years: They are seven years of famine.

<sup>29</sup> Seven years of great abundance are coming throughout the land of Egypt, <sup>30</sup> but seven years of famine will follow them.

### Genesis 14

<sup>33</sup> "And now let Pharaoh look for a discerning and wise man and put him in charge of the land of Egypt. <sup>34</sup> Let Pharaoh appoint commissioners over the land to take a fifth of the harvest of Egypt during the seven years of abundance. <sup>35</sup> They should collect all the food of these good years that are coming and store up the grain under the authority of Pharaoh, to be kept in the cities for food.
<sup>36</sup> This food should be held in reserve for the country, to be used during the seven years of famine that will come upon Egypt, so that the country may not be ruined by the famine."

# The oldest "fiscal rule".

### How about Slovenia?





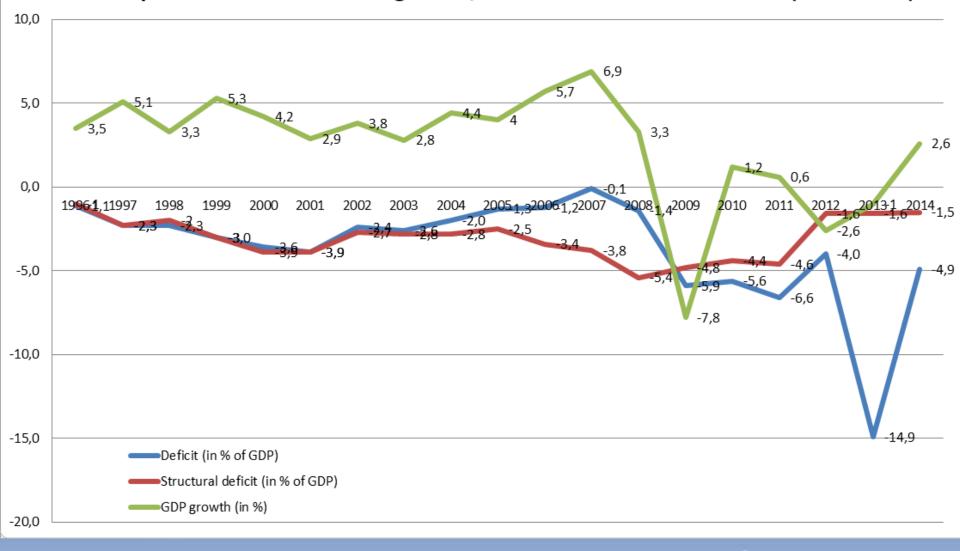
NOT DIVE

1

而而而

80 . 88





#### Republic of Slovenia: GDP growth, Deficit and Structural deficit (1996-2014)

Page 14



Page 15

### Public debt audit reports

- First report published in November 2008
- Second report published in March 2013



#### Revizijsko poročilo

Javni dolg Republike Slovenije v obdobju od leta 2003 do leta 2006

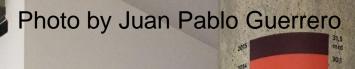


Računsko sodišče Republike Slovenije

#### Revizijsko poročilo

Zadolževanje, načrtovanje in poročanje o javnem dolgu





# AVNI DOLG RS

25,4

19,3

17,1

13,8.

12,5

88877.4

6.9 6.4 5,5 4,9 4,1 3,5 3,1 2,7 1,9 mrd

### **DEBT IS A PROBEM**

To paraphrase an old Chinese saying:

First the state takes the loan.

Then the loans take further loans.

In the end loans take the country\*!

**\***sovereignty of the state shrunks substantialy)



# Civil action taken

- Writing articles
- Establishing civil initiative
- Organizing conferences
- Open a forum on internet
- Write letters and talk to the political parties

### **Civil** initiative



### Stop indebting Slovenia -Let's change the 149th article of Slovenian Constitution

http://www.ustavimozadolzevanje.si/



### Switzerland

- Introduces a Debt break in its • Confederational constitution in December 2001 (referendum).
- In less than a decade reduces  $\bullet$ its public debt from 53% to 40% of GDP (in a same period average in EU rises from 70% to 80 %)

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft, nach Einsicht in die Botschaft des Bundesrates vom 5. Juli 20001, beschliesst:

Die Bundesverfassung<sup>2</sup> wird wie folgt geändert:

Art. 126 Haushaltführung

<sup>1</sup> Der Bund hält seine Ausgaben und Einnahmen auf Dauer im Gleichgewicht.

<sup>2</sup> Der Höchstbetrag der im Voranschlag zu bewilligenden Gesamtausgaben richtet sich unter Berücksichtigung der Wirtschaftslage nach den geschätzten Einnahmen.

<sup>4</sup> Überschreiten die in der Staatsrechnung ausgewiesenen Gesamtausgaben den Höchstbetrag nach Absatz 2 oder 3, so sind die Mehrausgaben in den Folgejahren zu kompensieren.

<sup>5</sup> Das Gesetz regelt die Einzelheiten.

Art. 159 Abs. 3 Bst. c und Abs. 4

Ständerat, 22. Juni 2001

<sup>3</sup> Der Zustimmung der Mehrheit der Mitglieder jedes der beiden Räte bedürfen iedoch:

die Erhöhung der Gesamtausgaben bei ausserordentlichem Zahlungsbedarf c. nach Artikel 126 Absatz 3.

<sup>4</sup>Die Bundesversammlung kann die Beträge nach Absatz 3 Buchstabe b mit einer Verordnung der Teuerung anpassen.

Π

Dieser Beschluss untersteht der Abstimmung des Volkes und der Stände.

Die Präsidentin: Françoise Saudan Der Präsident: Peter Hess Der Sekretär: Christoph Lanz Der Protokollführer: Ueli Anliker

Nationalrat, 22. Juni 2001

Page

Ergebnis der Volksabstimmung und Inkrafttreten

<sup>1</sup> Diese Verfassungsänderung ist von Volk und Ständen am 2. Dezember 2001 angenommen worden.3

<sup>2</sup> Sie ist auf Grund von Artikel 15 Absatz 3 des Bundesgesetzes vom 17. Dezember 1976<sup>4</sup> über die politischen Rechte am 2. Dezember 2001 in Kraft getreten.

	11034	Bundeskanzlei
1 2	BBI 2000 4653 SR 101	
3	BB1 2002 1209	2000-1319
4	SR 161.1	241-242

Т

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Bei ausserordentlichem Zahlungsbedarf kann der Höchstbetrag nach Absatz 2 angemessen erhöht werden. Über eine Erhöhung beschliesst die Bundesversammlung nach Artikel 159 Absatz 3 Buchstabe c.

### Germany

- Julija 2009 Schuldenbremse in Grundesetz (constitutional law)
- Federal, provincial and municipal budgets should be balanced without borrowing.
- Exceptions are allowed only under special circumstances. Even that the limit is only 0,35% of BDP.

2248 Bundesgesetzblatt Jahrgang 2009 Teil I Nr. 48, ausgegeben zu Bonn am 31. Juli 2009

Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 91c, 91d, 104b, 109, 109a, 115, 143d)

Vom 29. Juli 2009

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen; Artikel 79 Absatz 2 des Grundgesetzes ist eingehalten:

#### Artikel 1

#### Änderung des Grundgesetzes

Das Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland in der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 100-1, veröffentlichten bereinigten Fassung, das zuletzt durch das Gesetz vom 29. Juli 2009 (BGBI. I S. 2247) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Überschrift von Abschnitt VIIIa. wird wie folgt gefasst:

"VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit".

 Nach Artikel 91b werden folgende Artikel 91c und 91d eingefügt:

#### "Artikel 91c

(1) Bund und Länder können bei der Planung, der Errichtung und dem Betrieb der für ihre Aufgabenerfüllung benötigten informationstechnischen Systeme zusammenwirken.

(2) Bund und Länder können auf Grund von Vereinbarungen die für die Kommunikation zwischen ihren informationstechnischen Systemen notwendigen Standards und Sicherheitsanforderungen festlegen. Vereinbarungen über die Grundlagen der Zusammenarbeit nach Satz 1 können für einzelne nach Inhalt und Ausmaß bestimmte Aufgaben vorsehen, dass nähere Regelungen bei Zustimmung einer in der Vereinbarung zu bestimmenden qualifizerten Mehrheit für Bund und Länder in Kraft treten. Sie bedürfen der Zustimmung des Bundestages und der Volksvertretungen der beteiligten Länder; das Recht zur Kündigung dieser Vereinbarungen kann nicht ausgeschlossen werden. Die Vereinbarungen regeln auch die Kostentragung.

(3) Die Länder können darüber hinaus den gemeinschaftlichen Betrieb informationstechnischer Systeme sowie die Errichtung von dazu bestimmten Einrichtungen vereinbaren.

#### Artikel 91d

Bund und Länder können zur Feststellung und Förderung der Leistungsfähigkeit ihrer Verwaltungen Vergleichsstudien durchführen und die Ergebnisse veröffentlichen."

3. Artikel 104b Absatz 1 wird folgender Satz angefügt:

"Abweichend von Satz 1 kann der Bund im Falle von Naturkatastrophen oder außergewöhnlichen Notsituationen, die sich der Kontrolle des Staates entziehen und die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigen, auch ohne Gesetzgebungsbefugnisse Finanzhiffen gewähren."

4. Artikel 109 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 2 wird wie folgt gefasst:

"(2) Bund und Länder erfüllen gemeinsam die Verpflichtungen der Bundesrepublik Deutschland aus Rechtsakten der Europäischen Gemeinschaft

Page 22

Das Bundesgesetzblatt im Internet: www.bundesgesetzblatt.de | Ein Service des Bundesanzeiger Verlag www.bundesanzeiger-verlag.de

### Spain

- Article #135 chaanged on septembra 2nd 2011.
- Changes first introduced only on avgusta 26th 2011 (quick and stron signal to the markets).



BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES GENERALES

### CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

#### IX LEGISLATURA

Serie B: PROPOSICIONES DE LEY

26 de agosto de 2011

Núm. 329-1

Page 23

#### **REFORMA CONSTITUCIONAL**

100/000001 Proposición de Reforma del artículo 135 de la Constitución Española.

Presentada por los Grupos Parlamentarios Socialista y Popular en el Congreso.

La Presidencia de la Cámara, en el ejercicio de la delegación conferida por la Mesa, en su reunión del día 22 de abril de 2008, ha adoptado, en relación con la Proposición de Reforma del artículo 135 de la Constitución Española, presentada conjuntamente por los Grupos Parlamentarios Socialista y Popular en el Congreso mediante el escrito registrado con el número 179293, el siguiente acuerdo:

 Admitir a trámite, publicar en el Boletín y someter a la deliberación del Pleno a efectos de su toma en consideración.

2. Trasladar al Gobierno para que manifieste su criterio respecto de la toma en consideración.

Se ordena la publicación de conformidad con el artículo 97 del Reglamento de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 26 de agosto de 2011.—Carlos Gutiérrez Vicén, Secretario General Adjunto para Asuntos Administrativos del Congreso de los Diputados.

A la Mesa del Congreso de los Diputados.

Los Grupos Parlamentarios abajo firmantes, al amparo de lo establecido en los artículos 166 y 167 de la Constitución Española y en el artículo 146.1 del Reglamento de la Cámara, tienen el honor de dirigirse a esa Mesa para presentar la Proposición de Reforma

Constitucional, que se adjunta, y solicitar que, en aplicación de lo dispuesto en los artículos 93 y 94 del citado Reglamento, dicha Proposición se tramite por el procedimiento de urgencia. Asimismo, los grupos firmantes solicitan la aprobación en lectura única, en virtud de lo establecido en el artículo 150 del Reglamento de la Cámara, a partir de su eventual toma en consideración por el Pleno de la Cámara.

Palacio del Congreso de los Diputados, 26 de agosto de 2011.—José Antonio Alonso Suárez, Portavoz del Grupo Parlamentario Socialista, María Soraya Sáenz de Santamaría Antón, Portavoz del Grupo Parlamentario Popular

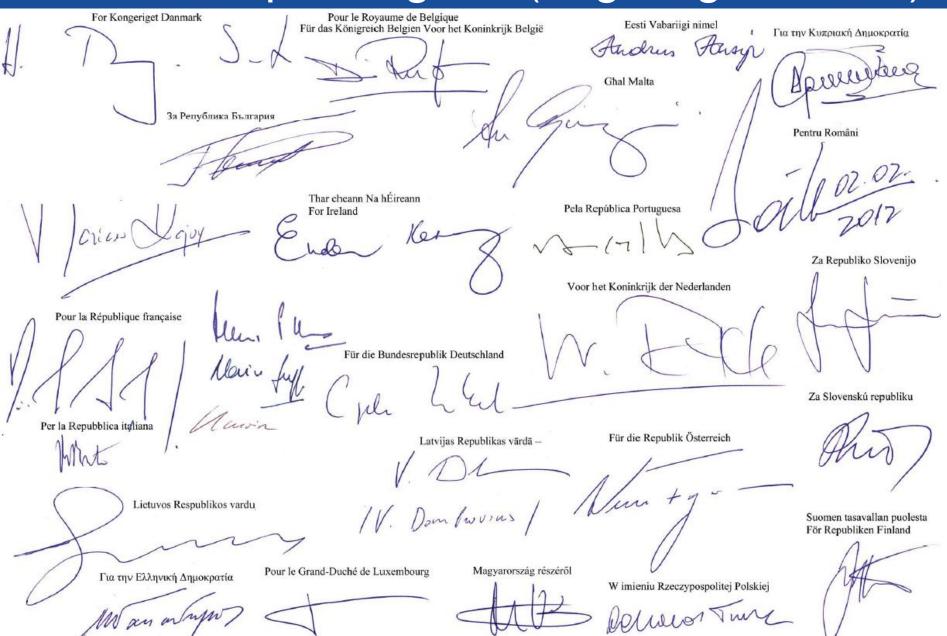
#### PROPOSICIÓN DE REFORMA DEL ARTÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

Exposición de motivos

1

Más de treinta años después de la entrada en vigor de la Constitución, formando parte España de la Unión Económica y Monetaria Europea, que consolida y proyecta sus competencias en el marco de una creciente gobernanza común, y siendo cada vez más evidentes las repercusiones de la globalización económica y financiera, la estabilidad presupuestaria adquiere un valor verdaderamente estructural y condicionante de la capacidad de actuación del Estado, del mantenimiento y desarrollo del Estado Social que proclama el artícu-

### Fiscal compact signed (begining of 2012)



2. The rules set out in paragraph 1 shall take effect in the national law of the Contracting Parties at the latest one year after the entry into force of this Treaty through provisions of binding force and permanent character, preferably constitutional, or otherwise guaranteed to be fully respected and adhered to throughout the national budgetary processes. The Contracting Parties shall put in place at national level the correction mechanism referred to in paragraph 1(e) on the basis of common principles to be proposed by the European Commission, concerning in particular the nature, size and time-frame of the corrective action to be undertaken, also in the case of exceptional circumstances, and the role and independence of the institutions responsible at national level for monitoring compliance with the rules set out in paragraph 1. Such correction mechanism shall fully respect the prerogatives of national Parliaments.

### Proces to change article #148 of Slovenian Constitution starts in Februar 2012



# Italy

 April 2012 - Mario Monti's Governement sucseds to change Italian constitution acording to the content of Fiscal Compact.

L'articolo 81 della Costituzione è sostituito dal seguente:

«Art. 81. – Lo Stato assicura l'equilibrio tra le entrate e le spese del proprio bilancio, tenendo conto delle fasi avverse e delle fasi favorevoli del <mark>ciclo economico</mark>.

Il ricorso all'indebitamento è consentito solo al fine di considerare gli effetti del ciclo economico e, previa autorizzazione delle Camere adottata a maggioranza assoluta dei rispettivi componenti, al verificarsi di eventi eccezionali.

Ogni legge che importi nuovi o maggiori oneri provvede ai mezzi per farvi fronte. Le Camere ogni anno approvano con legge il bilancio e il rendiconto consuntivo presentati dal Governo. L'esercizio provvisorio del bilancio non può essere concesso se non per legge e per periodi non superiori complessivamente a quattro mesi. Il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali e i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni sono stabiliti con legge approvata a maggioranza assoluta dei componenti di ciascuna Camera, nel rispetto dei principi definiti con legge costituzionale».

All'articolo 97 della Costituzione, al primo comma è premesso il seguente:

«Le pubbliche amministrazioni, in coerenza con l'ordinamento dell'Unione europea, assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico».

### Fiscal compact enters into force





Brussels, 21 December 2012 18019/12 PRESSE 551

#### Fiscal compact enters into force

The Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union – better known as the "fiscal compact" – will enter into force on 1 January 2013 after ratification by twelve member states of the euro area.

The treaty, which was signed on 2 March 2012 by the leaders of 25 EU member states, introduces strengthened fiscal discipline and stricter surveillance within the euro area, in particular by establishing a "balanced budget rule".

It has now been ratified by Austria, Cyprus, Germany, Denmark, Estonia, Spain, France, Greece, Italy, Ireland, Lithuania, Latvia, Portugal, Romania, Finland and Slovenia. Finland deposited its instrument of ratification today.

National budgets must be in balance or in surplus under the balanced budget rule, a criterion that is met if the annual structural government deficit does not exceed 0.5% of GDP at market prices. They must also be in line with the country-specific medium-term budgetary objective, as defined in the EU's stability and growth pact.

The balanced budget rule must be incorporated into the member states' national legal systems, preferably at constitutional level, within one year after the entry into force of the treaty, i.e. by 1 January 2014.

In the event of deviation from the balanced budget rule, an automatic correction mechanism will be triggered. It will be defined by each member state on the basis of principles proposed by the European Commission last June and endorsed by the signatories.

#### USTAVNI ZAKON

#### O SPREMEMBI 148. ČLENA USTAVE REPUBLIKE SLOVENIJE (UZ148)

I.

V Ustavi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04 in 68/06) se 148. člen spremeni tako, da se glasi:

#### »148. člen (proračun)

Vsi prejemki in izdatki za financiranje javne porabe morajo biti zajeti v proračunih države.

Prihodki in izdatki proračunov države morajo biti srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja, ali pa morajo prihodki presegati izdatke. Od tega načela se lahko začasno odstopi samo v izjemnih okoliščinah za državo.

Z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov vseh poslancev, se določijo način in časovni okvir izvajanja načela iz prejšnjega odstavka, merila za določitev izjemnih okoliščin in način ravnanja ob njihovem nastopu.

Če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati, se upravičenci, ki se financirajo iz proračuna, začasno financirajo po prejšnjem proračunu.«.

П.

Državni zbor sprejme zakon iz tretjega odstavka spremenjenega 148. člena ustave v šestih mesecih od uveljavitve tega ustavnega zakona.

Drugi odstavek in zakon iz tretjega odstavka spremenjenega 148. člena ustave se prvič uporabijo za pripravo proračunov države za leto 2015. Dolžnost postopnega prilagajanja, ki bo omogočila pripravo proračuna države za leto 2015, v skladu s spremenjenim 148. členom, nastopi z razglasitvijo tega ustavnega zakona.

Ta ustavni zakon začne veljati z razglasitvijo v državnem zboru.

Številka: 001-02/12-8/86 Datum: 24. maj 2013 EPA 206-VI





Državni zbor je na seji dne 31. maja 2013, na podlagi 171. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04 in 68/06) in tretjega odstavka 182. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo in 105/10) sprejel

#### ODLOK

#### o razglasitvi Ustavnega zakona o spremembi 148. člena Ustave Republike Slovenije (OdUZ148)

Razglaša se Ustavni zakon o spremembi 148. člena Ustave Republike Slovenije, ki ga je Državni zbor sprejel na seji dne 24. maja 2013.

Številka: 001-02/13-10/5 Datum: 31. maj 2013 EPA 1210-VI



Državni zbor

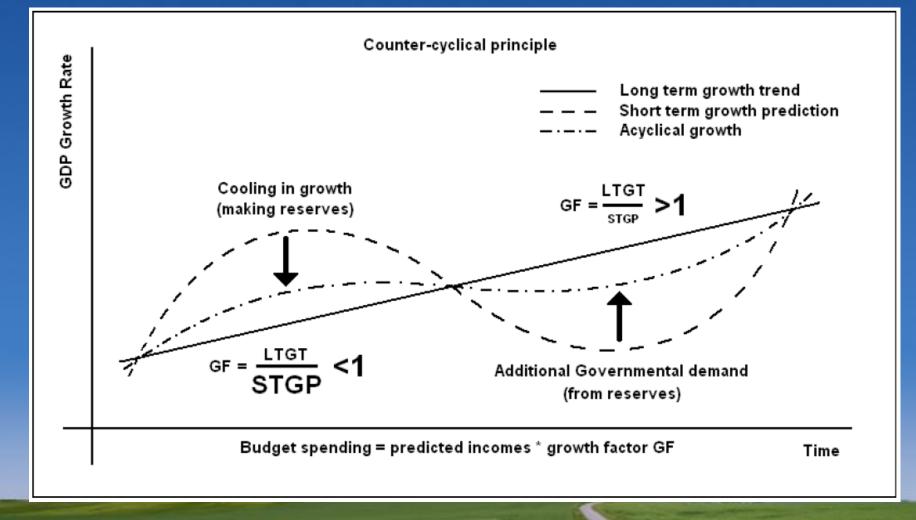
Janko Veber predsednik

### New article 148

- All revenues and expenditures to finance public spending must be included in the budgets.
- Revenue and expenditure of the budgets should be medium-term balanced without borrowing, or should revenues exceed expenditures. This principle may be temporarily waived only in exceptional circumstances for the country.
- The law, passed by the parliament by a two thirds majority of all deputies, shall determin the manner and timing of implementation of the principle of the second paragraph and the criteria for determinatio of exceptional circumstances and their treatment if they appear.
- If budget is not adopted by the first day it is due to begin, the beneficiaries financed from the budget are temporarily financed under the previous budget.



# Fiscale rule (grafical)

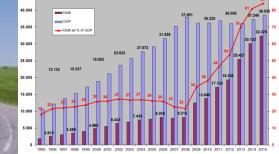


Page 31

### December 2013



### Happy New Year 14 (8)



# Lex Regula Fiscali - July 2015

postopke po tem zakonu se lahko zagotavljajo sredstva tudi iz premoženja ustanov, ki so ustanovljene za zbiranje donacij pravnih in fizičnih oseb v zvezi s postopki odkrivanja prikritih vojnih grobišč v skladu z zakonom, ki ureja ustanove.

(2) O namenski porabi sredstev se pisno dogovorita komisija in ustanova.

#### 7. NADZOR

#### 15. člen

(strokovni nadzor)

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega zakona izvaja pristojno ministrstvo.

#### 8. PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

#### 16. člen

#### (mandat sedanje komisije)

(1) Komisija Vlade Republike Slovenije za reševanje vprašanj prikritih grobišč, ki je bila imenovana s sklepom vlade št. 13100-1/2013/2 z dne 24. 1. 2013, nadaljuje s svojim delom do imenovanja nove komisije, v skladu s sprejetim letnim programom dela in tem zakonom, do imenovanja nove komisije.

(2) Vlada imenuje novo komisijo najkasneje v roku enega leta po uveljavitvi tega zakona.

#### UKAZ

#### o razglasitvi Zakona o fiskalnem pravilu (ZFisP)

Razglašam Zakon o fiskalnem pravilu (ZFisP), ki ga je sprejel Državni zbor Republike Slovenije na seji dne 10. julija 2015.

Št. 003-02-6/2015-10 Ljubljana, dne 20. julija 2015

#### Borut Pahor I.r. Predsednik Republike Slovenije

#### Z A K O N O FISKALNEM PRAVILU (ZFISP)

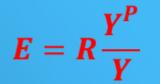
#### I. SPLOŠNO

#### 1. člen

#### (vsebina zakona)

(1) Ta zakon določa način ter časovni okvir izvajanja načela srednjeročne uravnoteženosti prihodkov in izdatkov proračunov države brez zadolževanja (v nadaljevanjem besedilu: srednjeročna uravnoteženost), merila za določitev izjemnih

### The story about the "Swiss Formula"



**OG<0**:  $E \leq R - \alpha * OG * Y^P - mSS * Y^P$ OG>0:  $E \leq R - \alpha * OG * Y^P$ 

 $\frac{R}{V}(Y^P)$ 

$$R - \alpha * \frac{(Y - Y^P)}{Y^P} * Y^P$$

$$R - \alpha * \left(\frac{Y - Y^{P}}{Y^{P}}\right) * Y^{P}$$

$$R - \alpha * (Y - Y^{P}) \qquad \alpha \cong \frac{R}{Y}$$

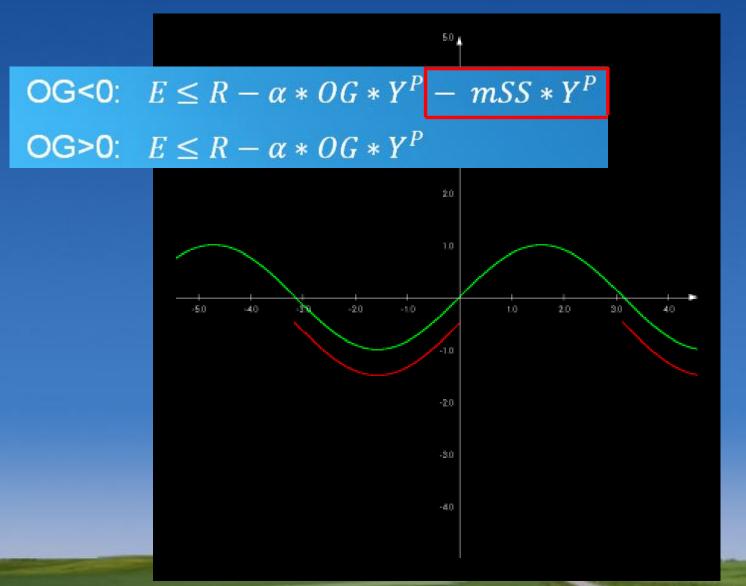
$$R - \frac{R}{Y} * (Y - Y^{P})$$

$$\frac{R}{Y}(Y - (Y - Y^{P}))$$

$$\frac{R}{Y}(Y^{P}) \qquad R \frac{Y^{P}}{Y}$$

$$\frac{R}{Y} * Y - \frac{R}{Y} * (Y - Y^{P})$$
$$\frac{R}{Y}(Y - Y + Y^{P})$$

### **The Marble Anomaly**



### Fiscal council



### Fiscal council

 The Fiscal Council is an independent state body that prepares and publishes reviews, which may include recommendations relating to the compliance of fiscal policies with the fiscal rules laid down: in this Act, the regulations governing public finances, or EU regulations, governing economic governance in the Member States.

# Fiscal council tasks

- assess the compliance of the fiscal frame with fiscale rules.
- assesses the sustainability and consistency of Stability Programme with the fiscal rules.
- assesses the compliance of the draft of the state budget or the proposal changes to the state budget with the fiscal rules.
- monitors the execution of the state budget, local budgets and budgets of health and pension fund.

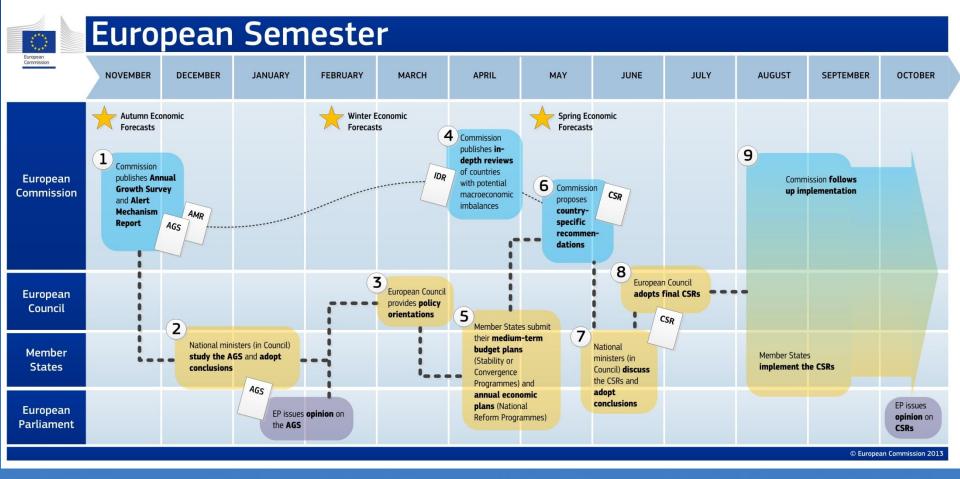
# Fiscal council tasks 2

- prepares an assessment of the conformity of executed budgets with fiscal rules.
- assess the compliance of amendments to the fiscal frame with fiscale rules.
- assess the appropriateness of the measures to eliminate deviations from the medium-term equilibrium.
- assess the compliance of the implementation of the measures to eliminate deviations

## Fiscal council tasks

 It assesses whether special circumstances for suspension of the fiscal rules have occurred and whether these circumstances have ceased





Slovenia exited from EDP (front deficit below 3%), is now to eliminate structural deficit and then the debt that is beyond 60%.

### OPEN BUDGET SURVEY 2015 > SLOVENIA

