

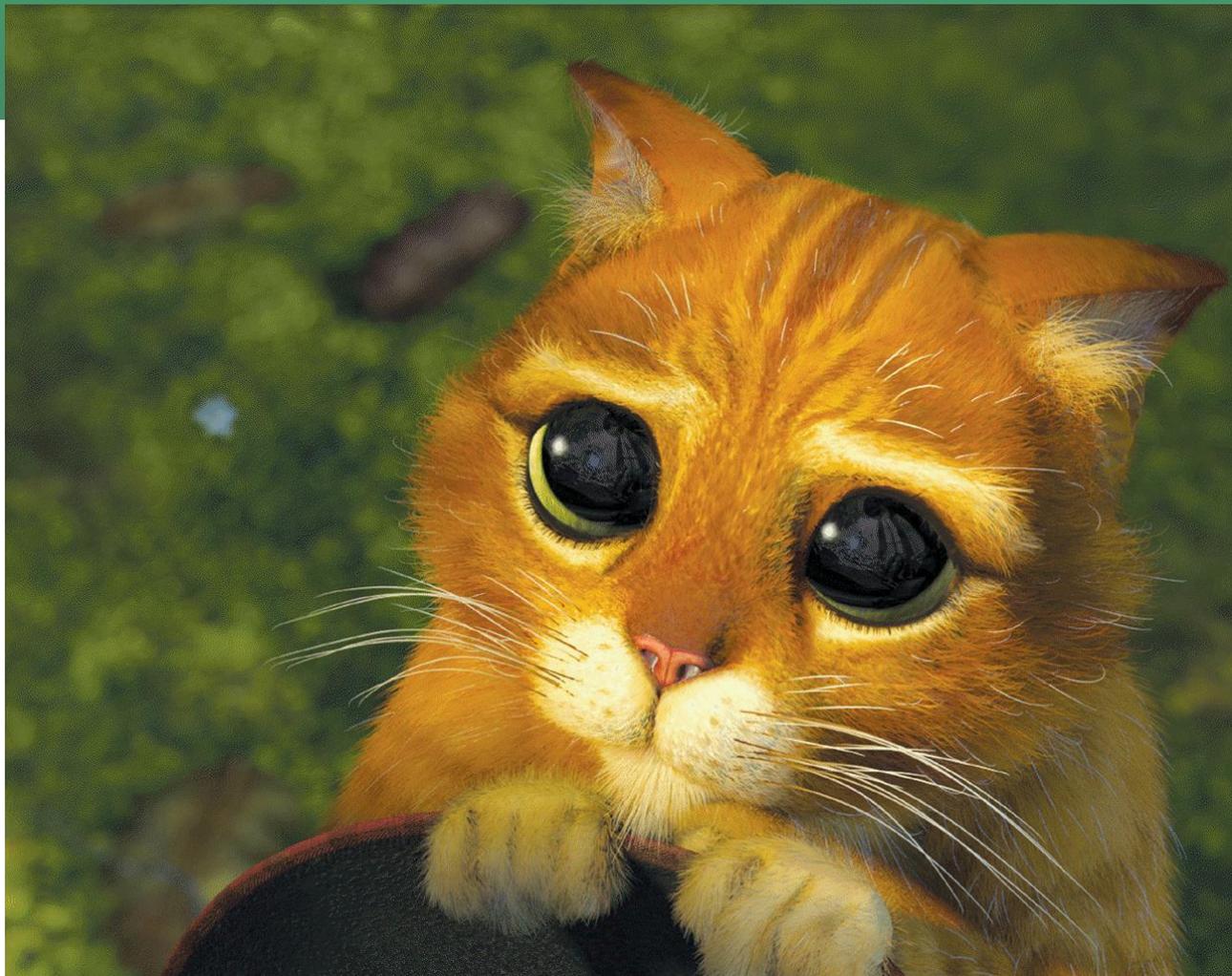
# PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN PROCESO PRESUPUESTÁRIO

CASOS DE BRASIL

Daniel Pitangueira de Avelino, PhD

CÁMARA DE DIPUTADOS  
MÉXICO - 2016

# PERDÓN!



ESPAÑOL EN  
CONSTRUCCIÓN  
Disculpa las molestias

# BRASIL

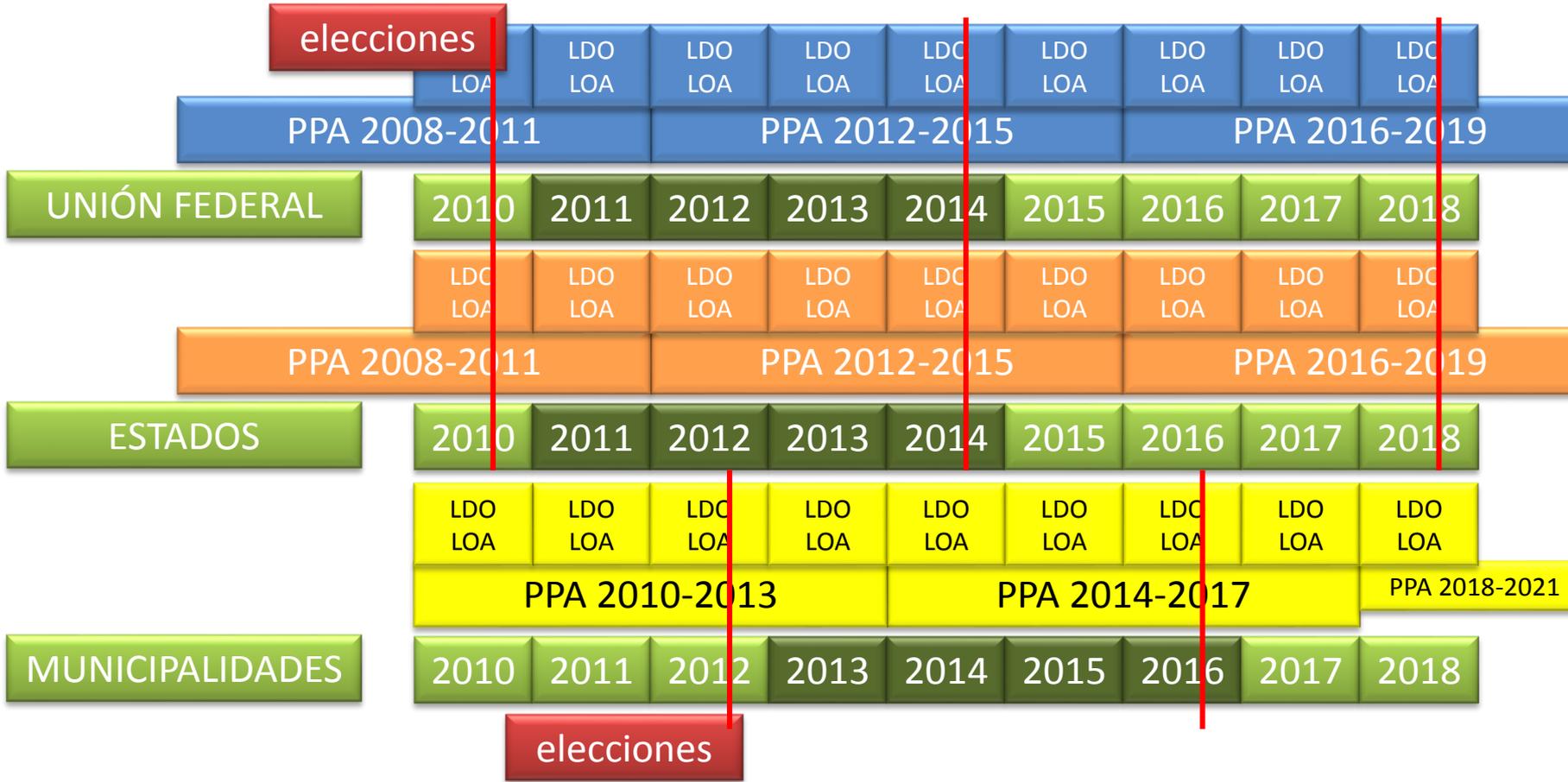
- Organización Política



# BRASIL

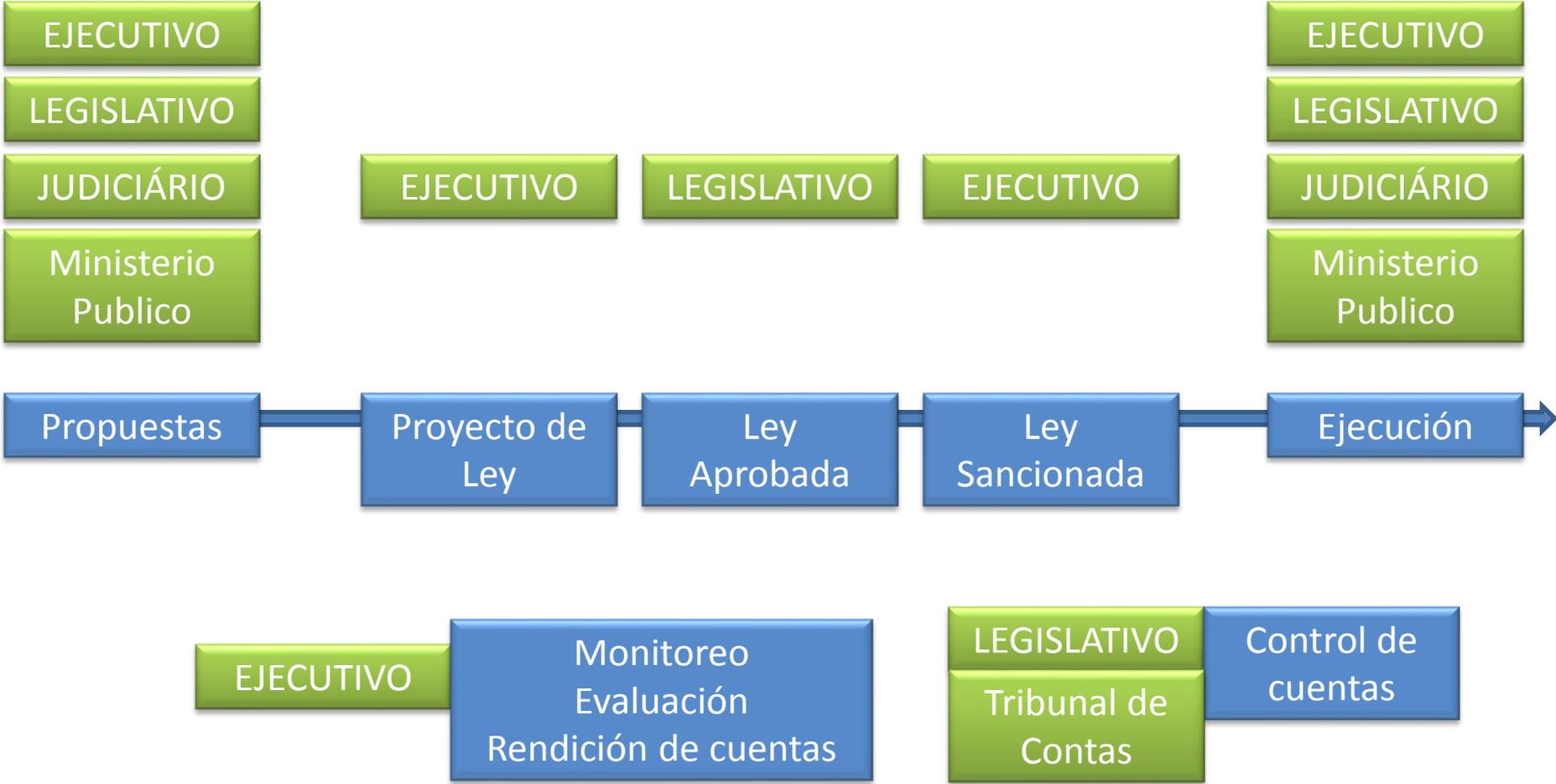
- Leyes Presupuestarias

- Plano Plurianual – PPA (cuadrienal)
- Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO (anual)
- Lei Orçamentária Anual – LOA (anual)



# BRASIL

- Proceso Presupuestario



# Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948)

- **Artículo 21**
- **Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos.**
- Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.
- La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

(FONTE: [OHCHR-UN](#))

# Constituição da República Federativa do Brasil de 1988

- Art 1º (...)

Parágrafo único

**Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.**

# CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS - 1917

- **Artículo 26. A.** El Estado organizará un sistema de **planeación democrática** del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.

*Párrafo reformado DOF 05-06-2013*

- **Artículo 39.** La soberanía nacional reside esencial y originariamente en el pueblo. Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste. El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su gobierno.

# Carta Iberoamericana de Participación Ciudadana en la Gestión Pública (2009)

- A los efectos de la presente Carta Iberoamericana, se entiende por **participación ciudadana en la gestión pública** el proceso de construcción social de las políticas públicas que, conforme al interés general de la sociedad democrática, canaliza, da respuesta o amplía los derechos económicos, sociales, culturales, políticos e civiles de las personas, y los derechos de las organizaciones o grupos en que se integran, así como los de las comunidades y pueblos indígenas.
- Así, el título de “**ciudadano**” y “**ciudadana**” en la presente Carta Iberoamericana no está referido a las personas con derechos exclusivos de ciudadanía o de nacionalidad sino a todo habitante con respecto a la gestión pública del país en donde reside, en el ejercicio de los derechos que le conciernen.

# Lei de Responsabilidade Fiscal

## LEI COMPLEMENTAR Nº 101, DE 4 DE MAIO DE 2000.

Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências.

Art. 48. (...)

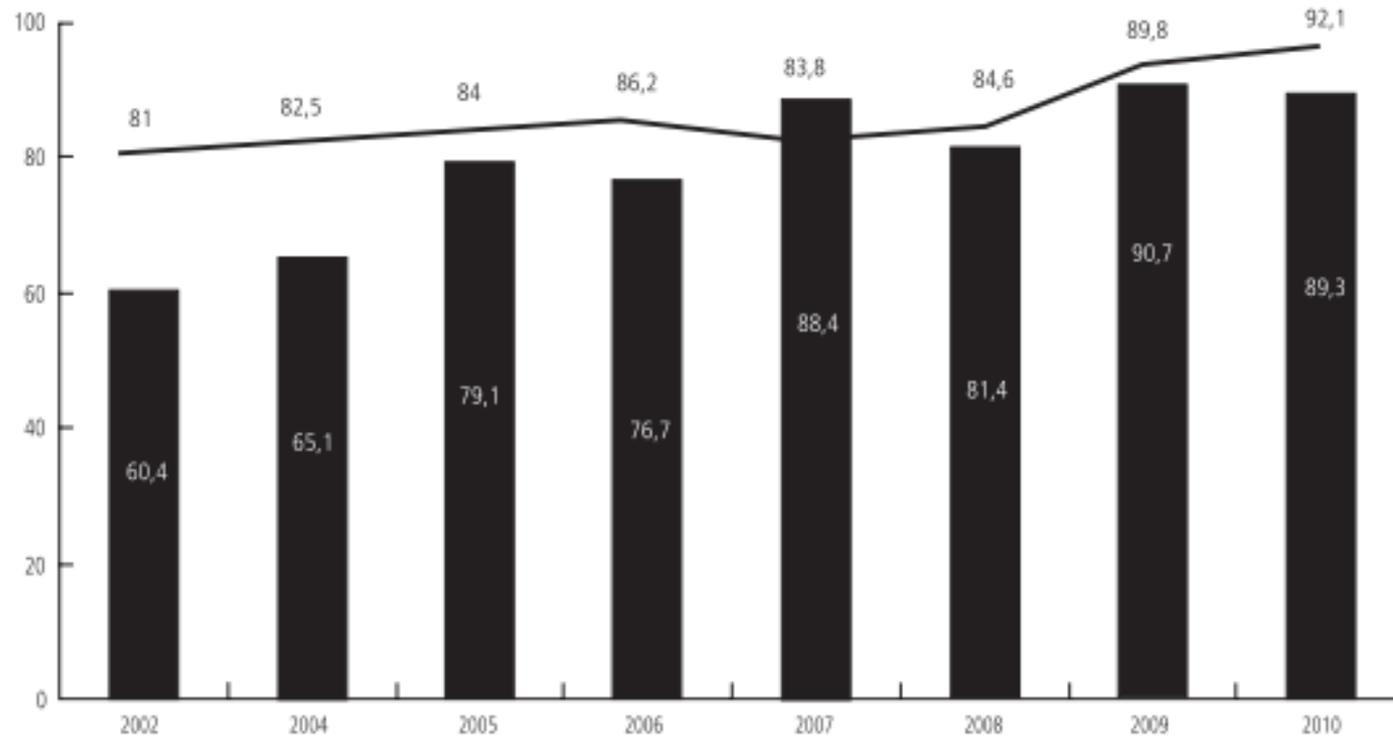
Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante:

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos; (Incluído pela Lei Complementar nº 131, de 2009).

# INTERACCIONES ESTADO-SOCIEDAD

PERCENTAGE ANUAL 2002-2010

De programas gubernamentales y instituciones con interacción Estado-sociedad



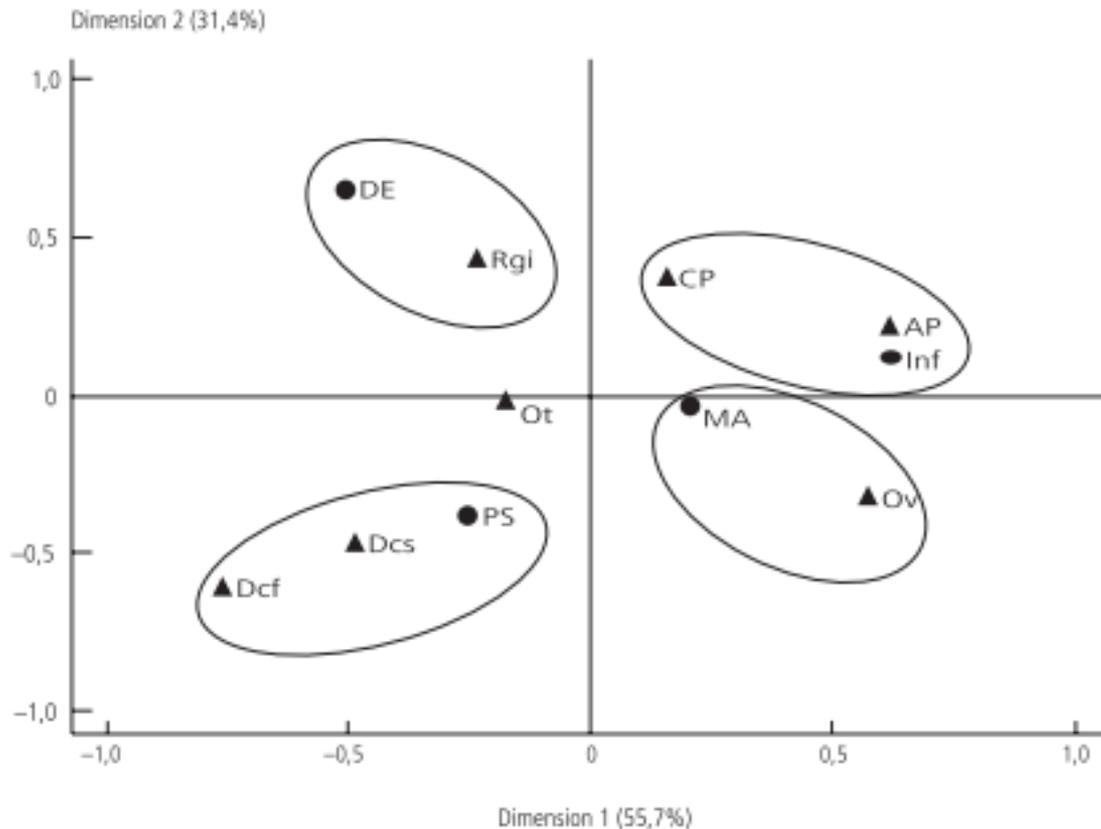
Source: IPEA.gov.br (2012)

— % programas

■ % de instituciones

# INTERACCIONES ESTADO-SOCIEDAD

## ASOCIACIÓN ESPACIAL entre tipos de política y tipos de interacción



Tipos de políticas	de	Tipos de interacción
DE – desarrollo economico		Rgi – reuniones com grupos de interés
PS – proteccion social		Dcs – consejos
		Dcf – conferencias
Inf – infraestructura		CP – consultación pública
		AP – audiencia pública
MA – medioambiente		Ov – ouvidorias
		Ot - otros

Source: IPEA.gov.br (2012)

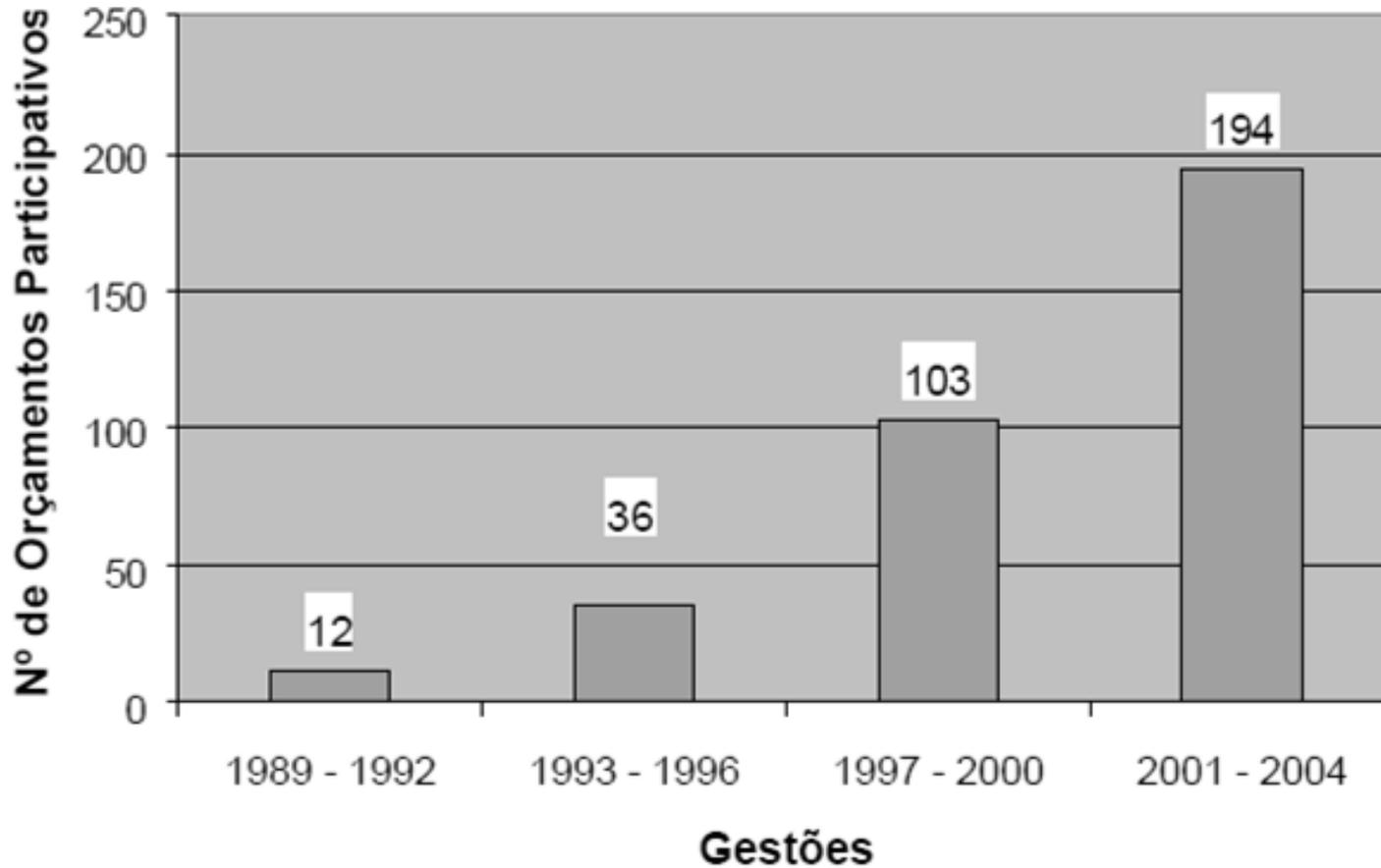
# CASOS DE PARTICIPACIÓN

- **PRESUPUESTO PARTICIPATIVO**
- **CONSEJOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS**
- **FORUM INTERCONSEJOS**
- **CONSULTAS Y AUDIENCIAS PÚBLICAS**
- **ENMIENDAS LEGISLATIVAS POPULARES**
  
- **PERO HAY OTROS...**
  - **CONFERENCIAS NACIONALES**
  - **OUVIDURIAS (OMBUDSMAN)**
  - **MESAS DE DIÁLOGO**
  - **ETC**

# PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

- Experiencias anteriores en Brasil (70s y 80s)
- Experiencia de Porto Alegre (1989)
- Selección por las Naciones Unidas como una de las 40 mejores intervenciones urbanas en 1995, en la Segunda Conferência Mundial sobre Habitación Humana (Habitat II), en Istambul;
- En 1995, el Banco Mundial (BIRD) organizó un seminário sobre el tema en Porto Alegre y pasa a recomendar el “Orçamento Participativo”;
- En 1999, el caso de Porto Alegre fue presentado por lo Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el Seminário sobre Gestión Social, en Washington, D.C., y pasa a ser incluso en sus relatórios;
- Porto Alegre recibe la primera edición del Fórum Social Mundial, en enero de 2001.

# PRESUPUESTO PARTICIPATIVO



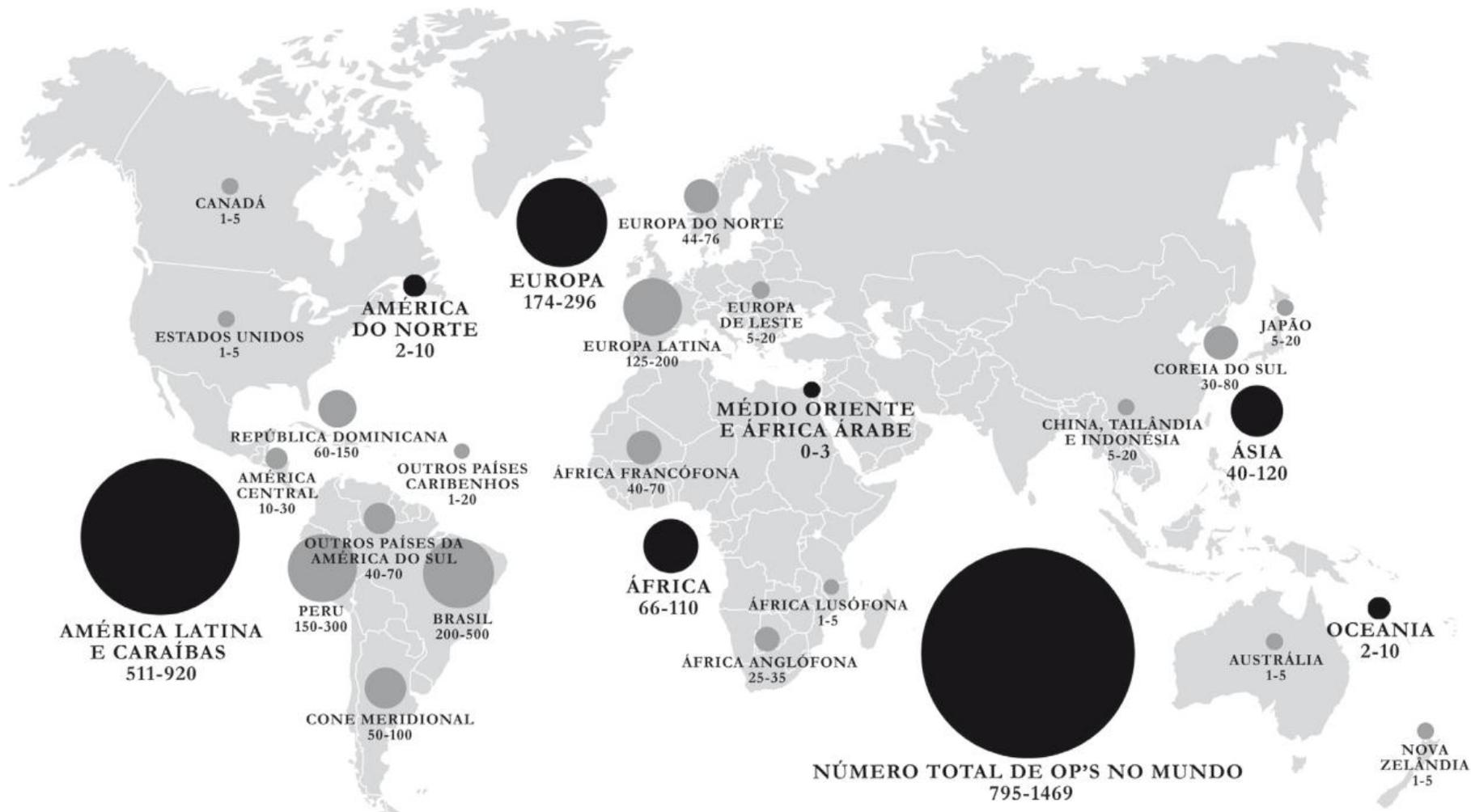
Fonte: Projeto Democracia Participativa - 2004

# PRESUPUESTO PARTICIPATIVO



Fonte: PNUD/SG-PR-Brasil  
Conferência Internacional Democracia,  
Participação Cidadã e Federalismo, 2004.

# PRESUPUESTO PARTICIPATIVO EN EL MUNDO



Fonte: Sintomer *et al.* (2012).

# CONSEJOS EN BRASIL

- Datos de contexto

Fonte: ibge.gov.br (2009).

TIPO DE CONSEJO	Núm.	%
Consejo Municipal de Derechos de Lésbicas, Gays, Bissexuais, Travestis e Transexuais	12	0,22%
Consejo Municipal de Derechos Humanos	123	2,21%
Consejo Municipal de Igualdade Racial	196	3,52%
Consejo Municipal de Transporte	357	6,42%
Consejo Municipal de Seguridad Pública	579	10,40%
Consejo Municipal de Desporte	623	11,19%
Consejo Municipal de Derechos de la Persona con Desabilidad	791	14,21%
Consejo Municipal de Educación	4718	84,78%
Consejo Municipal de Derechos de los Infantes	5446	97,86%
Consejo Tutelar (de los Infantes)	5521	99,21%
Consejo Municipal de Asistencia Social	5527	99,32%
Consejo Municipal de Salud	5553	99,78%
<b>Total de Municipalidades</b>	<b>5565</b>	<b>100,00%</b>

# CONSEJOS EN BRASIL

- Consejos Nacionales

Cuantos existen?

60 Consejos Nacionales

(Fonte: Arquitetura da Participação Social no Brasil – INESC/Polis)

35 Consejos Nacionales

5 Comissões Nacionales

57 otros Órganos Colegiados

(Fonte: Guia dos Conselhos Nacionais – SGPR)

62 Consejos Nacionales

33 Comissões Nacionales

14 Comitês Nacionales

(Fonte: Sistema de Informações Organizacionais – SIORG/MPOG)

# CONSEJOS EN BRASIL

- Representatividad y Heterogeneidad

Participación directa (conferencias, audiencias publicas, presupuesto participativo)

Representatividad Personal (nombreakión por las autoridades)

Representatividad Comunitária (comunidades, vecindades)

Representatividad de Clase (sindicatos, consejos profesionales)

Representatividad Tecnica (funcionarios, especialistas)

Representatividad Social (en defensa de un segmento poblacional)

# CONSEJOS EN BRASIL

- Internalización de los Consejos

## Consejos que se han convertido en órganos públicos, Brasil, 1933–1967

Fonte: Senado Federal (2012)

CONSEJO	ÓRGANO ORIGINADO	ACTO DE CONVERSIÓN
Conselho Nacional do Café	Departamento Nacional do Café	Decreto nº 22.425, de 10/02/1933
Conselho Nacional de Estatística Conselho Brasileiro de Geografia	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE)	Decreto-Lei nº 218, de 26/01/1938
Conselho Federal do Serviço Público Civil	Departamento Administrativo do Serviço Público (Dasp)	Decreto-Lei nº 579, de 30/07/1938
Conselho de Proteção aos Psicopatas	Centro Psiquiátrico Nacional	Decreto-Lei nº 7.055, de 18/11/1944
Conselho Nacional do Trabalho	Tribunal Superior do Trabalho	Decreto-Lei nº 9.797, de 09/09/1946
Conselho Florestal Federal	Comissão de Política Florestal do Instituto Brasileiro de Desenvolvimento Florestal	Decreto-Lei nº 289, de 28/02/1967

# CONSEJOS EN BRASIL

- Internalización de los Consejos

CONSEJOS QUE SE HAN CONVERTIDO EN ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA INDIRECTA:

Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - CNPq (Fundação/MCT)

Conselho Administrativo de Defesa Econômica - CADE (Autarquia/MJ)

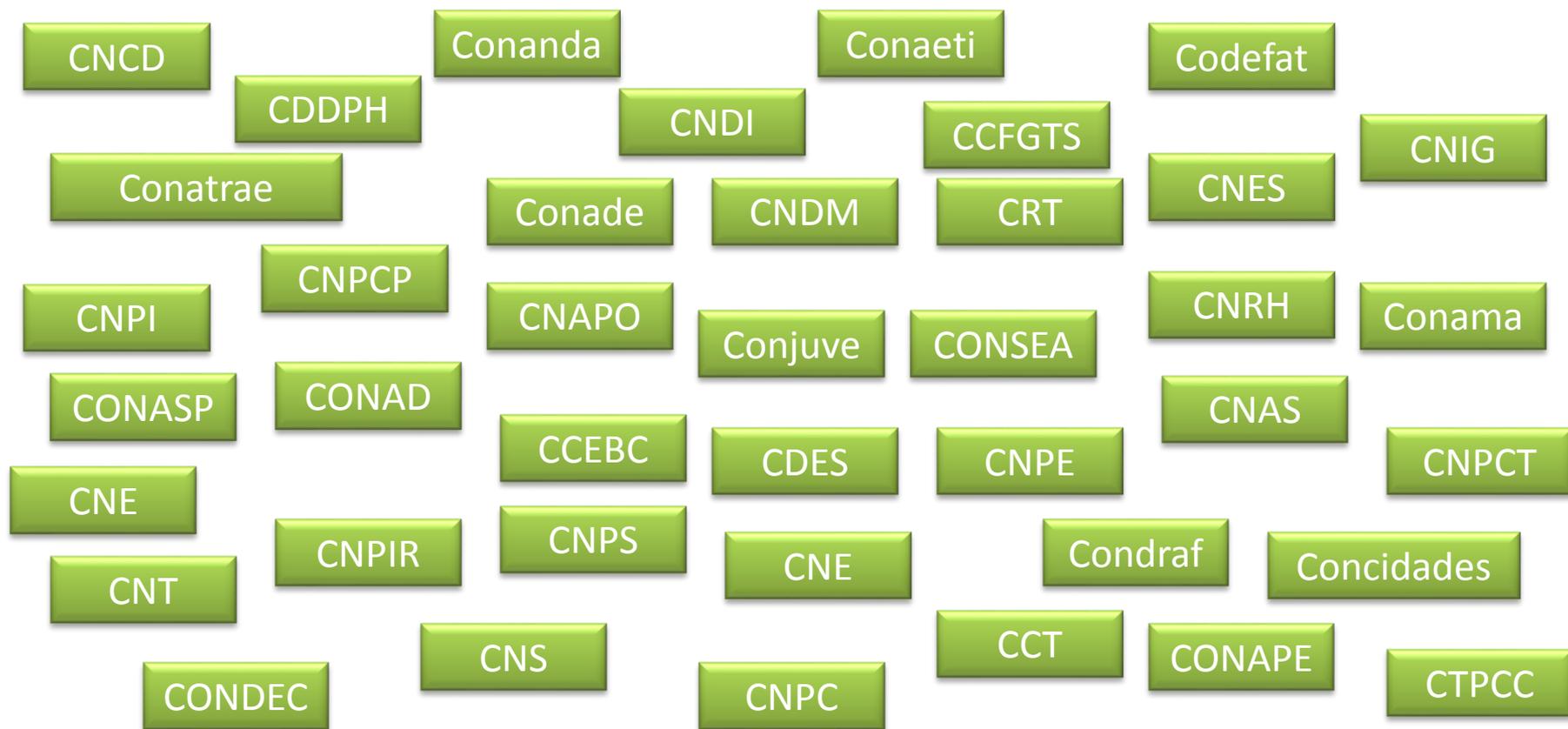
Comissão Nacional de Energia Nuclear - CNEN (Autarquia/MCT)

Comissão de Valores Mobiliários - CVM (Autarquia/MF)

Cf. [DECRETO Nº 6.129, DE 20 DE JUNHO DE 2007](#)

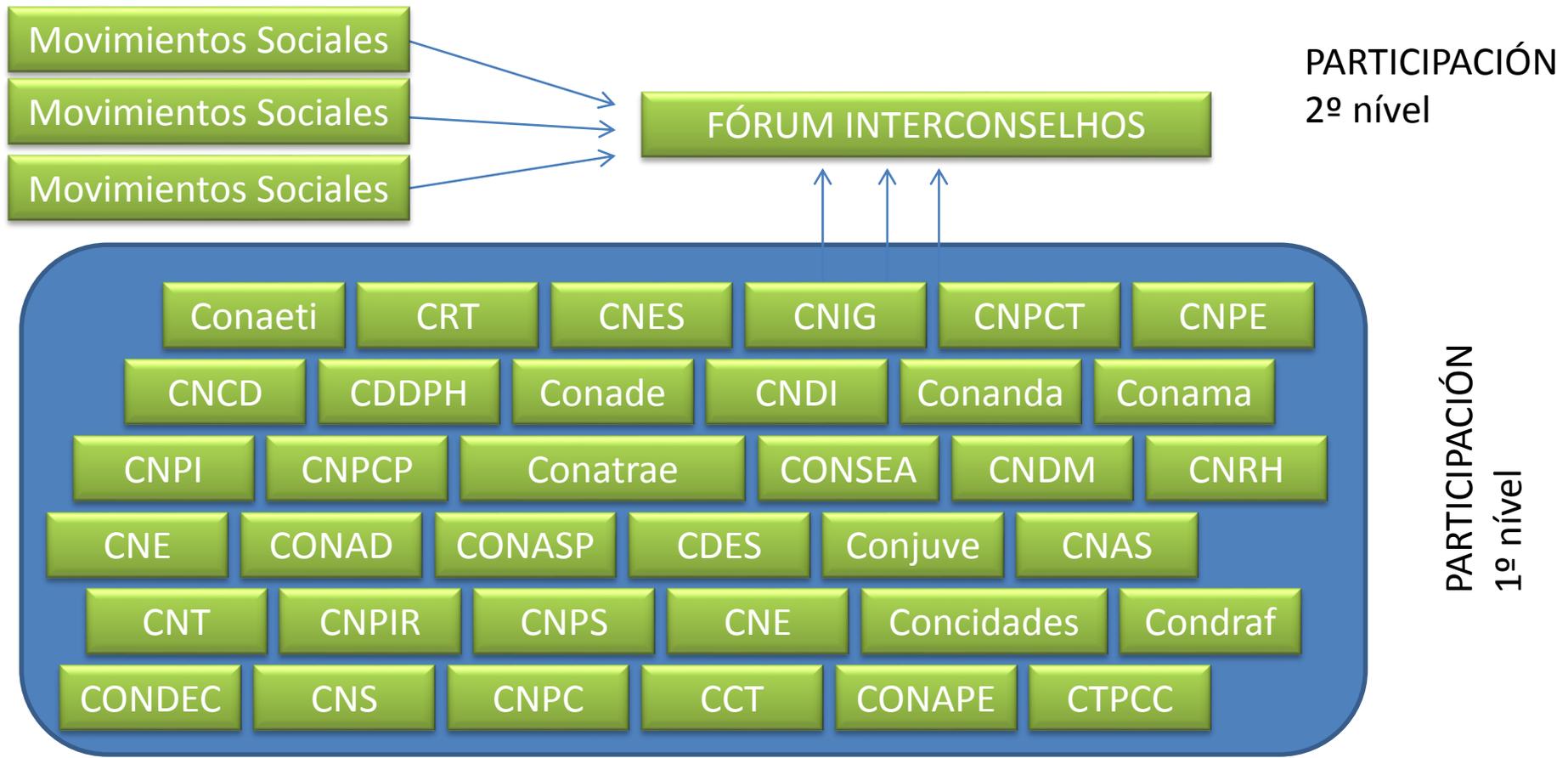
# CONSEJOS EN BRASIL

- Mosaico



# PARTICIPACIÓN SOCIAL

- Estructuras Participativas de Segundo Nivel



# FORUM INTERCONSEJOS

## FÓRUM INTERCONSELHOS

Monitoramento Participativo

- I Fórum Interconselhos – mayo de 2011  
proposiciones de la sociedad para el Plan Nacional 2012-2015
  - II Fórum Interconselhos – octubre de 2011  
contesta gubernamental
  - III Fórum Interconselhos – noviembre de 2012  
proposición de monitoreo participativo – Agendas Transversales
  - IV Fórum interconselhos – septiembre de 2013  
primer relatório de ejecución de las Agendas Transversales
  - V Fórum interconselhos – diciembre de 2014  
segundo relatório de ejecución de las Agendas Transversales
- Fórum Dialoga Brasil - 2015

# FORUM INTERCONSEJOS

- FÓRUM INTERCONSELHOS – Agendas Transversales

Igualdad Racial, Quilombolas y Comunidades Tradicionales

Mujeres

Niños y adolescentes

Juventud

Personas Mayores

Persona con Discapacidad

Población LGBT

Povos Indígenas

Población en situación de calle



## 2014 United Nations Public Service Forum, Day and Awards Ceremony

*“Innovating Governance for Sustainable Development  
and Well-being of the People”*

23-26 June, 2014 - Seoul, Republic of Korea



The **United Nations Public Service Awards** is the most prestigious international recognition of excellence in public service. It rewards the creative achievements and contributions of public service institutions that lead to a more effective and responsive public administration in countries worldwide. Through an annual competition, the UN Public Service Awards promotes the role, professionalism and visibility of public service.  
(UN/DESA)

# CONSULTAS Y AUDIENCIAS PÚBLICAS

- LDO y LOA

Multiples casos – iniciativas del Ejecutivo o Legislativo

En 2012 - **Carta aberta pela democratização e transparência do orçamento público**  
(97 organizaciones)

Lei de Diretrizes Orçamentárias – consulta pública – internet  
2013 – 2014 – 2015 – 2016

Lei Orçamentária Anual – audiência pública – propostas  
2013 – 2014

# ENMIENDAS POPULARES

- COMISSÃO MISTA DE ORÇAMENTO

Enmiendas parlamentárias al presupuesto federal –  
individuales o partidárias

Enmienda – inclusión de una despesa para finalidad específica  
(valores limitados)

En 2012 – Municipios pudieran presentar enmiendas al presupuesto  
federal! Directamente!

Pero...

- ciudades hasta 50 mil habitantes;
- valores desde 300 mil hasta 600 mil Reales;
- áreas específicas;
- hubiera realizado **audiência pública** para elegir la destinación de recursos;

# PARTICIPACIÓN SOCIAL

- Conceptos

A auto-suficiência é incompatível com o diálogo. Os homens que não têm humildade ou a perdem, não podem aproximar-se do povo. Não podem ser seus companheiros de *pronúncia* do mundo. Se alguém não é capaz de sentir-se e saber-se tão homem quanto os outros, é que lhe falta ainda muito que caminhar, para chegar ao lugar de encontro com eles. Neste lugar de encontro, não há ignorantes absolutos, nem sábios absolutos: há homens que em comunhão buscam saber mais.

FREIRE, Paulo. Pedagogia do oprimido. 17. ed. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 198. p.46.

# GRACIAS!

DANIEL AVELINO

[daniel.avelino@ipea.gov.br](mailto:daniel.avelino@ipea.gov.br)

(+55 61) 2026-5522