

La pobreza en México: una visión multidimensional y multisectorial acerca de su superación

**Foro “La pobreza en México: avances, retos
y perspectivas”**

23 de marzo de 2016

Introducción

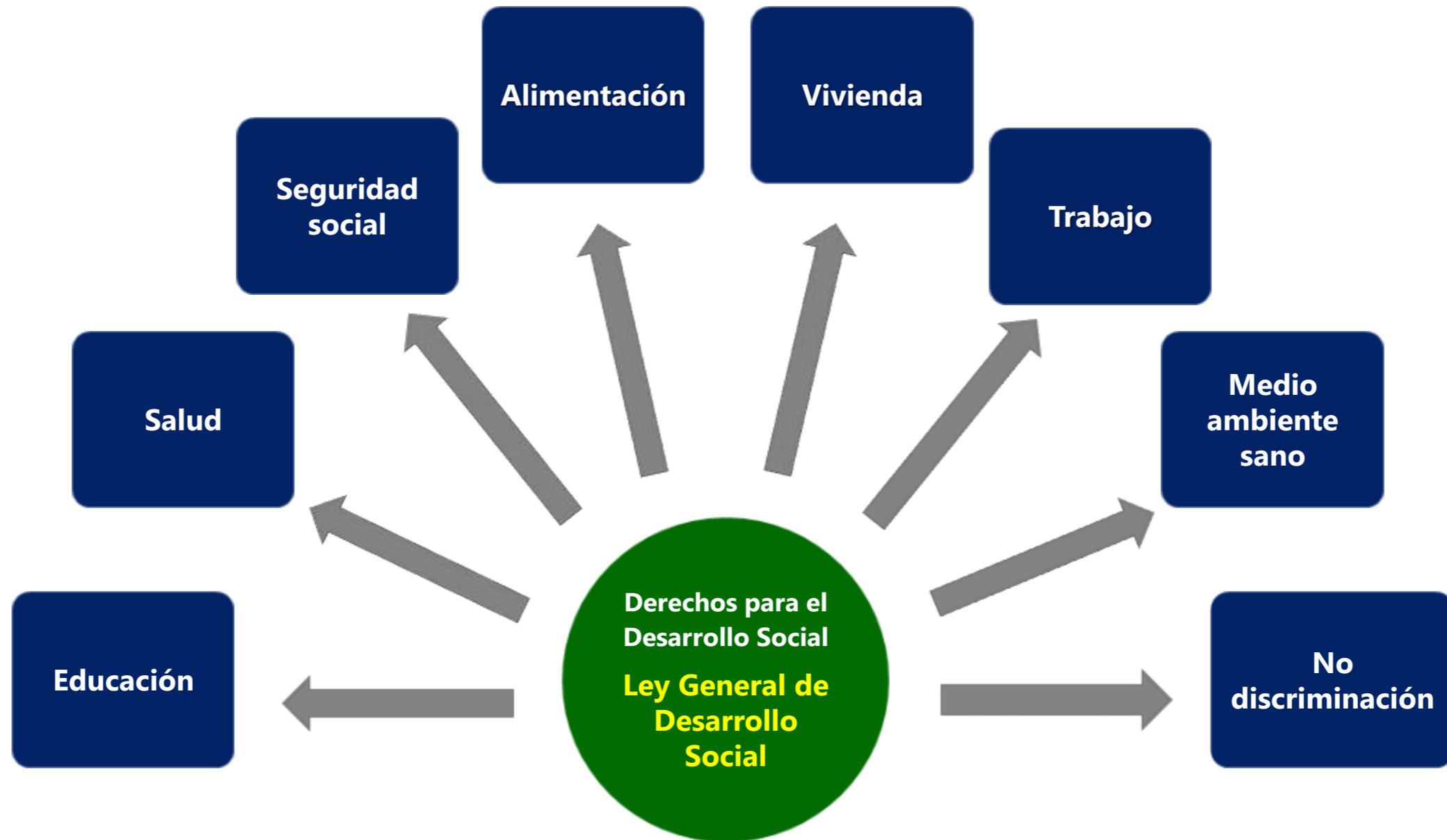


Un poco de historia

- Antes de 2000, México no contaba con una medición oficial de la pobreza.
- Entre 2001 y 2002, la Sedesol desarrolló una medición oficial de la pobreza a nivel nacional la cual utilizó el ingreso como una aproximación del bienestar económico de la población.
 - Los hogares con un ingreso inferior a una línea de pobreza (LP) eran considerados como pobres.
- Medición cuestionada pues mostraba un descenso de la pobreza en un periodo (2000-2002) en que el PIB había disminuido.
 - ¿Quién debe medir la pobreza?
 - ¿Cómo hacerlo?
- En 2004 el Congreso aprueba por unanimidad la Ley General de Desarrollo Social (LGDS).

La LGDS establece el marco normativo de la medición de pobreza

“Garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales consagrados en la Constitución, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social”



Reforma Constitucional en materia derechos humanos, junio de 2011

Enfoque de derechos humanos en la política pública mexicana

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Artículo 1º

Reconocimiento de los derechos humanos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado sea parte

Obligaciones de las autoridades:

**Promover
Respetar
Proteger
Garantizar**

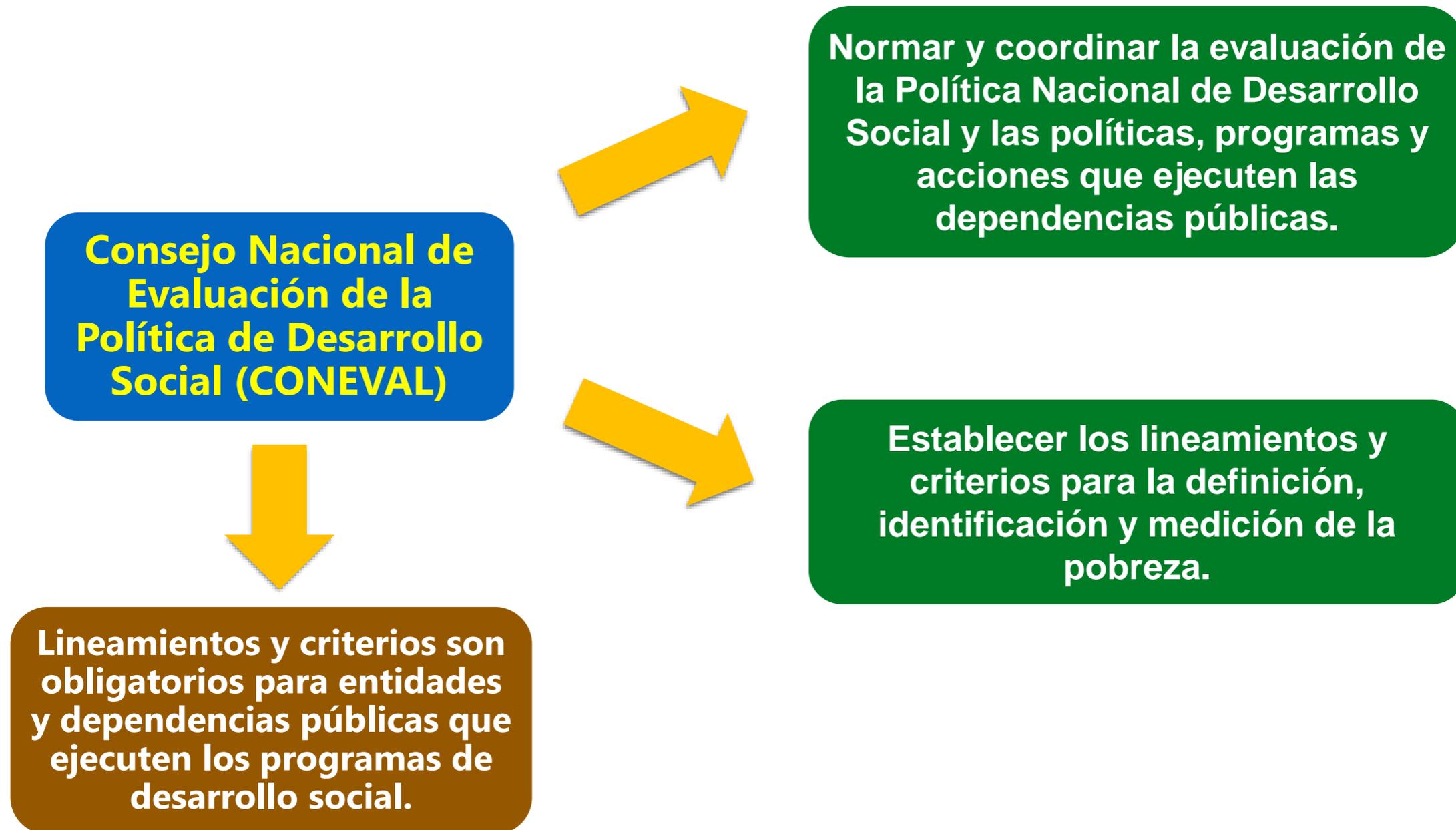
Principios:

**Universalidad
Interdependencia
Indivisibilidad
Progresividad**

La Ley General de Desarrollo Social y el Sistema Nacional de Desarrollo Social



La Ley General de Desarrollo Social y la creación del CONEVAL



Medición de la pobreza

LGDS

MEDICIÓN DE LA POBREZA

Usa información que genera INEGI

Considera los siguientes indicadores:

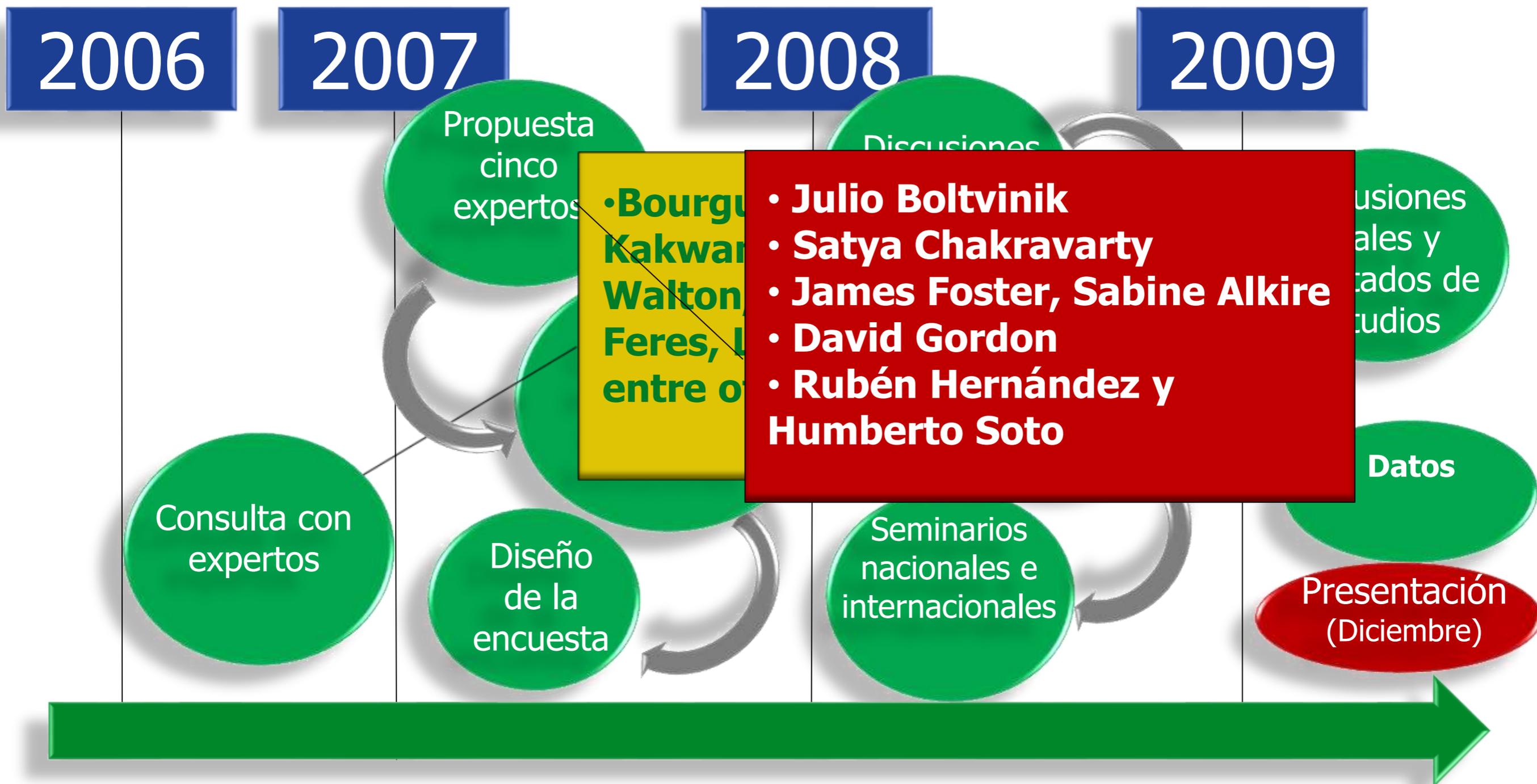
- Ingreso corriente per cápita
- Rezago educativo
- Acceso a servicios de salud
- Acceso a seguridad social
- Calidad y espacios en la vivienda
- Acceso a los servicios básicos en la vivienda
- Acceso a la alimentación
- Grado de cohesión social

Periodicidad:

Estatad: 2 años

Municipal: 5 años

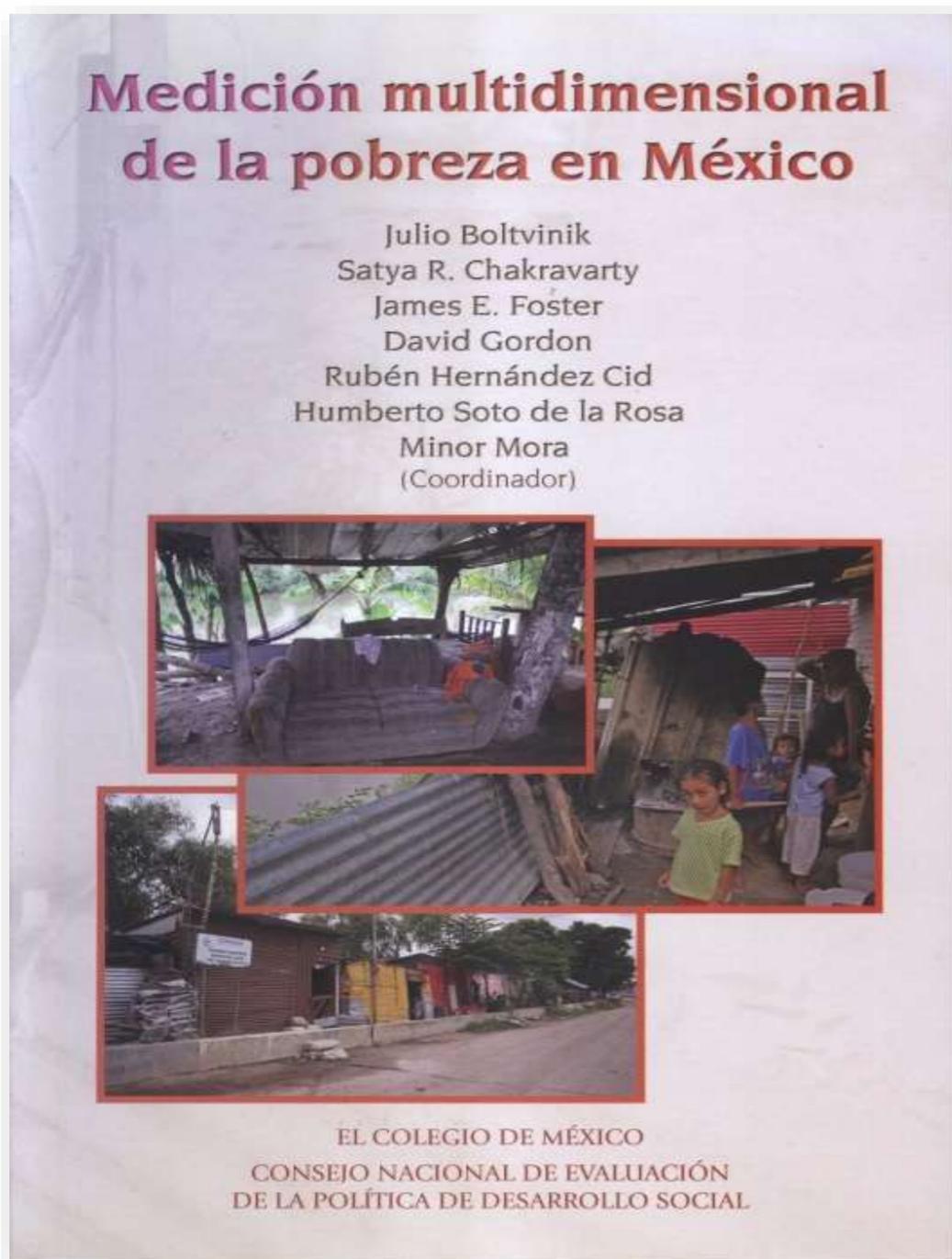
Construcción de la metodología



Significado de la superación de la pobreza en las condiciones de vida de las personas



Medición multidimensional de la pobreza en México



Población en situación de pobreza

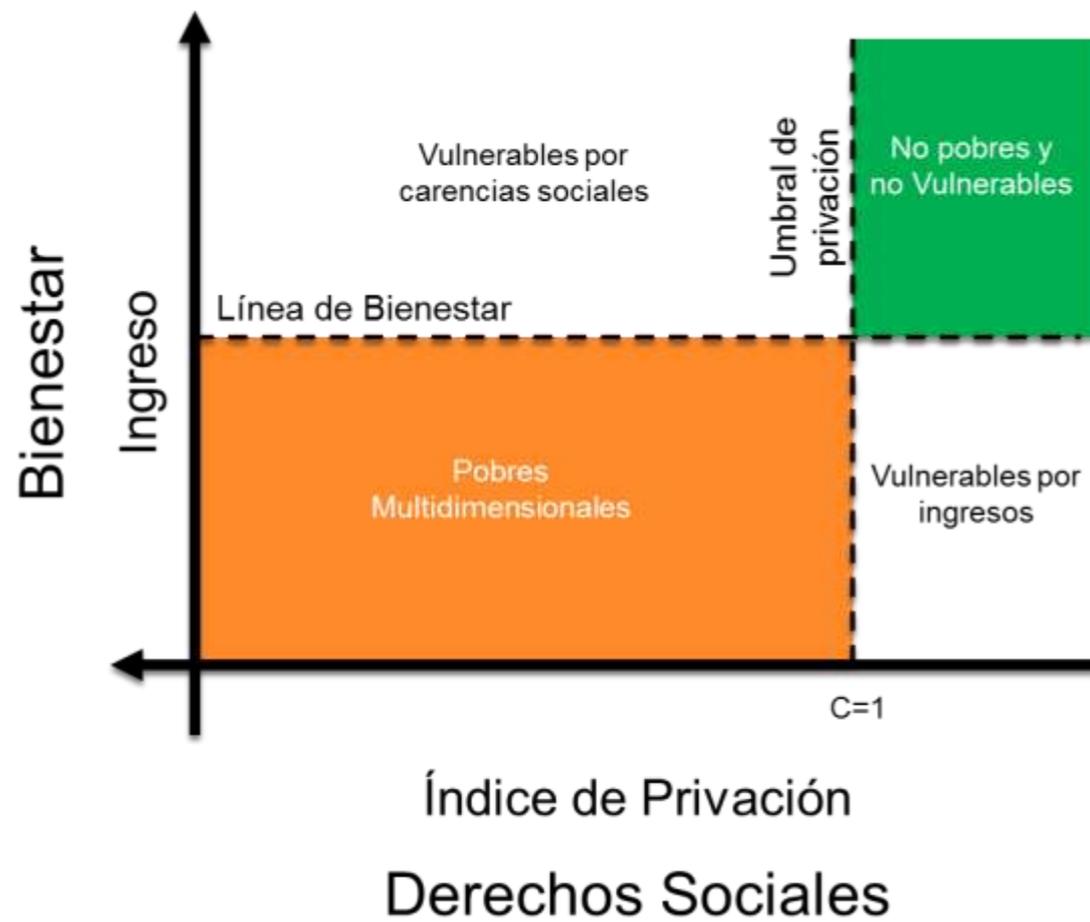


Figura 1. Población en situación de pobreza multidimensional

Una persona es considerada pobre si su ingreso no es suficiente para adquirir canastas alimentarias y no alimentarias y tiene al menos una privación social.

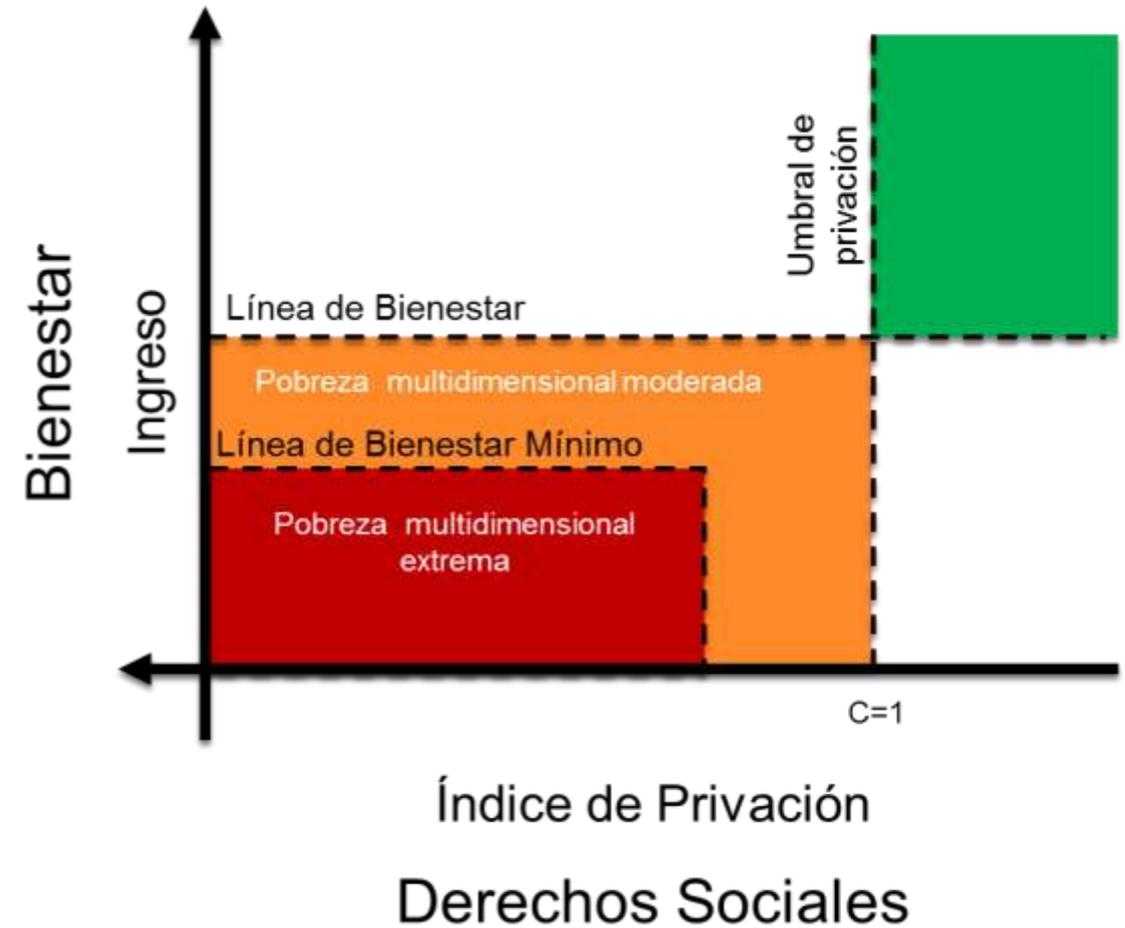


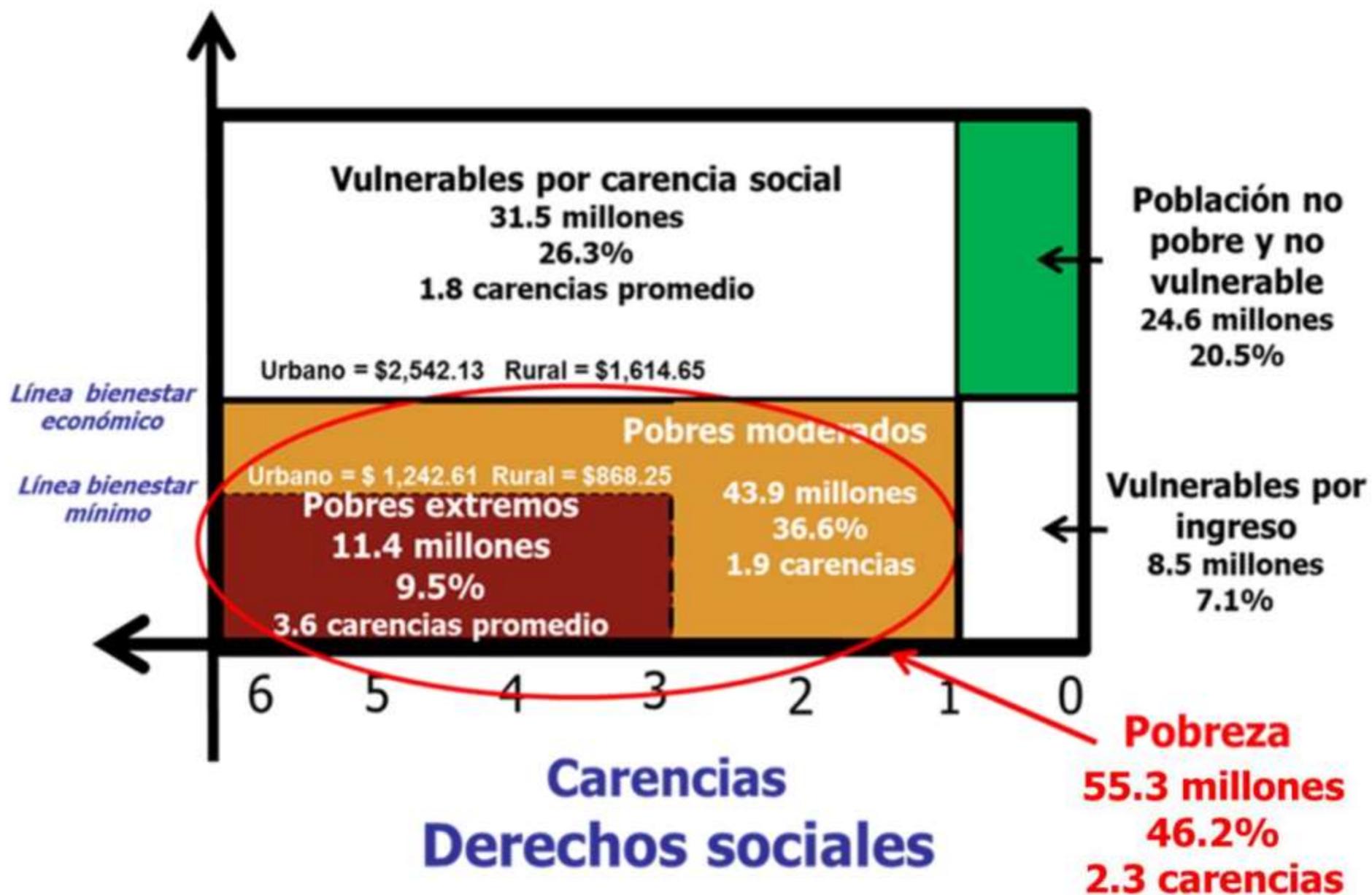
Figura 2. Población en situación de pobreza multidimensional extrema

Una persona se considera extremadamente pobre si su ingreso no es suficiente para satisfacer sus necesidades alimentarias y tiene al menos tres privaciones sociales.

Algunos Resultados

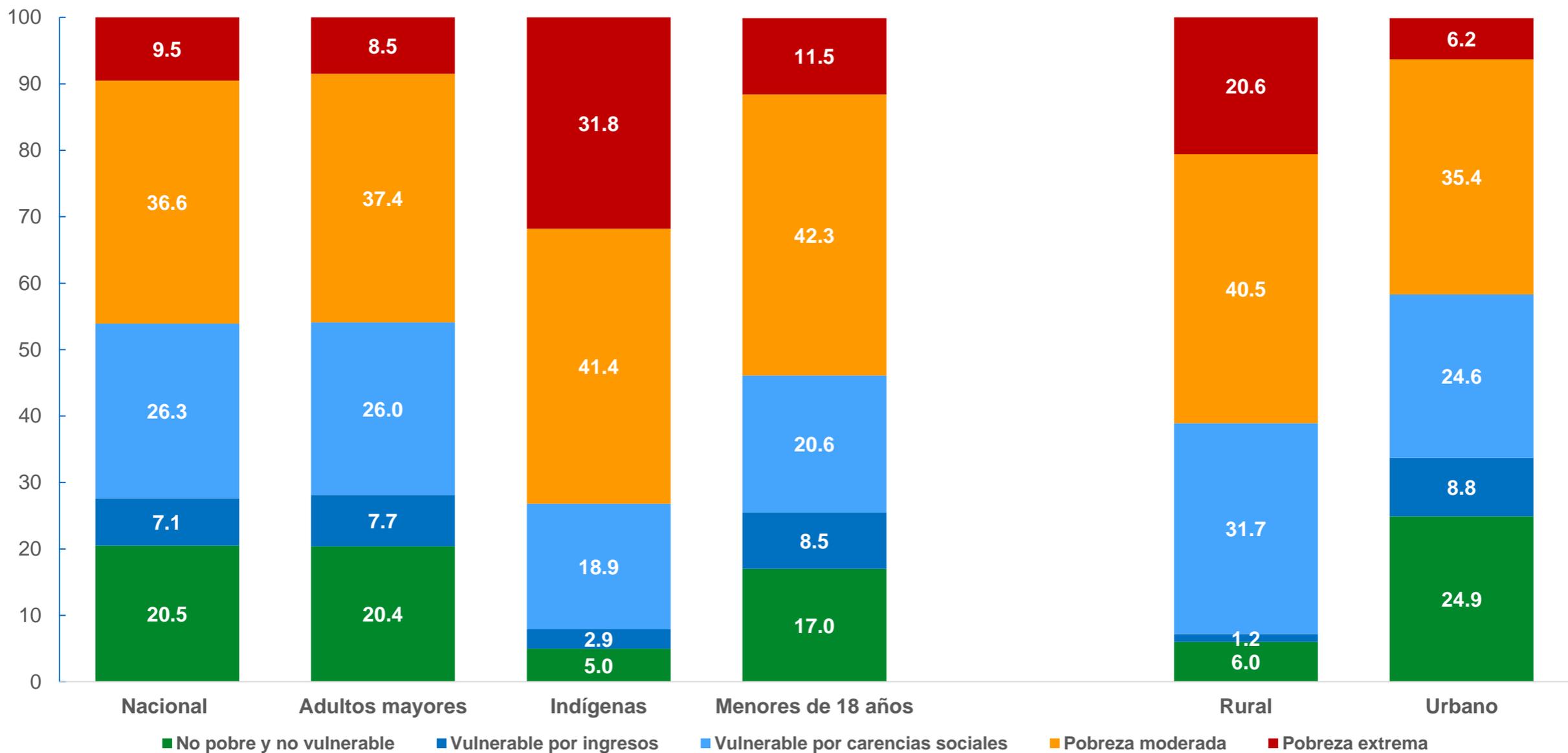


Indicadores de pobreza, 2014



Porcentaje de la población por indicador de pobreza en distintos grupos de población, México, 2014

Identificación de grupos sociales con mayores desventajas



Porcentaje de población según carencias sociales y bienestar económico, 2008-2014

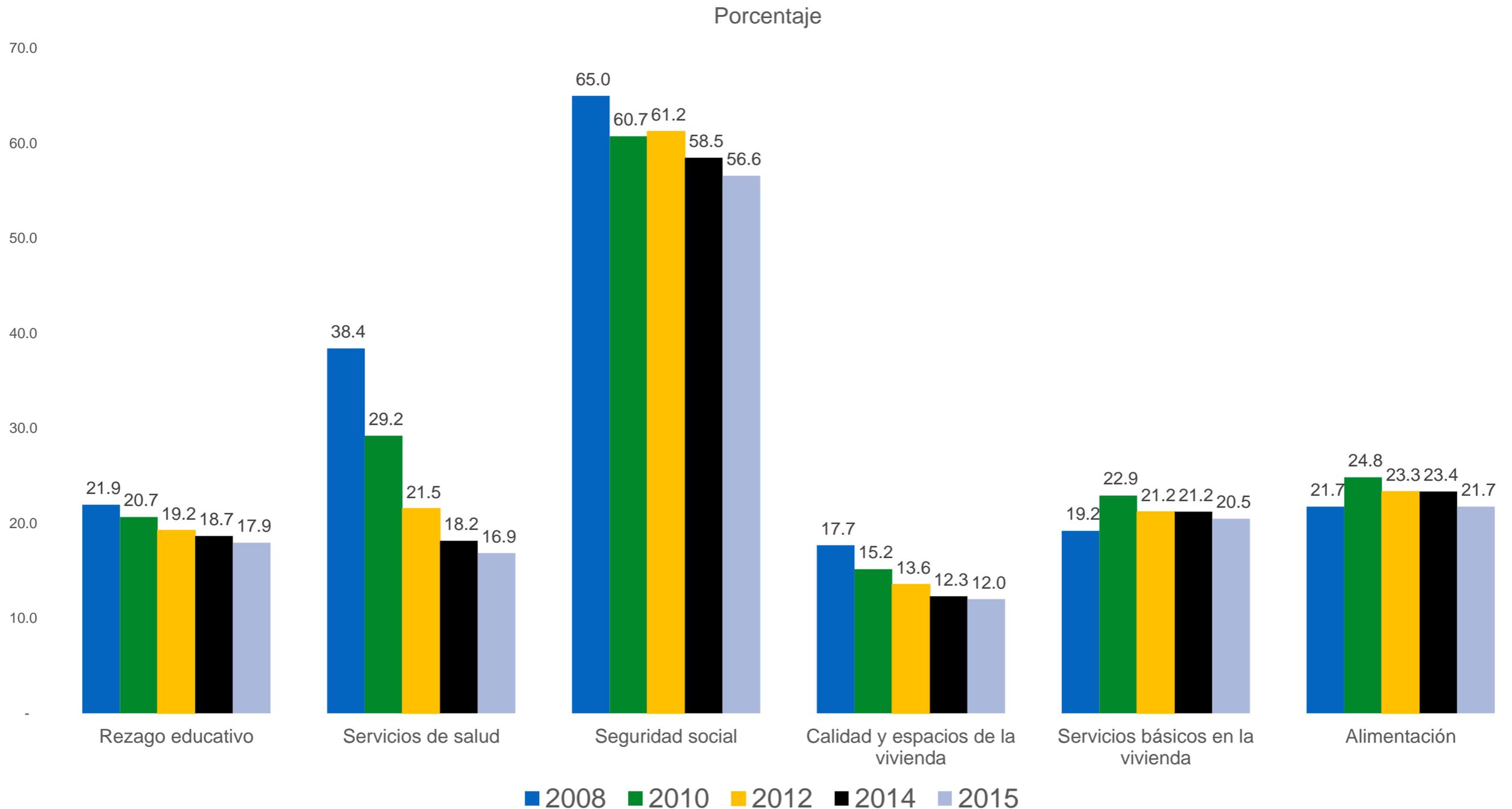
Pobreza	2008	2010	2012	2014
Población en situación de pobreza	44.3	46.1	45.5	46.2
Población en situación de pobreza extrema	10.6	11.3	9.8	9.5

Carencia Social	2008	2010	2012	2014	2015
Rezago Educativo	21.9	20.7	19.2	18.7	17.9
Acceso a los servicios de salud	38.4	29.2	21.5	18.2	16.9
Acceso a la seguridad social	65.0	60.7	61.2	58.5	56.6
Calidad y espacios en la vivienda	17.7	15.2	13.6	12.3	12.0
Servicios básicos en la vivienda	19.2	22.9	21.2	21.2	20.5
Acceso a la alimentación	21.7	24.8	23.3	23.4	21.7

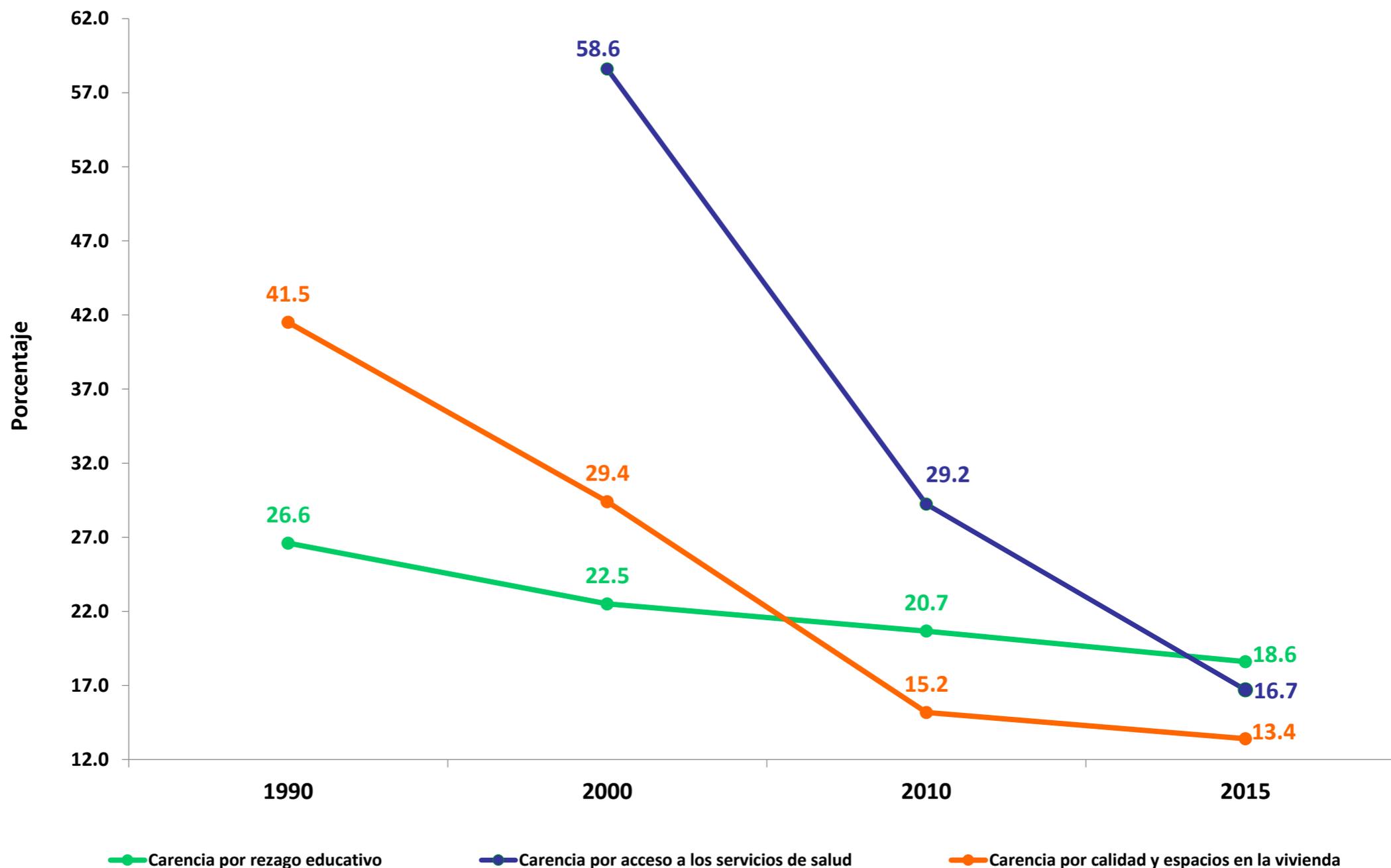
Bienestar	2008	2010	2012	2014
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar mínimo	16.3	19.4	20.0	20.6
Población con un ingreso inferior a la línea de bienestar	49.0	52.0	51.6	53.2

Nota: estimaciones sin considerar el combustible para cocinar

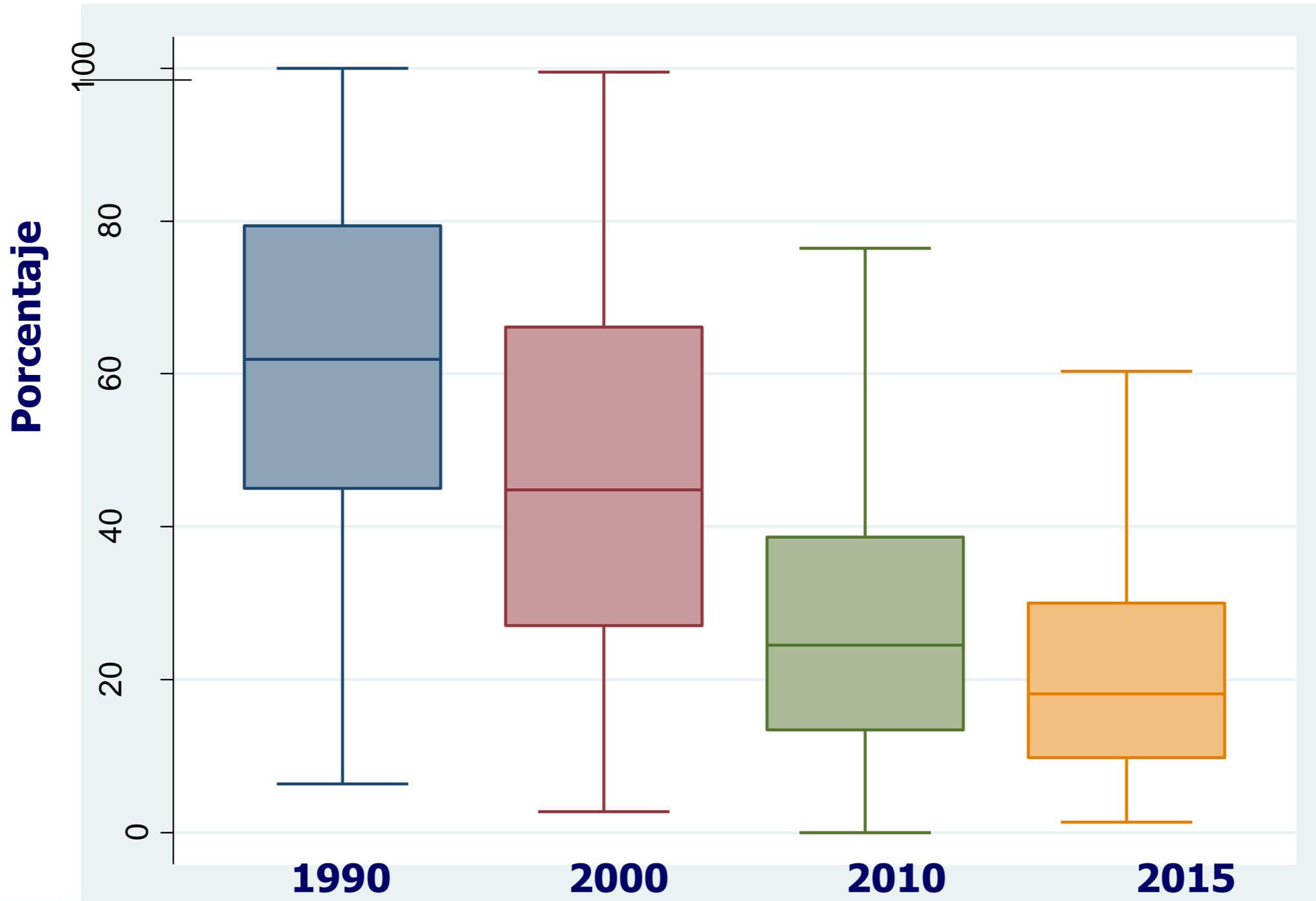
Evolución de las carencia sociales, 2008-2015



Evolución de la población en pobreza en materia de carencias sociales, 1990-2015

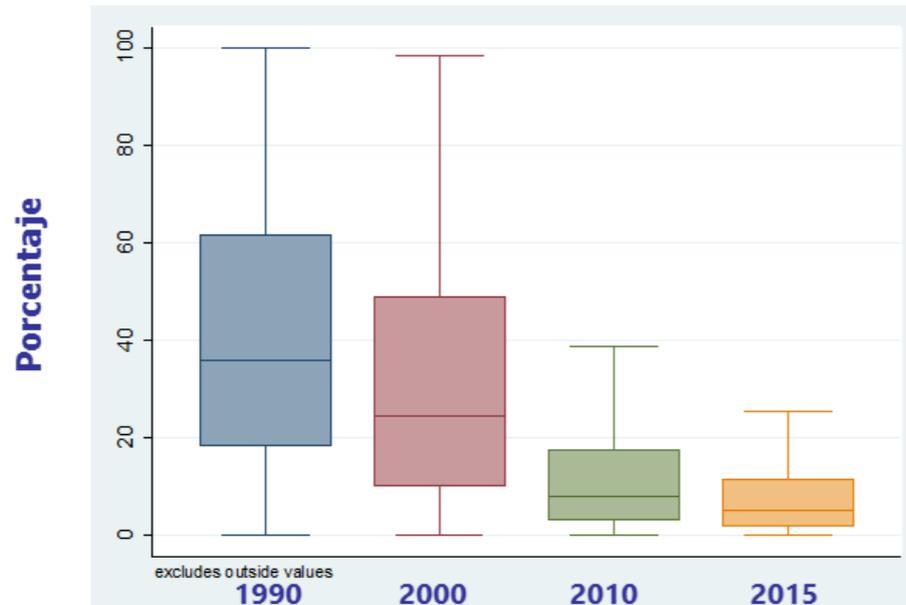


Porcentaje de la población con carencia por calidad y espacios en la vivienda. Información municipal, 1990-2015

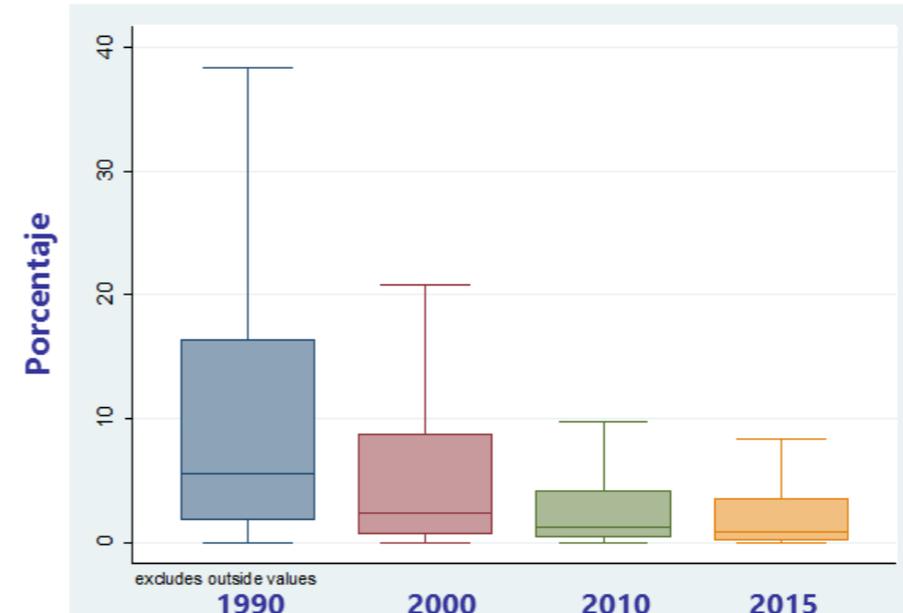


Porcentaje de la población, según componente del indicador de carencia de calidad y espacios en la vivienda. Información municipal 1990-2015

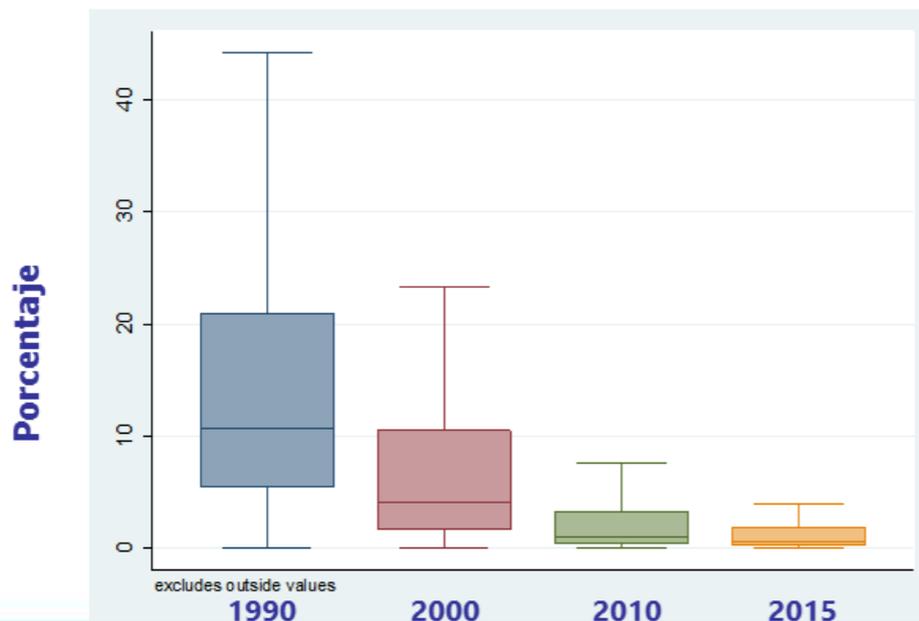
Material de pisos de tierra



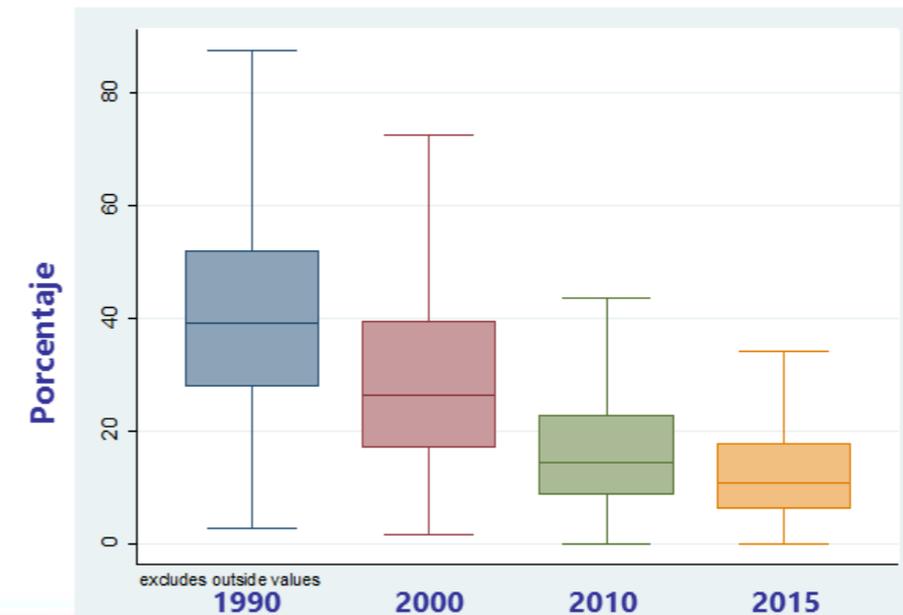
Muros de material endeble



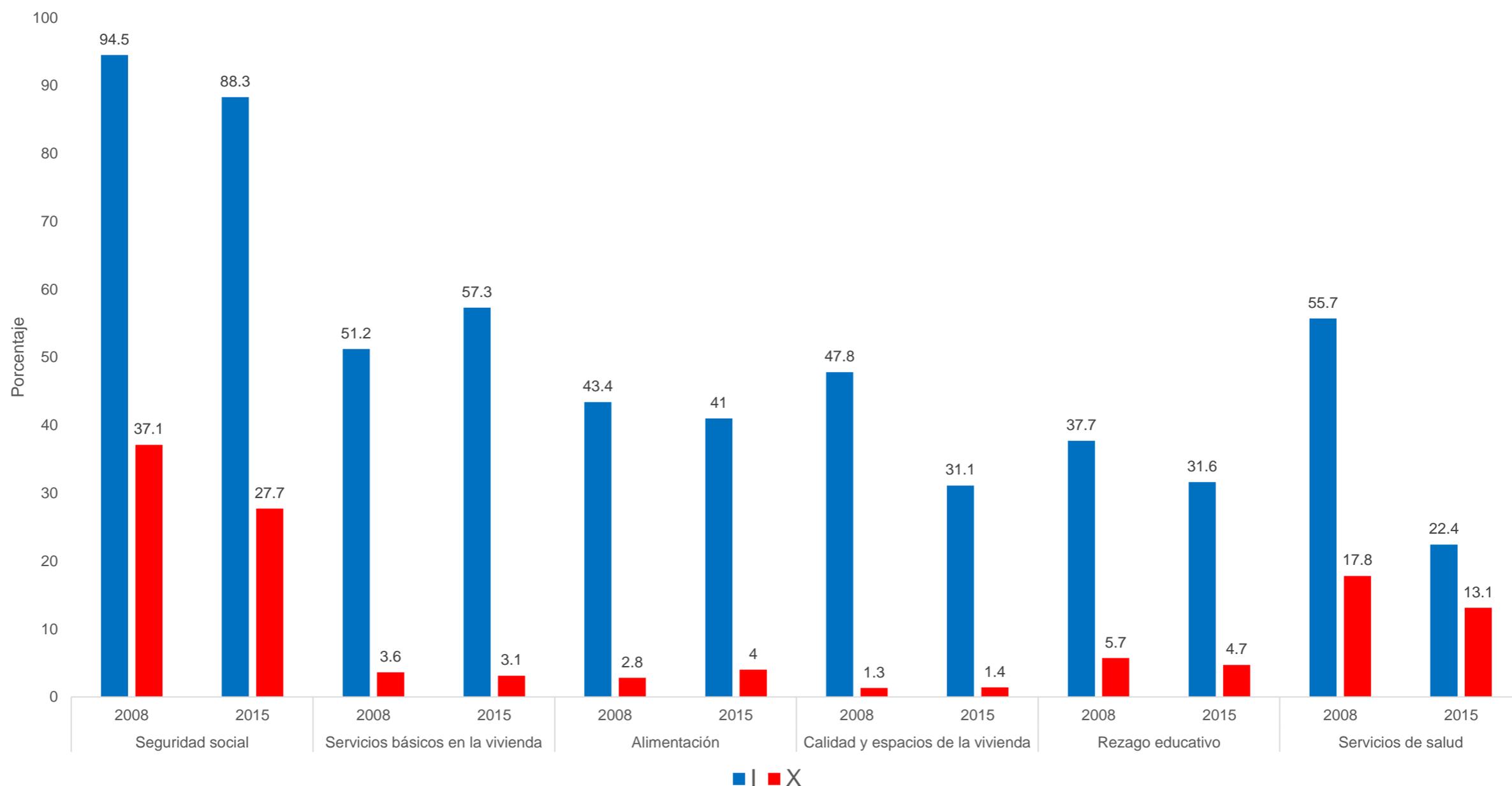
Techos de material endeble



Hacinamiento



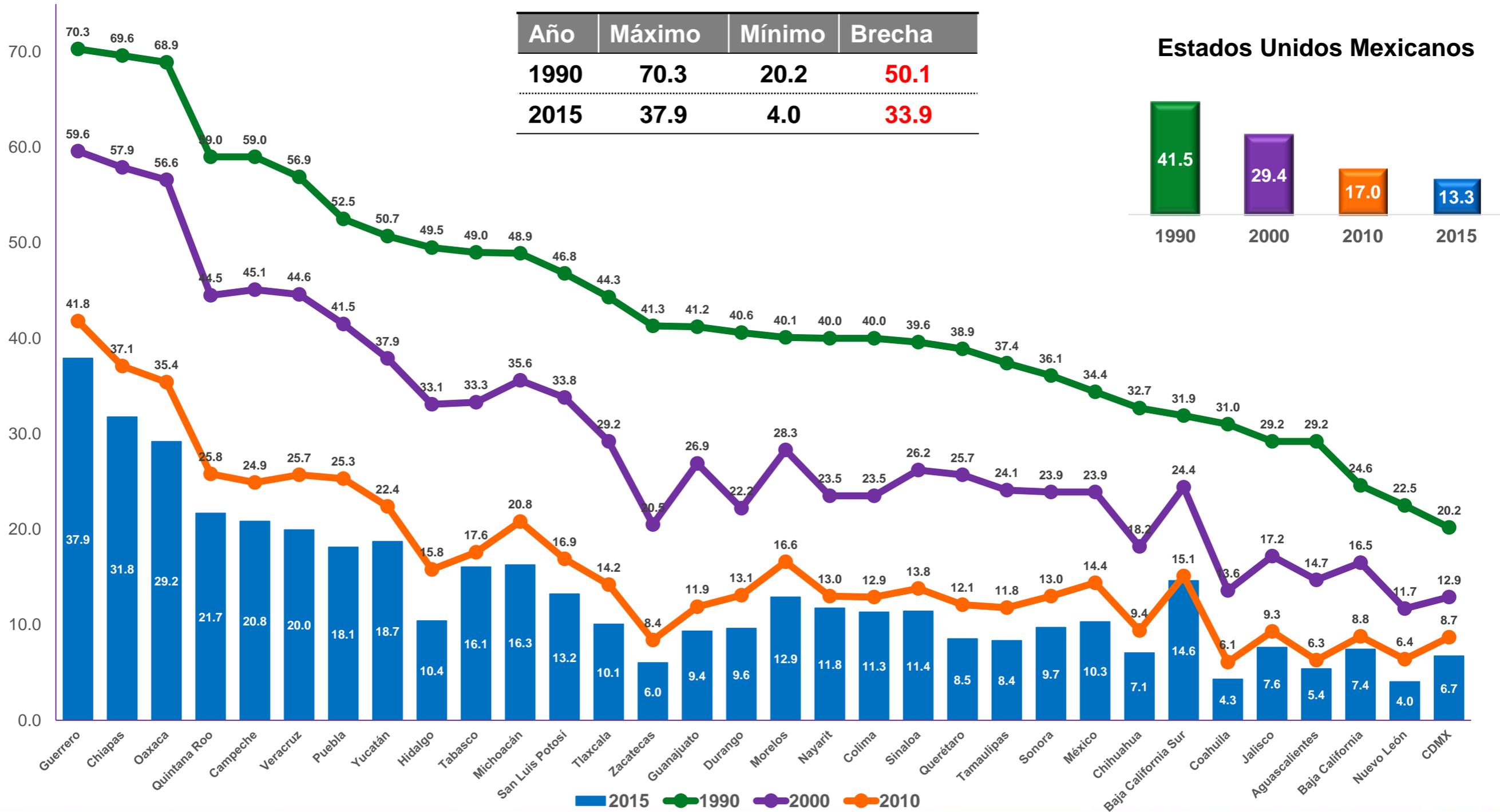
Brechas en carencias sociales, para los deciles de ingreso I y X, 2008* - 2015



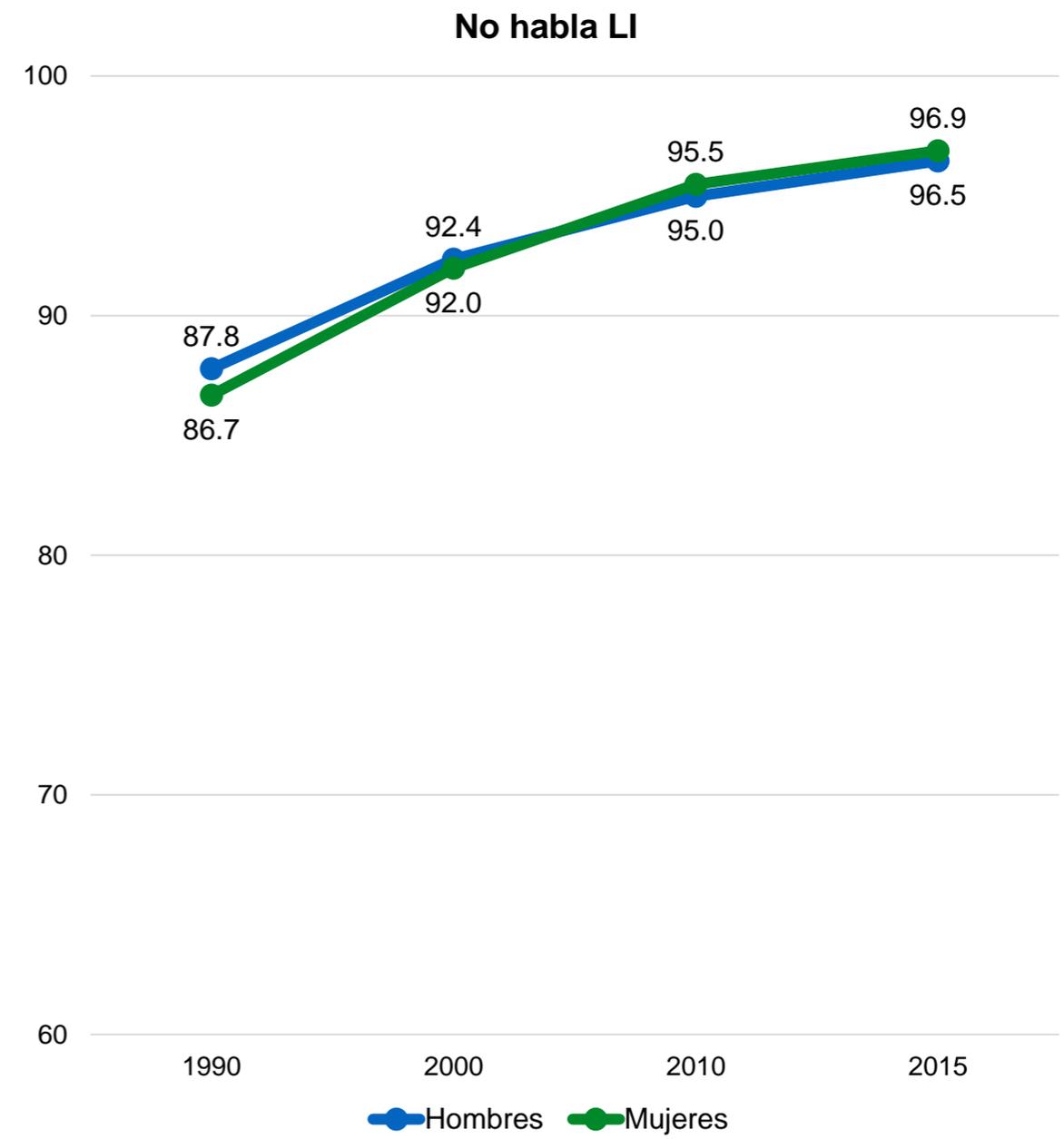
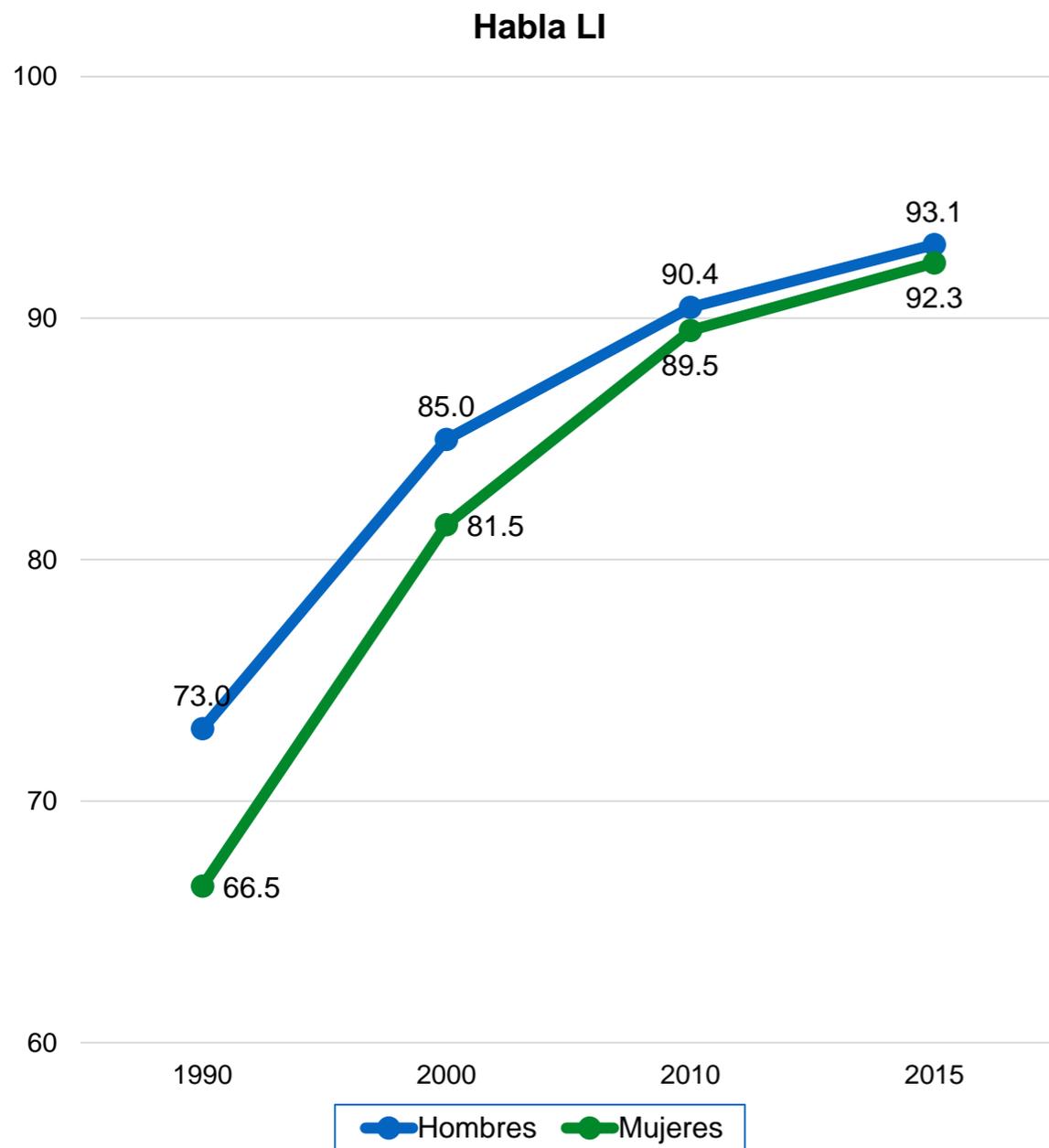
Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008 y 2014.

*Esta estimación no es estrictamente comparable con los años posteriores ya que el MCS-ENIGH 2008 no tenía información de disponibilidad de chimenea cuando se usa leña y carbón para cocinar.

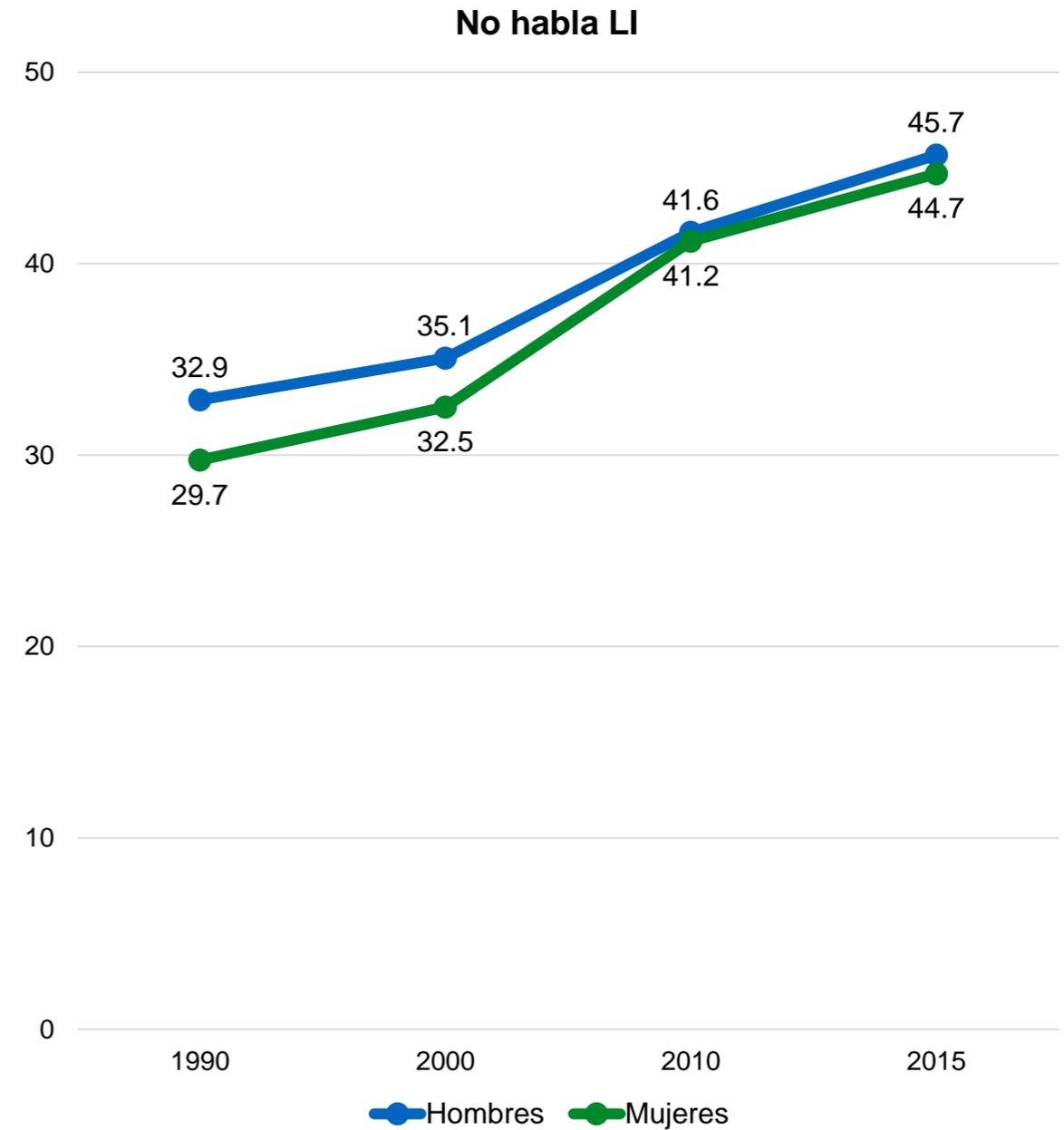
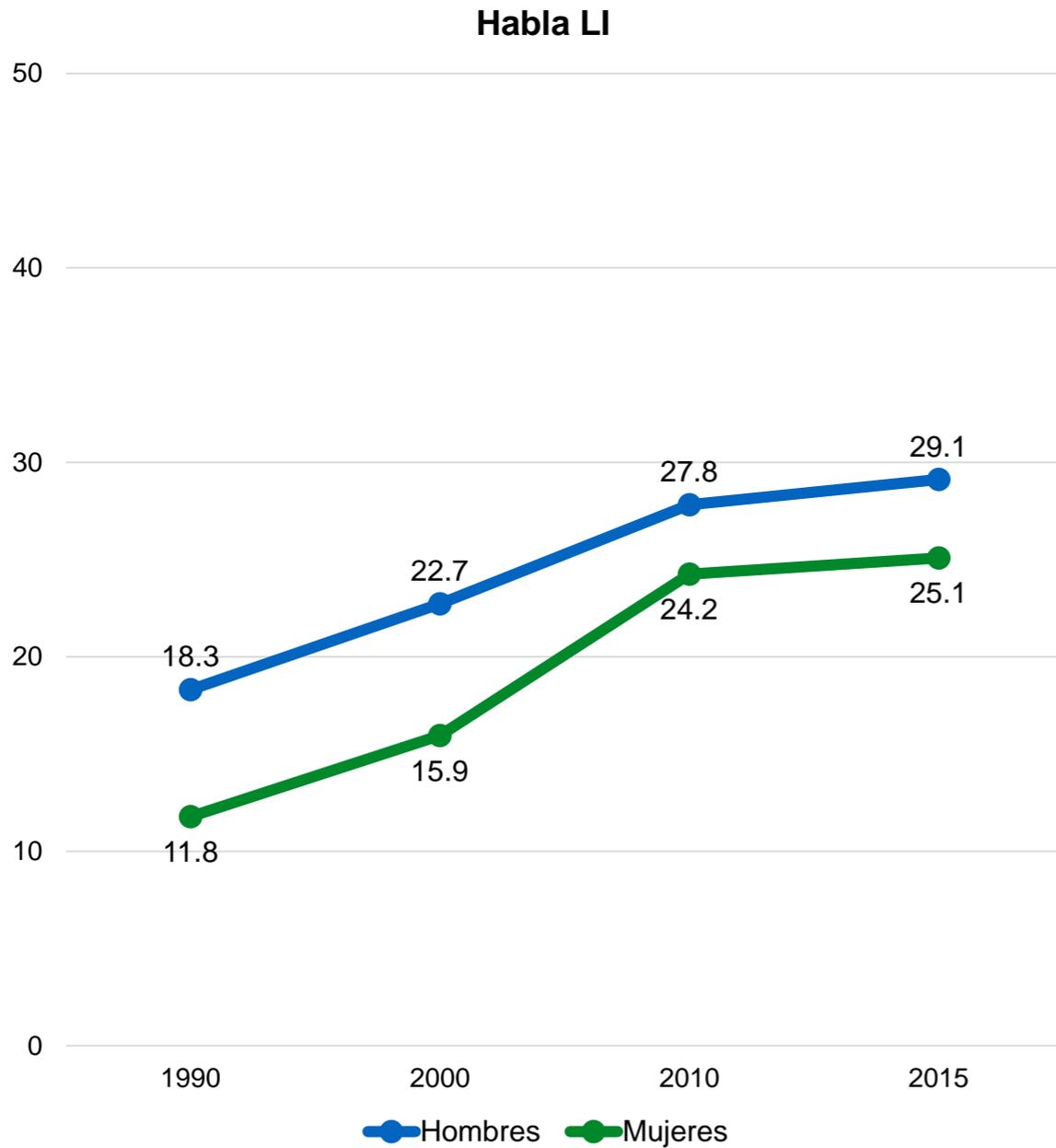
Porcentaje de la población con carencia por calidad y espacios de la vivienda, según entidad federativa, 1990-2015



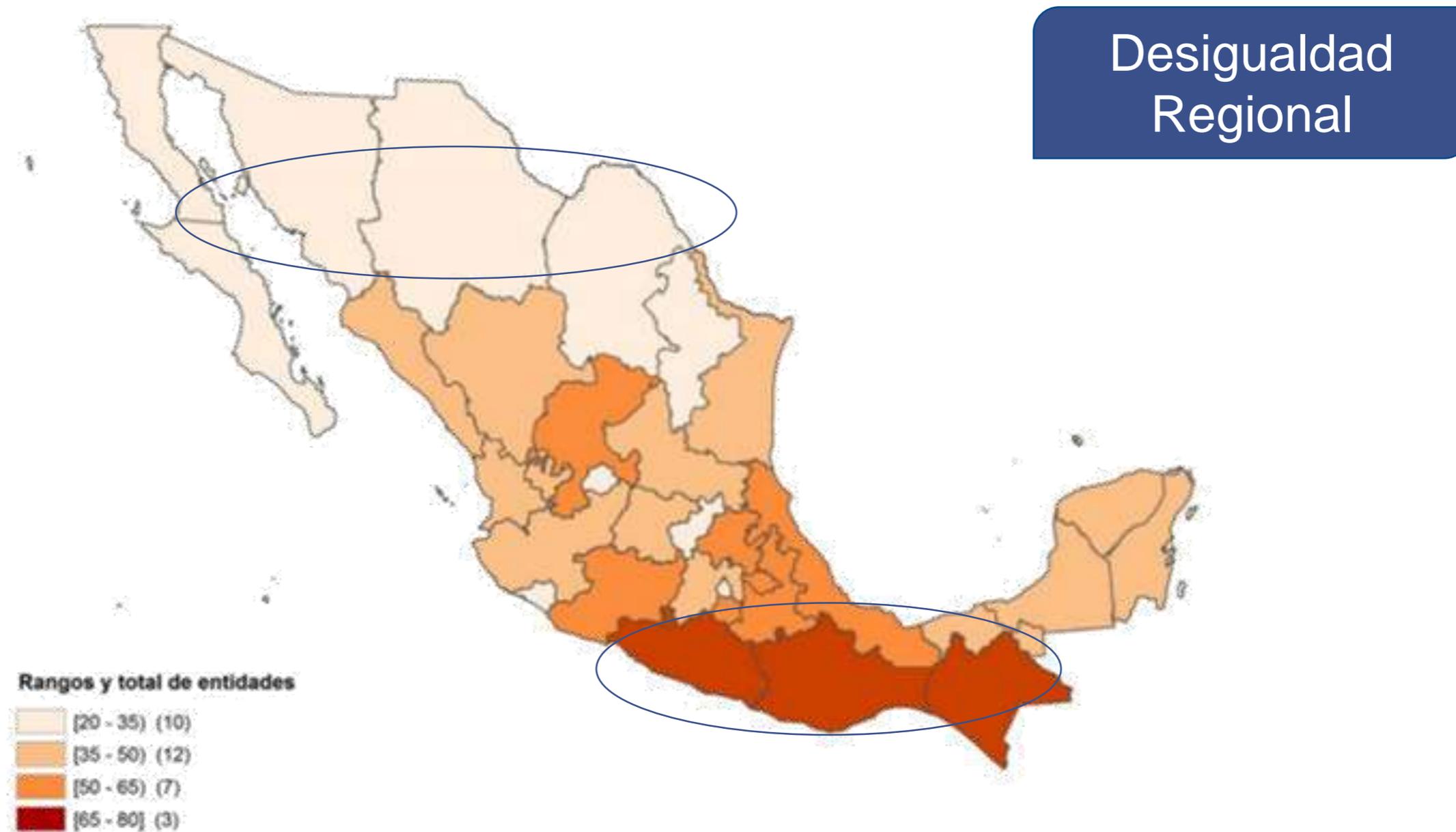
Porcentaje de población de 6 a 14 años que asiste a la escuela, por sexo y condición de habla indígena, 1990-2015



Porcentaje de población de 15 a 24 años que asiste a la escuela, por sexo y condición de habla indígena, 1990-2015



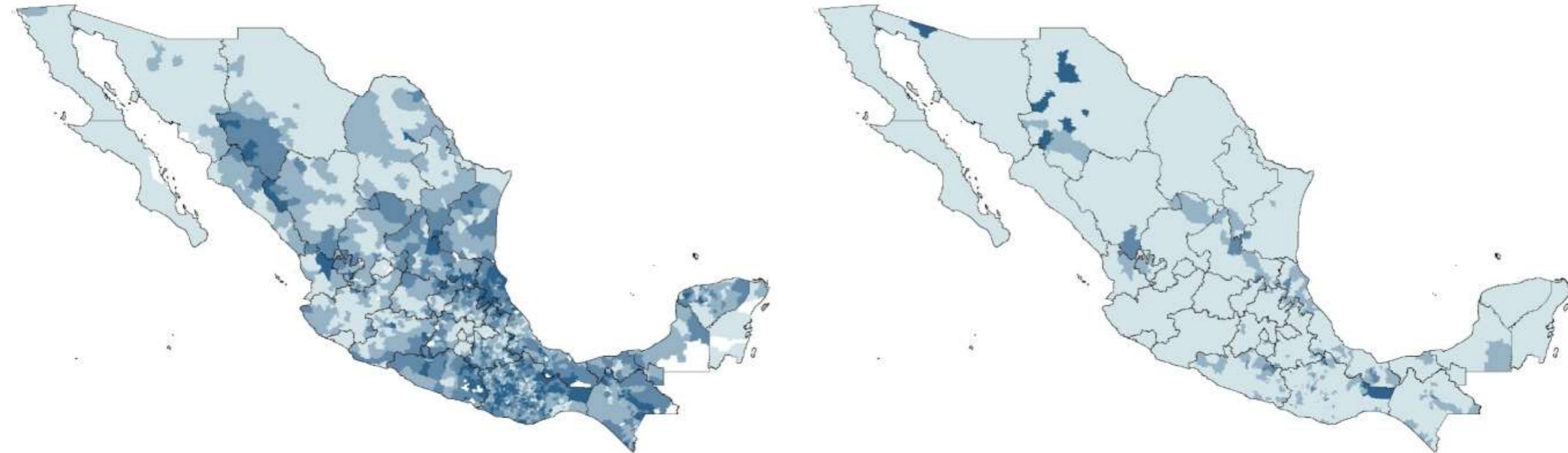
Porcentaje de la población en pobreza, según entidad federativa, 2014



Porcentaje de viviendas que disponen de agua entubada, por municipio 1990 y 2015

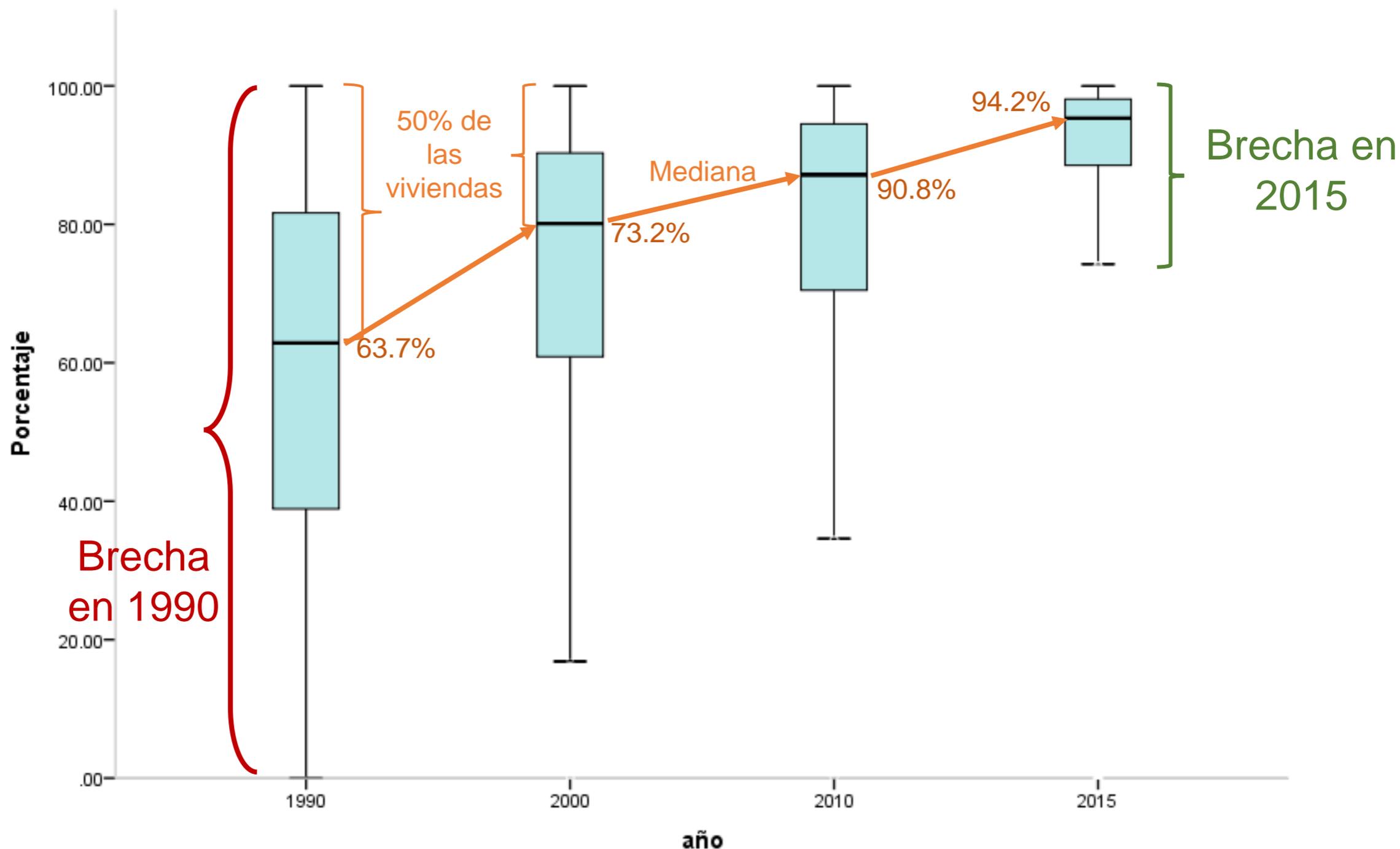
1990

2015



Porcentaje	Municipios	
	1990	2015
[0 - 25]	392	11
(25 - 50]	452	9
(50 - 75]	751	157
[75 - 100]	808	2,280

Porcentaje de viviendas que disponen de agua entubada, por municipio 1990-2015



Usos de la información de pobreza



Dialogo permanente con actores clave



Mejoras en la política social y condiciones de vida de los mexicanos

Cambios en la política social debido a la confiabilidad de la información sobre pobreza (evidencia)

- CONEVAL publicó que la pobreza y la privación de alimentos aumentaron entre 2008 y 2012.



• El Gobierno Federal lanzó una estrategia para reducir el hambre y la pobreza extrema.
- La evaluación del impacto demostró reducción en enfermedades gastrointestinales de los niños debido al programa



• El presupuesto para el programa “Piso Firme” se incrementó cerca de 400% entre 2007 y 2012.
- La evaluación de impacto mostró que el hierro no había sido absorbido por los niños



• El suplemento alimenticio del programa Progres-Oportunidades fue modificado para tener mejores fórmulas de hierro en 2003

Utilidad de la medición para recomendaciones de políticas públicas

Se refuerzan las recomendaciones de las políticas públicas y sociales al vincular las privaciones sociales con la pobreza.

Ahora es posible evaluar el efecto de la política social no sólo sobre la pobreza por ingresos, sino también sobre privaciones sociales específicas.

Se han evaluado programas sociales usando este enfoque por casi diez años.

Una característica destacable de la metodología es que no sólo identifica la pobreza, sino que también identifica a toda la población sin pleno acceso a un piso mínimo de los derechos sociales.

Utilidad de la medición para recomendaciones de políticas públicas



Uso de la información para las estrategias de política pública

Pleno ejercicio y acceso efectivo a los derechos sociales

Colaboración con gobiernos estatales y municipales

Asesorías

- Comprensión de información.
- Elaboración de diagnósticos y estudios de pobreza.

Plan Nacional de Desarrollo Social 2013-2018

Objetivo principal

- Garantizar el ejercicio efectivo de los derechos sociales.

Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018

Objetivo principal

- Da seguimiento a los indicadores publicados por CONEVAL para evaluar cuales han sido los alcances que se han tenido en el combate a la pobreza.

Cruzada Nacional contra el Hambre

- Orientada a la población en situación de pobreza multidimensional extrema y que presenta carencia de acceso a la alimentación.

Secretaría de Desarrollo Social

- Planeaciones con mayor impacto en el abatimiento de las carencias sociales y el cumplimiento de las metas sectoriales.

Los resultados de la incidencia de la pobreza, vulnerabilidad y carencia social que reporta el CONEVAL constituyen insumos para el desarrollo de las estrategias y políticas de desarrollo social

Perspectivas



Hacia una medición del ejercicio de derechos sociales en México

**Información sobre
otras dimensiones**

Derecho al trabajo, a un medio ambiente sano y a la no discriminación

Derechos culturales

**Otros
indicadores**

Para estimaciones que den cuenta de la disponibilidad, calidad y asequibilidad de los derechos

**Elaboración de una
propuesta
complementaria**

Sistema Nacional de Indicadores de Desarrollo Social

Que transite a medir y evaluar el cumplimiento de los derechos sociales y no solo la pobreza

**Política pública con
enfoque de derechos**

Con una base presupuestaria sólida, fortalecería los mecanismos para garantizar el cumplimiento del ejercicio efectivo de los derechos sociales

**Toma de
decisiones**

Hacia qué lugares y territorios se debe dirigir de manera prioritaria la política pública; asignaciones presupuestarias a los programas y evaluación de su efectividad

Vínculo de los DESCAs con los derechos civiles y políticos

Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones de acuerdo a las definiciones nacionales

 **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**



Reducir la desigualdad en y entre los países

Para 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición.

Hacia un sistema de indicadores de desarrollo social

Trascender la visión y
medición de la pobreza

Acceso efectivo a derechos sociales

Sistema de
indicadores
de
desarrollo
Social

2026 →

2012-2015

Documentos para la
revisión de las
dimensiones de la MMP*
y de otros derechos
sociales**

2016-2017

Desarrollo de nuevas
preguntas en el MCS-
ENIGH

Pruebas piloto para las
nuevas preguntas en el
MCS-ENIGH (incluidos
indicadores de
desnutrición infantil)
Estudio cualitativo de
cohesión social

2018

MCS-ENIGH 2018
(ampliado)
Encuesta nacional de
cohesión social en
México

Publicación de la
metodología de medición
de la pobreza revisada

Publicación de
resultados de la pobreza
multidimensional con la
metodología revisada

* Acceso a servicios de salud, acceso a seguridad social, características de la vivienda, alimentación y cohesión social.

** Trabajo, no discriminación y medio ambiente.

Hacia un sistema de indicadores de desarrollo social



¡Muchas gracias!

Información de contacto

Ricardo Aparicio

rcaparicio@coneval.org.mx

**Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social
(CONEVAL)**

Boulevard Adolfo López Mateos No.160
Col. San Ángel Inn,
Delegación Álvaro Obregón,
C.P. 01060, México, D.F.

www.coneval.org.mx