



Foro Economía Mexicana: Situación actual, retos y perspectivas

Efectividad de las reformas estructurales para el crecimiento económico y el desarrollo social de México

Dra. Abigail Rodríguez Nava

Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco

Contenido

- ❑ Objetivos de las reformas estructurales y sus antecedentes
- ❑ Justificación de las reformas estructurales
- ❑ Objetivos de crecimiento económico y social
- ❑ Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

La economía mexicana: situación actual, retos y perspectivas

Objetivos de las reformas estructurales y sus antecedentes

Los objetivos principales son:

- ❑ Crecimiento económico.
- ❑ Bienestar de los distintos sectores de la población.

Objetivos de las reformas estructurales y sus antecedentes

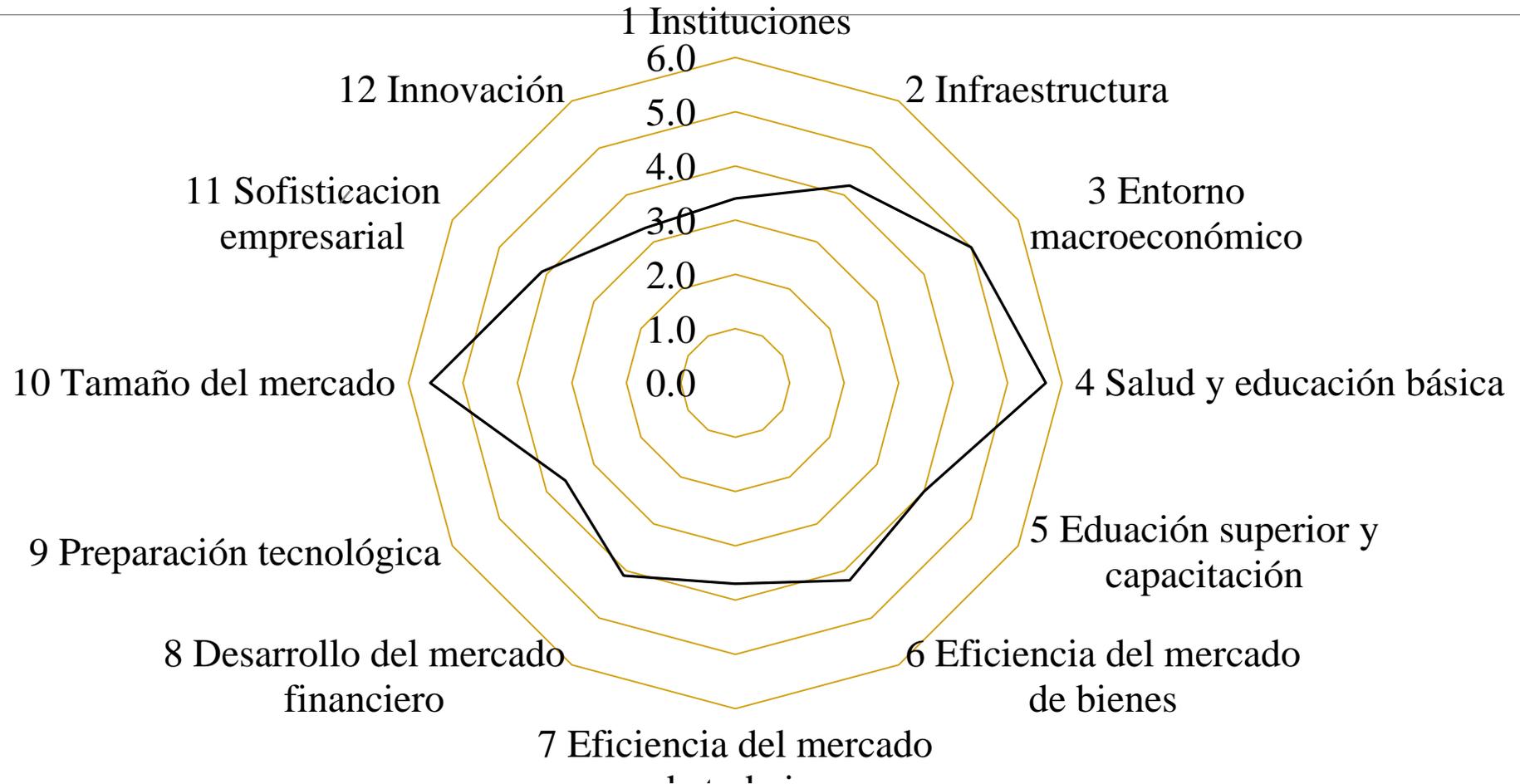
Antecedentes (2006 – 2012)	Reformas actuales (2012-2015)
<ul style="list-style-type: none">• Fiscal (en 2007)• Sistema de pensiones (en 2007)• Energética (en 2008)• De competencia económica (2010)• Laboral (2012)• Financiera (entre 2004 y 2012)• Derechos humanos (2011)	<ul style="list-style-type: none">• Energética• Telecomunicaciones• De competencia económica• Financiera• Hacendaria• Laboral• Educativa• Política – electoral• De transparencia• Código Nacional de Procedimientos Penales• Ley de Amparo.

Justificación de las reformas estructurales

La literatura teórica y empírica avala la necesidad de reformas estructurales, siempre que:

- Favorezca la transparencia en el ejercicio de los recursos públicos y disminuya la discrecionalidad.
- Mejore la eficiencia y credibilidad de las instituciones públicas.
- Incluya objetivos sociales.
- Propicie el desarrollo equitativo.

Índice de competitividad global para México, 2014-2015



Objetivos de crecimiento económico y desarrollo social

- ❑ Programa Nacional de Desarrollo, 2013-2018.
- ❑ Acuerdos suscritos con la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- ❑ Compromisos con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), especialmente los señalados en los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) y ahora los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- ❑ Convenios internacionales en materia de derechos humanos (régimen universal y sistema interamericano).

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

Dos áreas:

1. La vinculación entre los objetivos de carácter macroeconómico, como el crecimiento económico, el empleo, la promoción de la inversión, el incremento de la productividad y la estabilidad de las finanzas públicas, con objetivos sociales como son: la eliminación de la pobreza, la ausencia de carencias sociales, el mejoramiento de la calidad de vida de la población, y el ejercicio efectivo de los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos.

La economía mexicana: situación actual, retos y perspectivas

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

Dos áreas:

2. La noción de desarrollo social que está implícita en el conjunto de las reformas estructurales y en los programas de políticas públicas.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

El desarrollo: “debe ser sustentable porque pretende la preservación de los recursos naturales y la salud ambiental, debe ser equitativo en el sentido de que todas las personas sean beneficiarias de los frutos del progreso, y debe ser democrático porque todos los ciudadanos tendrían facilidades para participar en las decisiones públicas que afectan sus vidas” (Stiglitz, 2016).

Stiglitz, J. E. (2016). “The State, the Market, and Development”, WIDER Working Paper 2016/1, United Nations University UNU-WIDER, 53 pp.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

Es prioritario:

1. Generar estrategias que permitan visibilizar cada reforma de forma integral.
Todas en su contenido económico y social.

Por ejemplo, las reformas: energética, de telecomunicaciones, de competencia económica, financiera, hacendaria y laboral, parecería que se dirigen hacia objetivos económicos como el crecimiento, y el impulso a la productividad y a la competitividad, pero:

¿Se consideran en ellas objetivos sociales?,

¿Se han derivado de ellas, acciones concretas para garantizar el bienestar de la población?

¿Se ha considerado cómo conciliar los elementos de estas reformas para que sean afines a las obligaciones del Estado en derechos humanos?

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

2. Incluir objetivos y acciones transversales en los programas de política pública.

- Los elementos transversales definidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018:

Democratizar la productividad, el gobierno cercano y moderno, y la perspectiva de género.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

- ❑ Los relacionados con el uso de los recursos públicos, por ejemplo, de acuerdo con la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, el artículo 1 señala: “observar que la administración de los recursos públicos federales se realice con base en criterios de legalidad, honestidad, eficiencia, eficacia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control, rendición de cuentas y equidad de género”.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

- Asegurar que los programas de política pública al menos integren estrategias de igualdad y no discriminación, participación ciudadana, equidad de género y mecanismos de exigibilidad.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

3. Propiciar la coordinación interinstitucional entre los distintos órdenes de gobierno y entre las instituciones y dependencias del gobierno federal. Se expresa en:

- ❑ Orientación de las acciones hacia la consecución de las metas nacionales.
- ❑ Ausencia de duplicidad de funciones.
- ❑ Correcta identificación de las competencias de cada institución.
- ❑ Corresponsabilidad de las estrategias para alcanzar los objetivos programados.
- ❑ Ausencia de contradicciones entre los objetivos y acciones de las distintas dependencias.
- ❑ Existencia de protocolos comunes de actuación para la atención de las necesidades de la población.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

4. Incluir medidas de transparencia y rendición de cuentas.

Se requiere de mecanismos institucionales para la exigibilidad de los compromisos del Estado, y para la evaluación de los resultados alcanzados con los distintos programas e incluso de los derivados de la misma normatividad.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

5. Construir un esquema de seguimiento y evaluación de los programas de política pública.

En la propuesta de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y la Comisión Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, destaca la integración de indicadores estratégicos de desempeño, compatibles con:

La Ley General de Desarrollo Social (LGDS)

La Matriz de Indicadores por Resultados (MIR)

La Ley General de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LGPRH)

Se evalúa la eficiencia, eficacia, calidad y economía.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

Debilidades en sistema actual de indicadores:

- ❑ Se concentran en evaluar medios y no fines, se concentran en medir cómo se distribuye el recurso económico o el número de personas beneficiadas, pero no evalúa el impacto en la población beneficiada; esto significa que se estaría dando prioridad a la evaluación de la eficiencia, pero no a la eficacia, calidad ni economía.
- ❑ La modificación constante de indicadores no permite integrar un sistema de seguimiento oportuno.
- ❑ No permiten evaluar integralmente el cumplimiento de las obligaciones del Estado en materia de desarrollo social y en derechos humanos.

Elementos indispensables para alcanzar los objetivos proyectados

6. Favorecer la participación ciudadana.

En la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se hace referencia en distintas ocasiones a la participación ciudadana para definir las políticas públicas en sectores específicos.

En la práctica, tendrían que crearse mecanismos para asegurar la participación ciudadana desde la consulta de modificaciones en la legislación o en la normatividad, hasta en el diseño, en la operación y en la evaluación de los programas de políticas públicas.

Reflexiones finales

Si bien, los objetivos de las reformas estructurales recientes en México, responden a objetivos de crecimiento económico y desarrollo social, el alcance de éstos requiere:

- Transitar de una visión sectorizada de las reformas hacia una visión integral.

Aunque las reformas estructurales estén orientadas hacia objetivos específicos, esto no significa que deben considerarse como sólo de tipo económico o social, sino que todas deberían incluir objetivos de bienestar para toda la población.

Reflexiones finales

- Resaltar cuáles son los objetivos de desarrollo y las acciones que se planea ejecutar para lograrlo; el desarrollo debe entenderse en sentido amplio, no reducirlo a la disponibilidad material de bienes y servicios, sino también entenderlo como la expansión de capacidades de las personas, como sustentabilidad, como el acceso a la vida democrática y como el ejercicio efectivo de los derechos humanos.