



# INFORME DE VIAJES INTERNACIONALES

Palacio Legislativo de San Lázaro a, 24 de septiembre de 2013.

**Dip. Silvano Aureoles Conejo**  
**Presidente de la Junta de Coordinación Política**  
**Presente.**

De conformidad con el Reglamento de la Cámara de Diputados en sus artículos 277 y 278; y de la Normatividad Administrativa de la Cámara de Diputados en sus artículos 30 y 31; y atendiendo a los lineamientos, para la autorización de viajes internacionales, con la presente envío a usted el informe de actividades realizadas en mi viaje/comisión que se llevó a cabo en la ciudad de Panamá, los días 14, 15, 16, 17, 18 de septiembre, del presente año.

La delegación estuvo integrada por:

DIPUTADO	GRUPO PARLAMENTARIO
Javier Filiberto Guevara González	PRI

El siguiente informe se cuenta con los apartados:

## I. Objetivos y resultados de la actividad:

Objetivo.-La expresión para la legitimidad democrática de los Estados de Parlamentos Iberoamericanos.

Resultado.-El fortalecimiento de la voz de los pueblos en la celebración de la cumbre de jefes de Estado y de Gobierno y su diversidad para tener raíces y metas que permitan proyectarse positivamente y de forma conjunta hacia el futuro.

JUNTA DE COORDINACIÓN  
 POLÍTICA  
 25 SEP 2013 5:05  
 000219  
 GOBIERNO FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS



## II. Evaluación de la actividad, de sus resultados y, en su caso, del seguimiento de actividades relacionadas previas:

La atención brindada por el parlamento latinoamericano tuvo resultados satisfactorios y productivos en cuanto a temas de interés político, económico, social y cultural de los Parlamentos Iberoamericanos.

Se llevaron a cabo 4 mesas de trabajo:

Mesa No. 1 La Política en Iberoamérica: Retos y Oportunidades

Mesa No. 2 Crisis y Crecimiento: Las dos caras de la Economía Iberoamericana.

Mesa No. 3 Estrategia para enfrentar la pobreza en Iberoamérica.

Mesa No. 4 La Cultura en Iberoamérica: Identidad y Desarrollo Humano.

Se participo en la mesa No. 1 La Política en Iberoamérica Retos y Oportunidades. Con la ponencia; La Educación Retos y Oportunidades.

En el resumen de los trabajos de la mesa de trabajo, se menciono que el reto de la educación fue uno de los puntos que se destacó observando que la educación es progreso.

La Representación de México, expreso que el próximo Foro será en México y que lo ideal es que se le de continuidad a cada uno de estos foros. Las causas del desencanto tienen que ver con el bajo crecimiento económico, con la desigualdad, con una pobreza que no se reduce, con la corrupción y con la polarización política fomentada por los partidos y algunos líderes.

Se sugirió rescatar la solidaridad del grupo Parlamentario Iberoamericano

Anexo con declaraciones, resolutivos y acuerdos.

Ponencia; La Educación retos y oportunidades

Palabras de Clausura del Foro Parlamentario

## III. Anexo con material visual.

Se anexan 3 fotografías del evento



## INFORME DE VIAJES INTERNACIONALES

Dando cumplimiento a mi encomienda legislativa, informo del resultado de la misma.

ATENTAMENTE

DIPUTADO FEDERAL

C.c.p. Dip. Eloy Cantú Segovia, Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores. Para su conocimiento.  
Lic. Iván González Bravo, Director de Bibliotecas y Archivo. Para su conocimiento.

## **Anexo con declaraciones, resolutivos y acuerdos**

La Presidencia del IX Foro Parlamentario, tras la reunión de los PARLAMENTOS IBEROAMERICANOS que ha tenido lugar en la ciudad de Panamá, República de Panamá, los días 15, 16 y 17 de septiembre de 2013, bajo el lema **“El papel político, económico, social y cultural de la Comunidad Iberoamericana en el nuevo contexto mundial”**

CONSIDERANDO que los Parlamentos de Iberoamérica expresan la legitimidad democrática de los Estados.

DESTACANDO la importancia del Foro Parlamentario Iberoamericano como vehículo para fortalecer la voz de los pueblos en la celebración de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno.

AFIRMANDO que Iberoamérica es una comunidad que presenta variados matices en lo político, social, económico y cultural, pero que en su diversidad tiene raíces y metas que le permiten proyectarse positivamente de forma conjunta hacia el futuro.

REINTERANDO la consideración de España y Portugal como puentes sobre los cuales asentar la relación entre la Unión Europea y América Latina.

SUBRAYANDO la importancia de una relación basada en la riqueza de nuestras lenguas, en estrechas relaciones económicas y en flujos migratorios dinámicos.

AGRADECIENDO la acogida que nos ha brindado el Parlamento Latinoamericano, en cuyo edificio sede se ha realizado el Foro.

ELEVA A LA CUMBRE DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES

### **- EN LO POLÍTICO**

La democracia como forma de gobierno supone contemporáneamente una serie de rasgos institucionales, que incluyen la separación de poderes, derechos y libertades públicas, Estado de Derecho, pluralismo, separación de la Iglesia y el Estado, partidos políticos, elecciones, y Fuerzas Armadas sometidas al poder civil. La democracia se legitima, además de a través de las elecciones periódicas y libres, en su preocupación por el bienestar de los ciudadanos, para lo cual son especialmente pertinentes: una política fiscal, en donde el Estado mantenga los servicios públicos esenciales y contribuya a la redistribución equitativa de la riqueza nacional; un sistema educativo gratuito y obligatorio hasta una determinada edad y la colaboración público-privada; un sistema sanitario que cubra las necesidades de toda la población; una acción decidida a favor de la

Investigación y el desarrollo, y la innovación; seguridad pública efectiva y la puesta en común de servicios públicos.

Es especialmente importante el papel de la mujer y la juventud, deseosos de ver sus derechos reconocidos y respetados, y de una mayor participación en el proceso político.

Es necesario democratizar también las relaciones internacionales, y potenciar los escenarios de solidaridad iberoamericana.

### **- EN LO ECONÓMICO**

La economía de los países de Iberoamérica presenta dos caras distintas en cuanto al crecimiento de sus economías de América Latina y las dificultades que afrontan en los últimos años los países de la península Ibérica.

América Latina se ha caracterizado en los últimos 5 años por experimentar un crecimiento económico estable y sostenido, que se debe a la ejecución de una política fiscal monetaria mucho más estable, que ha evitado alta inflación, a las reservas de divisas, a que la deuda pública y el déficit fiscal han disminuido y a la apertura comercial.

Los factores internacionales que pueden afectar el crecimiento, son el cambio del ritmo de crecimiento de China, el aumento de la tasa de interés en Estados Unidos de América, y la recuperación lenta de Europa.

Las medidas para convertir el crecimiento en desarrollo, en América Latina, serían: Profundizar las políticas que mejoren la productividad y competitividad de nuestros países, mejorar la educación, superar la deficiencia de la infraestructura, mejor en Innovación y tecnología y promover la diversificación de las exportaciones.

Para España y Portugal, se observa un panorama diferente. El desempeño económico de España y Portugal, presentan un estado de decrecimiento y desaceleración en su Producto Interno Bruto con los consiguientes problemas: desempleo, ajustes fiscales, protestas sociales y cierto nivel de desmejoramiento en la calidad de vida de la población. Esto ha ocasionado un flujo migratorio de sus nacionales a Latinoamérica.

Las causas reconocibles de esta situación han sido la sobre extensión en los gastos, falta de dinamismo en los sectores económicos más competitivos.

Para Iberoamérica en su conjunto, a mediano y largo plazo la perspectiva es positiva. Sin embargo, es necesario:

- Enfatizar en el desarrollo humano, a través de la educación.

- Reducir la pobreza.
- Fortalecer la institucionalidad económica y social.
- Enfatizar el desarrollo de consensos nacionales.
- Buscar cooperación pública y privada.

Como aspecto central, se ha concluido que los modelos económicos deben de ubicar al ciudadano en el centro de las preocupaciones y como beneficiario de sus logros.

### - EN LO SOCIAL

El objetivo de alcanzar la satisfacción de unos derechos sociales básicos es compartido por todos los Estados de la Comunidad Iberoamericana, y por las fuerzas partidistas y los movimientos sociales de la región, quienes presentan una posición similar en relación a que la erradicación de la extrema pobreza y atención a los más vulnerables debe ser prioridad.

Para asegurar acciones eficaces en el ámbito de las políticas sociales, se considera al sector empresarial como uno de los sectores importantes, especialmente por su capacidad de generar empleos.

Se considera que debe ser objeto de especial atención el impacto del crecimiento sobre los recursos naturales y sobre la población en torno a las zonas de mayor impacto sobre el ambiente, a causa de las grandes obras de infraestructura o la extracción de minerales. El rápido cambio en las condiciones de vida, y los efectos sobre el tejido social de las poblaciones circundantes, deben ser objeto de atención por parte de los gobiernos nacionales.

La participación en los beneficios que se obtienen de los recursos naturales más preciados, es un tema que aúna las posibilidades de desarrollo colectivo con el derecho a participar en la gestión de los recursos estatales.

Uno de los recursos naturales cuyo impacto en la calidad de vida es indiscutible, es el agua. En ese sentido, se recalca la importancia que su adecuada gestión tiene para mejorar la calidad de vida de los pobladores de Iberoamérica y toda posibilidad de un futuro de bienestar.

Los Estados iberoamericanos deben trabajar conjuntamente para combatir la pobreza. Desde el punto de vista institucional, debe conocerse con precisión lo que está pasando en la región en materia de pobreza en cada país, lo que habla de un adecuado sistema de indicadores, y qué políticas se están ejecutando, para asegurar un sostenido intercambio de información útil.

El trabajo conjunto contra la pobreza no sólo tiene una vertiente internacional, sino que es un concepto útil para coordinar los esfuerzos que se realizan a lo interno de

cada país, donde pueden destinarse recursos con mayor eficiencia si se coordinan esfuerzos.

Resulta igualmente significativo el impacto de la educación en la lucha contra la extrema pobreza. La conclusión parece a este respecto evidente: la educación convierte a cada individuo en el actor protagónico de su proceso personal de superación de la pobreza.

La intervención del Estado en la creación del contexto apropiado para ese proceso es fundamental, y la condición necesaria para que otras iniciativas contra la pobreza tengan posibilidades de éxito. Destaca contemporáneamente la importancia que la introducción de las nuevas tecnologías puede tener en la educación y en la creación de capacidades para la vida laboral y emprendedora.

#### **- EN LO CULTURAL**

- Se concluye que la cultura como concepto continúa transformándose, ampliándose su sentido hasta abarcar procesos que permiten dar sentido a la realidad de las personas, que establecen vínculos de convivencia que garantizan la calidad de vida y crean identidad para identificarnos y diferenciarnos.

- Se integra por tanto la cultura a las propias posibilidades de un desarrollo integral, y los Estados Iberoamericanos, en función de una enorme gama de recursos culturales, debe realizar esfuerzos sostenidos y sistemáticos para permitir su despliegue, y no circunscribir sus iniciativas al prisma económico que pone el acento en el crecimiento.

- La cultura es vista como forma de identidad que promueve la multiculturalidad y la diversidad y es un factor fundamental para la liberación de nuestros pueblos.

- Se deben establecer políticas públicas de cohesión y fortalecimiento de la identidad, que estén enfocados a democratizar la cultura, al impulso a las industrias culturales y a la cooperación internacional.

- Se debe establecer un marco de cooperación cultural entre los países iberoamericanos que contribuya al intercambio estudiantil entre países iberoamericano.

Adicionalmente, la Presidencia agradece la participación de las máximas autoridades parlamentarias y de otros asambleístas iberoamericanos en este Foro y congratula al Poder Legislativo Mexicano por la invitación a que nos reunamos nuevamente en Ciudad de México el próximo año, antes de que el Foro Parlamentario pase a convocarse bienalmente.

## La Política en Iberoamérica: Retos y Oportunidades

México acude al encuentro convencido de que el Foro Parlamentario Iberoamericano es un foro útil, ya que gracias a las diferentes cumbres realizadas a prevalecido la visión del encuentro de dos mundos y se enraizó la identidad iberoamericana, sobre todo en un contexto global incierto y complejo, que debe encontrar un ámbito de acción propio y que la diferencie de otros mecanismos, en el que sea posible mantener un diálogo político franco y abierto, que brinde resultados concretos en materia de integración y desarrollo. El Foro Parlamentario, tiene en la afinidad lingüística y cultural, en su herencia histórica, identidad común y valores compartidos su más valioso activo. Vemos el mundo del mismo modo y nuestras aspiraciones responden a esa perspectiva. Ello la distingue de otros ejercicios multilaterales.

Ese acervo común es una valiosa herramienta para incidir en los grandes temas globales y para consolidar la solidaridad y la cooperación entre sus miembros. Vemos un Foro Iberoamericano que en el futuro proyecte su cultura y sus valores al resto del mundo y que, por el otro, haga de la cooperación internacional para el desarrollo su ámbito de actividad más importante.

La cooperación internacional para el desarrollo, que ha sido un ámbito de acción iberoamericano especialmente exitoso, se encuentra todavía por debajo de su pleno potencial. Los Estados miembros tenemos los recursos humanos, técnicos y las capacidades para convertir el Foro en el referente mundial de la cooperación triangular y entre países emergentes y en desarrollo. A ese propósito común deberemos enfocar nuestros esfuerzos.

La nación mexicana, producto de ese encuentro de dos mundos, en ejercicio de su responsabilidad global, está comprometida con la construcción de un mundo democrático, próspero, equitativo, seguro y sustentable. Hoy, como nunca, México y sus socios iberoamericanos tienen la oportunidad de contribuir a actualizar y a profundizar el proyecto que iniciaron hace más de dos décadas en Guadalajara. Fue la primera de estas cumbres en la que los mandatarios utilizaron su debate en definir el tipo de relación que deseaban alcanzar y los principios que regirían la Comunidad Iberoamericana de Naciones.

## La Educación Retos y Oportunidades

Comenzamos el siglo XXI con la conciencia de encontrarnos en medio de un cambio de época, con las enormes posibilidades que la revolución científica y tecnológica brinda para el desarrollo de la humanidad, que permite ir delineando la nueva sociedad hacia la que vamos avanzando (la sociedad del conocimiento).

Así como nos permite saber que disponemos de los recursos económicos y tecnológicos para erradicar el hambre y la pobreza extrema del planeta, también sabemos que faltan las decisiones políticas, económicas y sociales para construir, entre todos, un desarrollo más igualitario.

En un "cambio de época" como el que estamos viviendo, marcado por la densidad tecnológica y por su capacidad para atravesar nuestros ámbitos de acción y hacerse presente en nuestra cotidianeidad, Iberoamérica se encuentra con oportunidades que debemos comprender, anticipar y aprovechar.

Las oportunidades se nos presentan, como suele ocurrir en estos casos, en escenarios que encierran también una fuerte carga de incertidumbre y de riesgos.

Estas oportunidades son nuevos espacios de acción que se abren, en principio, por esa densidad tecnológica y por lo que ella genera al impactar sobre los procesos sociales e históricos.

Ahora bien, estas oportunidades no son sólo producto de la densidad tecnológica, son oportunidades que están también vinculadas a la iniciativa política. Oportunidades vinculadas con nuestra capacidad de influir en la conformación de un "orden" diferente tanto a nivel nacional como internacional.

Son oportunidades, también, para recoger y valorar el papel estratégico que desempeña la inversión en educación y en investigación, ciencia y tecnología.

Ambas forman parte del núcleo de inversiones estratégicas que la región necesita incrementar para cerrar una parte de las brechas sociales y para proyectarse hacia un futuro donde el conocimiento se constituye en una de las fuerzas impulsoras del desarrollo.

En este momento de cambios, de transformaciones sistémicas, se nos presentan oportunidades que pueden ser únicas. Es un momento en el que se han renovado y multiplicado las ideas y las prácticas. Un momento en el que podemos encontrar nuevos espacios para pensar y actuar. Un momento en el que Iberoamérica puede ser un lugar privilegiado para generar el sentido de un futuro compartido.

Un sentido para el que la educación cumple una función central: la de crear las condiciones para que nuestros jóvenes tengan las herramientas necesarias para transformar el escenario cultural, social, político y económico.

Es cierto que no todo depende de la educación y que son igualmente necesarias las oportunidades de empleo, de integración social y de participación política de las que dispongan las nuevas generaciones. Pero la educación es uno de los factores centrales para poder aprovechar estas oportunidades.

Promover el diálogo y el consenso dentro de marcos amplios y a nivel regional sobre lo educativo constituye así un punto de partida para identificar los nudos críticos, para valorar los esfuerzos realizados, para analizar los grandes retos de las políticas educativas y aportar nuevas ideas para la acción.

Los esfuerzos realizados durante los últimos años en materia educativa han significado cambios importantes para los sistemas de la región.

Los nuevos contextos sociales y culturales nos remiten así, muchas veces, a sujetos muy diferentes a los que la educación tradicionalmente proyectaba como meta de su acción. Una situación ante la que resulta necesario articular la educación con lo social para tener una comprensión cabal del alcance y la complejidad del fenómeno que se nos presenta.

Estas transformaciones acompañan un "cambio de época" en el que la Comunidad Iberoamericana, se presenta como un espacio propicio para que nos movamos dentro de un esquema de mayor afinidad y podamos establecer bases sólidas para multiplicar los tableros en donde desplegar nuestras acciones y hacernos presentes.

En "este cambio de época", la Comunidad Iberoamericana, nos ofrece así un "puente" vigoroso que resulta idóneo para llevar adelante políticas autónomas que nos permitan reconfigurar la instancia nacional en crisis. Políticas capaces de dar cuenta de nuestra identidad y de responder a nuestras particulares trayectorias históricas.

Vivir juntos y organizar pacíficamente las relaciones de interdependencia en las que nos hallamos inmersos es una de las tareas centrales de una política orientada a concebirnos como un todo, como la humanidad que somos y a la que pertenecemos. Su éxito dependerá de nuestra capacidad para generar condiciones de igualdad, para "comunicar a" y "comunicarnos con" los otros y para corregir las desigualdades.

Se trata de una tarea que debe tener en cuenta las necesidades de nuestras sociedades, pero que no puede limitarse a ellas. Su acción debe tender también a conformar un orden internacional más justo e igualitario en el que el respeto por la diversidad sea un eje central.

Dip. Javier Filiberto Guevara González

**PALABRAS DEL H.D. ABRAHAM MARTÍNEZ MONTILLA PRIMER VICEPRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL EN OCASIÓN DE LA CLAUSURA DEL IX FORO PARLAMENTARIO IBEROAMERICANO**

Resulta inevitable que este tipo de reuniones llegue a su fin, y que los que nos hemos reunido para deliberar sobre tantos y tan interesantes temas finalmente volvamos a nuestros países de origen.

Es lugar común señalar en ocasiones como estas que, aunque se concluye un evento, se inicia también una nueva etapa, que se perfila de éxitos. En el caso de los Foros Parlamentarios Iberoamericanos esto realmente es así.

Hoy cerramos el IX Foro, que sólo ayer inauguramos bajo el inspirado lema de **"El papel político, económico, social y cultural de la Comunidad Iberoamericana en el nuevo contexto mundial"**. En lo inmediato, esto significa atisbar la próxima Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, pero especialmente la más lejana posibilidad del reencuentro, en el X Foro Parlamentario.

Lo primero que debo hacer en una ceremonia como esta es reconocer el esfuerzo de todos ustedes, que han asistido al llamado y que han entregado su tiempo y sus energías al Foro. Agradezco en nombre de la Asamblea Nacional de Panamá esa concurrencia, que ha sido uno de los signos distintivos de este NOVENO FORO. Agradezco igualmente a la Secretaría General Iberoamericana por todo el acompañamiento al equipo local durante todo el proceso previo a 2 estas jornadas, y por supuesto, al Parlamento Latinoamericano, que de forma generosa y superando escollos enormes, ha brindado su sede para la realización de éste evento.

El Foro que hoy damos por concluido ha sido rico en reflexiones y estimulante. Incluso si desde mañana pasan al recuerdo las ilustradas palabras de los conferencistas, o las agudas observaciones de los colegas diputados y senadores de toda la región, la sensación general es que seguimos siendo una comunidad. Seguimos reconociéndonos como una familia, muy diversa, ciertamente, pero no tanto como impedirnos proyectar grandes planes o alcanzar las más ambiciosas metas.

Retomo como un ejemplo de muchos posibles, aquél que señalaba en mis palabras de ayer: Garantizar la sostenibilidad de una Iberoamérica próspera y democrática, a través de una educación universal y de calidad, de nuestros ciudadanos. Contribuir a alcanzar esa meta está en nuestras manos, como parlamentarios, en cada uno de nuestros países. Es uno de esos retos en los que las experiencias

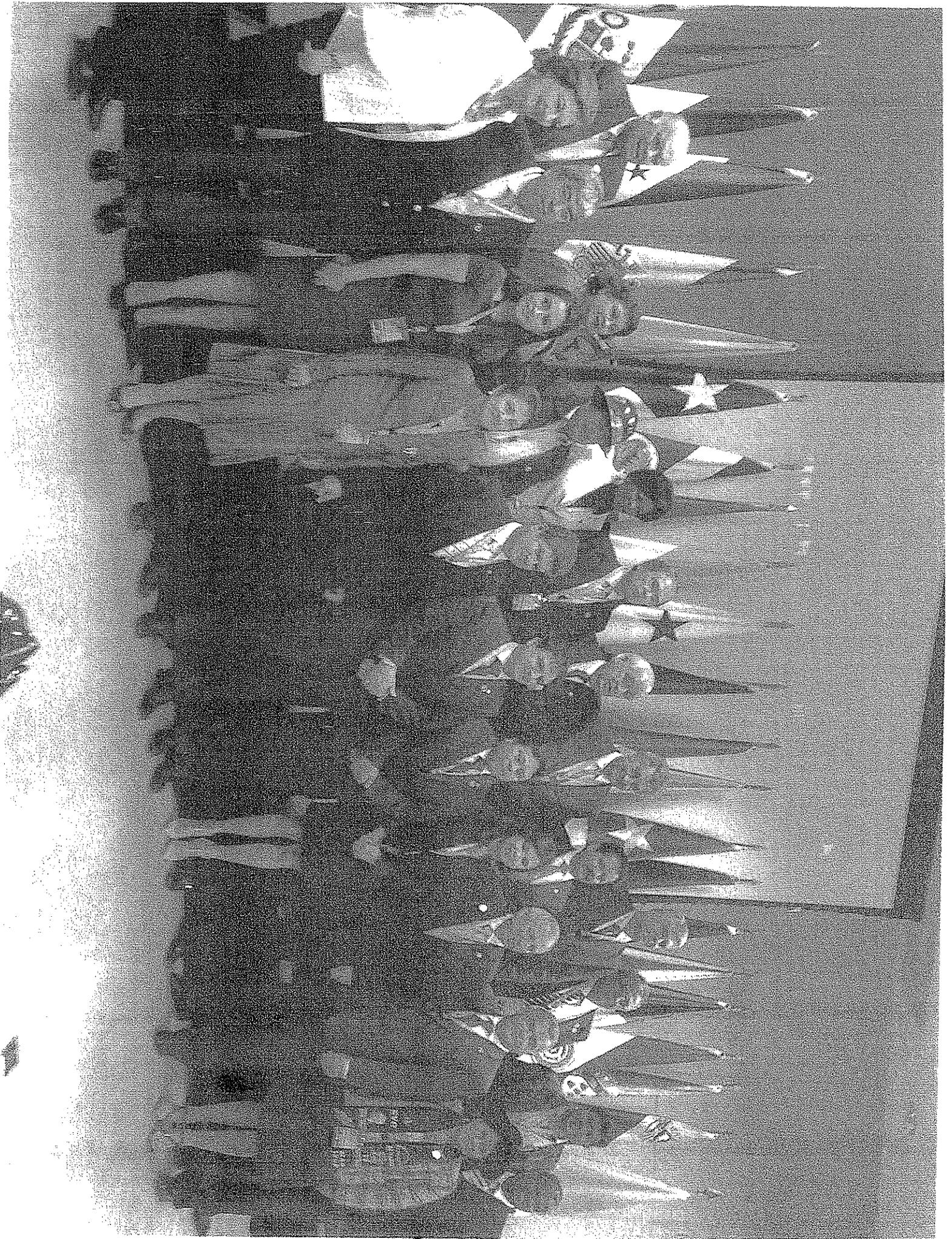
positivas de cada Estado de esta Comunidad Iberoamericana, pueden servir para avanzar en conjunto.

Como toda familia grande, y a pesar de los proyectos compartidos, es posible también el desacuerdo. El pasado lejano y reciente, e incluso el presente, ofrecen sobrados ejemplos de conflicto. Pero nuestra historia también brinda multitud de casos en que los iberoamericanos hemos superados los escollos, y reconociéndonos por sobre la polvoreda de las trifulcas, hemos hallado el camino hacia las soluciones, y la paz.

Con esta reflexión, un llamado permanente al diálogo franco entre nosotros, y a que nuestros parlamentos, verdadera expresión de la voluntad popular, sean piezas protagónicas en el diseño y ejecución de iniciativas hacia la prosperidad y la paz, doy por clausurado este NOVENO FORO PARLAMENTARIO IBEROAMERICANO.

Muchas Gracias.









Secretaría General

Palacio Legislativo, 26 de septiembre de 2013.

SG/2.-1954/2013

LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

*- Pagaron  
Gaceta  
SEPA*

**Lic. Juan Carlos Delgadillo Salas**  
**Secretario de Servicios Parlamentarios**  
**H. Cámara de Diputados**  
**Presente**

Por instrucciones del Secretario General, Mtro. Mauricio Farah Gebara, me permito remitir para el trámite que corresponda, oficio JCP/SAC/LEEP/AMF/0204/26092013, suscrito por el Lic. Luis Eduardo Espinoza Pérez, Secretario Ejecutivo de la Junta de Coordinación Política, en el cual solicita se publique en la Gaceta Parlamentaria el informe del **Dip. Agustín Miguel Alonso Raya**, relativo a su participación en la reunión que se menciona en el mismo.

Lo anterior, para que se atienda de conformidad con la normatividad aplicable.

Se Anexa: Documento Impreso y C.D.

**Atentamente**

**Adrián Hernández García**  
**Secretario Particular**

SECRETARIA DE SERVICIOS  
PARLAMENTARIOS

2013 SEP 27 PM 10 58

*Oficina Frayota y CO*



PODER LEGISLATIVO  
FEDERAL  
H. CÁMARA DE DIPUTADOS

011881

C.c.p. Mtro. Mauricio Farah Gebara, Secretaría General.

005039/26-09-2013

\*\*jhs